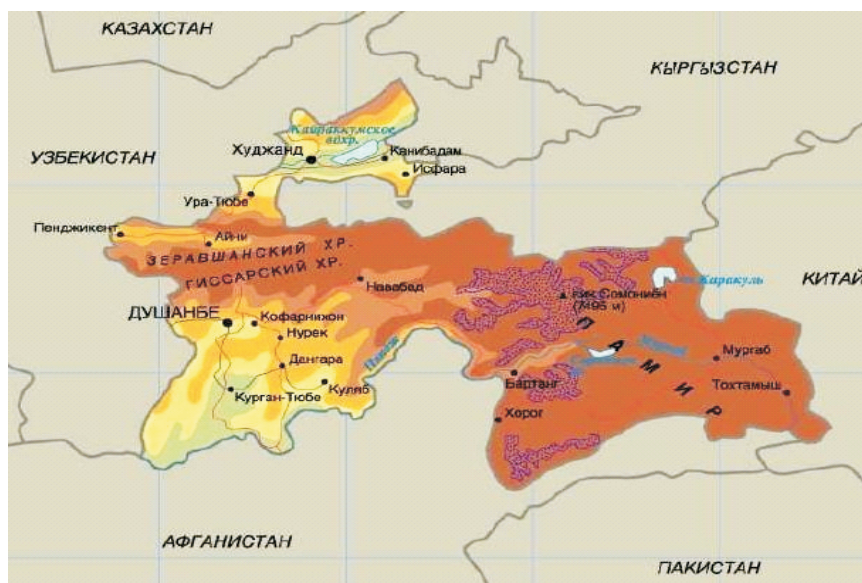


## ЭКОНОМИКА ТАДЖИКИСТАНА



1.2017



**ИҚТИСОДИЁТИ ТОЧИКИСТОН**

**Экономика  
Таджикистана**

**1.2017**

**Душанбе**

**Главный редактор:** Н. К. Каюмов (академик АН РТ)

**Редакционная коллегия:**

Бобоев О.Б. (д.э.н., профессор),  
Джонмахмадов Ш.Б. (д.э.н., профессор),  
Бабаджанов Р.М. (ответственный секретарь, к.э.н.доцент),  
Мирсаидов А.Б. (зам. глав.редактора, д.э.н., профессор),  
Мухаббатов Х.М. (д.г.н., профессор),  
Назаров Т.Н. (академик АН РТ),  
Рахимов Р.К. (академик АН РТ),  
Садриддинов Н. (д.э.н., профессор),  
Саидмуродов Л.Х. (д.э.н., профессор),  
Солехзода А. (к.э.н.),  
Султонов З.С. (д.э.н., профессор),  
Тошматов М.Н. (к.э.н., доцент),  
Турсунова Г.Н. (д.э.н.),  
Умаров Х.У. (д.э.н., профессор),  
Усманова Т.Д. (д.э.н., профессор),  
Хабибов С.Х. (д.э.н., профессор),  
Хоналиев Н.Х. (д.э.н.).

**Международный совет журнала:** Т.К. Койчуев (академик НАН Кыргызстана),  
А.К. Кошонов (академик НАН Казахстана), А.Г. Шеломенцев (д.э.н., профессор,  
Россия), Нуреев Р.М. (д.э.н., профессор, Россия), Цветков В.А. (д.э.н., профессор,  
член-корреспондент РАН-Россия).

**Учредитель:**

Институт экономики и демографии Академии наук Республики Таджикистан

**Мундариҷа**

Саҳ.

**Проблемаҳои иқтисодӣ-иҷтимоӣ**

Султанов З.С.	Фишангҳои пулию-қарзии танзимнамои ва рушди иқтисодиёт	6
Ҳабибов С.Х., Чамшедов М. Қ., Ҳабибова С.С.	Бозори дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон: баҳодиҳӣ ва рушди он дар шароити ба амал баровардани дигаргунсозиҳои бозорӣ	11
Қодиров Ш.	Сектори хусусии таҳсилоти томақтабӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: мушкилоти рушд ва сармоягузорӣ	25
Мухаббатова Х. М.	Роҳҳои пешгирӣ намудани офатҳои табиӣ дар Тоҷикистон	32
Сангинзода Э.Н.	Дар бораи моҳияти бозори меҳнат ва омилҳои ба шугли аҳоли таъсиркунанда	38
Бобочонов Р.М.	Дар масъалаи меъёрбандии самаранокии фаъолияти иқтисодиёти минтақавӣ	42
Шаропов Н., Шаропов Р.Н.	Масъалаҳои таъсисдиҳӣ ва амаликунонии Ҷамъиятҳои суғуртаи мутақобила (ҶСМ) дар Ҷумҳурии Тоҷикистон	48
Арифов Ҳ.О.	Таъмини самарабахш ва бехатари истифодаи захираҳои ангишт дар баҳши энергетикаи Тоҷикистон	55

**Рушди инноватсионии Тоҷикистон**

Саибназарова С.	Рушди фаъолияти инноватсионӣ дар комплекси хуруқворӣ	62
Паллаев М.	Нерӯи инноватсионии саноати химия ва нафтухимия	70

**Назарияи иқтисодӣ ва афкори иқтисодӣ**

Бобочонов Р.М., Ғуломова Г.Х.	Масъалаҳои робитаҳои мутақобилаи босуботи рушди инсонӣ, сармояи инсонӣ ва сатҳи зиндагии аҳоли дар Ҷумҳурии Тоҷикистон	81
----------------------------------	--	----

**Иқтисодиёти ҷаҳонӣ ва ҳамкориҳои байналмиллалӣ**

Бабаев А.А.	Проблемаҳои идоракунии равандҳои муҳоҷират ва омилҳои, ки ба интегратсияи минтақавӣ мусоидат менамояд	86
-------------	---	----

**Содержание**

**Стр.**

**Социально-экономические проблемы**

<b>Султанов З.С.</b>	Денежно-кредитные механизмы регулирования и развития экономики	6
<b>Хабибов С.Х., Джамшедов М.Дж., Хабибова С.С.</b>	Внутренняя торговля Республики Таджикистан: оценка и развитие в условиях проведения рыночных преобразований	11
<b>Кодиров Ш.</b>	Частный сектор дошкольного образования в Республике Таджикистан: проблемы развития и инвестирования	25
<b>Мухаббатов Х.М.</b>	Некоторые пути предотвращения стихийных бедствий в Таджикистане	32
<b>Сангинзода Э.Н.</b>	О сущности рынка труда и факторах, влияющих на занятость населения	38
<b>Бабаджанов Р.М.</b>	К вопросу о критериях эффективности функционирования региональной экономики	42
<b>Шаропов Н., Шаропов Р.Н.</b>	Проблемы создания и функционирования в Республике Таджикистан Общества взаимного страхования (ОВС)	48
<b>Арифов Х.О.</b>	Обеспечение эффективного и безопасного использования угольных ресурсов в энергетике Таджикистана	55

**Инновационное развитие Таджикистана**

<b>Саибназарова С.</b>	Развитие инновационной деятельности в продовольственном комплексе Республики Таджикистан	62
<b>Паллаев М.</b>	Инновационный потенциал химической и нефтехимической промышленности	70

**Экономическая теория и экономические учения**

<b>Бабаджанов Р.М., Гулямова Г.Х.</b>	Вопросы взаимосвязи устойчивого человеческого развития, человеческого капитала и уровня жизни населения в Республике Таджикистан	81
---	--	----

**Мировая экономика и международное сотрудничество**

<b>Бабаев А.А.</b>	Проблемы управления миграционными процессами и факторы, способствующие региональной интеграции	86
--------------------	--	----

<b>Content</b>		<b>Pag.</b>
<b><u>Socio-economic problems</u></b>		
<b>Sultanov Z.S.</b>	Monetary regulation and development of the economy	6
<b>Khabibov S.Kh., Jamshedov M.J., Khabibova S.S.</b>	Internal trade of the Republic of Tajikistan: evaluation and development under conditions of market reformations	11
<b>Kodirov Sh.</b>	The private education sector in Tajikistan: problems of development and investment	25
<b>Muhabbatov Kh.</b>	Ways of prevention of natural calamities in Tajikistan	32
<b>Sanginzoda E.N.</b>	About the nature of the labour market and the factors that affect employment	38
<b>Babajanov R.M.</b>	On the question of criteria for the efficiency of the functioning of the regional economy	42
<b>Sharopov N., Sharopov R.N.</b>	Problems of creation and functioning in the Republic of Tajikistan of the Society of Mutual Insurance (SMI)	48
<b>Arifov H.O.</b>	Ensuring the effective and safe use of coal resources in Tajikistan's energy sector	55
<b><u>Innovative development of Tajikistan</u></b>		
<b>Saibnazarova S.</b>	Development of innovative activity in the food complex of the Republic of Tajikistan	62
<b>Pallaev M.</b>	The innovative potential of the chemical and petrochemical industry	70
<b><u>Economic theory and economic thought</u></b>		
<b>Babajanov R.M., Gulyamova G.H.</b>	Questions of the interrelation of sustainable human development, human capital and living standards in the Republic of Tajikistan	81
<b><u>The global economy and international cooperation</u></b>		
<b>Babaev A.A.</b>	Problems of managing migration processes and factors contributing to regional integration	86

Социально-экономические проблемы

УДК 336.74: 336.77

Султанов З.С.

**Денежно-кредитные механизмы регулирования и развития экономики**

*В статье рассматривается влияние денежно-кредитных механизмов на регулирование и развитие национальной экономики, в том числе социально-экономических процессов в регионах. Особое внимание уделено вопросам эффективного использования таких денежно-кредитных инструментов, как учетная ставка, нормы обязательного резервирования, денежной массы и совершенствования ее структуры, а также место и роль кредита в решении актуальных экономических проблем.*

**Ключевые слова:** экономика, механизмы, денежные отношения, кредит, регионы, регулирование, развитие.

Государственное регулирование и стимулирование развития экономики сложный процесс, требующий мобилизации и эффективного использования всех экономических рычагов и инструментов на всех уровнях управления. Среди экономических механизмов центральное место занимают денежно-кредитные механизмы, с помощью которых Правительство и Национальный банк Таджикистана воздействуют и регулируют макроэкономические показатели (объем денежной массы, уровень инфляции, платежный баланс, цены, курс национальной валюты и др.) и стимулируют развитие национальной экономики. Для реализации целей эффективного использования денежно-кредитных механизмов и совершенствования инфраструктуры финансового рынка Национальный банк Таджикистана и другие банки, функционирующие на территории страны, должны способствовать аккумуляции долгосрочных денежных ресурсов, развитию рынка срочных финансовых инструментов, повышению качества управления ликвидностью и эффективностью применения инструментов денежно-кредитного регулирования и стимулирования экономики. Здесь очень важно усилить координацию денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики, в особенности в области обмена информацией о проводимых операциях на финансовом рынке республики.

Эффективность использования денежно-кредитных механизмов оценивается по удержанию стабильного уровня цен, умеренного роста денежной массы, обеспечению нормального функционирования и устойчивого

развития банковской системы, динамике кредитования отраслей народного хозяйства и др.

Важным денежно-кредитным инструментом регулирования макроэкономических показателей является учетная ставка (ставка рефинансирования), устанавливаемая Национальным банком Таджикистана. Учетная ставка является основой для установления других ставок на кредитном рынке и, следовательно, играет важную роль в экономике. Если ставка рефинансирования выше средней ставки банковского кредита, то спрос на новые кредиты Национального банка Таджикистана уменьшается, и объем денежной массы не увеличивается. Если ставка рефинансирования ниже средней ставки банковского кредита, то спрос на новые кредиты Национального банка увеличивается и это приводит к увеличению денежной массы, поскольку только кредиты Национального банка увеличивают количество денег в обращении, но и способствуют росту цен. Ставка рефинансирования также влияет на инвестиционные решения участников финансового рынка и отношение населения к сбережениям.

Из данных таблицы видно, что из года в год денежная масса увеличивается. Если в 2010г. широкий показатель денежной массы составлял 4458 млрд. сомони, то в 2015г. – 10790 млрд. сомони, рост за этот период составил 242%. Однако, все еще обеспеченность экономики деньгами (уровень монетизации) остается низкой. Так, уровень монетизации в 2015г. – по широкому показателю денежной массы составил всего 22,3% (это очень низкий показатель).

В таблице 1 приводятся данные об объеме, структуре и динамике денежной массы.

Таблица 1

**Денежная масса и структура, млрд. сомони [1, 20]**

№	Денежные агрегаты	Годы						
		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2015 к 2010 %
1	Денежный агрегат М0	2005	2709	3406	4144	4054	4591	288,9
2	Денежный агрегат М1	2525	3264	4093	4789	4885	5403	214,0
3	Денежный агрегат М2	2972	3862	4743	5927	5826	6535	219,9
4	Денежный агрегат М3	2972	3862	4743	5627	5826	6535	219,9
5	Широкий показатель денежной массы М4	4458	5933	7093	8492	9092	10790	242,0

Поэтому в стране остро не хватает как наличных, так и безналичных денег для своевременной выплаты заработной платы, развития предпринимательства и обеспечения нормативных товарно-денежных отношений.

Другой денежно-кредитный инструмент регулирования и стимулирования экономики – это норма обязательных резервов, устанавливаемая Национальным банком в процентном отношении к заемным средствам кредитных организаций. При этом Национальный банк норму резервирования может устанавливать дифференцировано в зависимости от финансового состояния кредитной организации и категории заемных средств. Если Национальный банк минимальные нормы резервирования увеличивает, этим своим действием ограничивает возможности кредитования экономики кредитными организациями. В наших условиях нормы обязательного резервирования должны быть минимальными и постоянно снижаться, чтобы в период «инвестиционного голода» больше денег поступало в экономику через кредитование. Однако, объемы кредитования экономики кредитными учреждениями зависят от их ресурсной базы, которая формируется в основном за счет привлечения банками свободных денежных средств юридических и физических лиц. Зависимость объема кредитования от объема сбережения (депозитов) в кредитных организациях можно оценить на основе следующих данных (таблица 2).

Как видно из данных таблицы объемы и темпы роста кредитования и объемы и темпы роста сбережения почти одинаковы. За период 2010-2015гг. объем кредитования отраслей экономики возрос на 238,4%, а остатки сбережений на конец периода – на 263,4%. Объемы сбережения по отношению к валовому внутреннему продукту за этот период возросли с 13,24% до 17,8% и это стало основой увеличения объема кредитных ресурсов банковской системы страны. Высокие темпы роста сбережений (депозитов) за анализируемый период – это результат, во-первых, роста денежных доходов населения (особенно доходов за счет денежных переводов, внесенных трудовыми мигрантами), во-вторых, эффективной депозитной политики коммерческих банков республики. Очень важно дальнейшее совершенствование и эффективное использование банковской системой этого денежно-кредитного инструмента. Результативность использования этого инструмента зависит от качества оказываемых кредитными организациями депозитных услуг и надежности самих банков. Сложившаяся ситуация в последние годы, когда в банкоматах нет достаточно денег для получения начисленной заработной платы, трудность в получении денег с депозитного счета, отрицательно влияет на развитие рынка депозитных услуг, доверие населения к банковской системе и объему кредитования отраслей экономики.

Таблица 2

**Объем и динамика кредитования и сбережений (депозитов), млн. сомони [1, 29, 47]**

Показатели	2010	2012	2014	2015	2015 к 2010 в %
Кредиты банков (остатки на конец периода)	3921,9	4486,2	7888,9	9350,0	238,4
Остатки сбережений (депозитов) на конец периода	3269,7	4927,2	6690,6	8613,5	263,4



Другой важной задачей денежно-кредитной политики государства и эффективного использования денежно-кредитных инструментов это доверие клиентов к национальной валюте и сокращению уровня долларизации экономики и объема обращения на территории республики иностранной валюты. Последняя должна быть использована только в расчетах и платежах по внешнеэкономическим операциям и находиться в золотовалютных резервах страны. Оценка уровня долларизации экономики и доверия к национальной валюте можно осуществить по объему депозитов в национальной и иностранной валюте.

Как видно из данных таблицы в последние годы доля долларов США в структуре депозитов увеличивается. Так, за период 2010-2015гг. рост общего объема остатков депозитов в кредитных организациях составлял 243,4%, остатки депозитов в долларах США – 316,7% при росте в национальной валюте на 190,1%. Если доля остатков депозитов в долларах США в общем объеме остатков депозитов в 2010г. составляла – 57,8%, то в 2015г. – 69,5%. Тенденция роста доли депозитов в долларах США в структуре остатков депози-

тов тревожный факт и свидетельствует о снижении уровня доверия населения к национальной валюте. Между тем, отметим, что именно национальная валюта работает на развитие национальной экономики, а иностранная валюта работает на экономику других стран и создает новый спрос на производство товаров в других странах. Ради справедливости отметим, что иностранная валюта нужна и чем больше, тем лучше. Она обеспечивает импорт товаров и услуг. Но когда иностранная валюта используется и для импорта носовых платков, носочков и всякого рода ширпотреба, производство которых можно обеспечить в республике – это очень неразумно и расточительно.

Иностранную валюту прежде всего следует использовать на импорт новой техники и технологии и на покупку тех товаров, производство которых на территории республики невозможно или нецелесообразно. Иностранная валюта не должна находиться в депозитах, а должна находиться в валютных резервах государства.

Как известно, роль денежно-кредитных механизмов в развитии экономики прежде всего определяется по объему кредитования.

Таблица 3

Структура остатков сбережений (депозитов) в кредитных организациях, (тыс. сомони на конец периода) [1, 28]

№	Наименование	Годы						
		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2015 к 2010 %
1	Всего депозитов	3269676	4423477	4927219	5521579	6690593	8613529	243,4
	В процентах к ВВП	13,24	14,71	13,63	13,63	14,67	17,80	134,4
1.1.	В националь-ной валюте	1380333	1625722	1610631	1747890	2308416	2623995	190,1
1.1.1.	Депозиты до вос-требования	537850	587266	755556	689392	851595	706110	131,3
1.1.2.	Сберегательные депозиты	80580	139753	195069	255100	330701	462553	574,0
1.1.3.	Срочные депозиты	563873	727422	502995	674968	822205	989047	175,4
1.1.4.	Прочие депозиты	198031	171281	157012	128431	303916	466284	235,5
1.2.	В иностранной валюте	1889343	2797755	3316588	3773689	4382177	5984534	316,7
1.2.1.	Депозиты до вос-требования	449994	680137	726947	673096	858187	1505175	334,5
1.2.2.	Сберегательные депозиты	129188	220437	273636	279413	357215	511582	395,0
1.2.3.	Срочные депозиты	1162919	1878694	2288859	2794295	3154405	3967592	341,2
1.2.4.	Прочие депозиты	147242	18487	27146	26886	12371	5185	–

Таблица 4

Кредиты банков в разрезе отраслей  
(тыс. сомони, остатки на конец периода)

№	Наименование	Годы						
		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2015 к 2010 %
1	Всего кредитов	3291922	4167454	4486253	6155304	7888936	9350045	284,0
1.1.	Сельское хозяйство	647875	945544	777077	931717	945050	1003083	180,4
1.2.	Промышленность	723982	803604	828729	1254168	1502552	2254590	311,4
1.3.	Строительство	390174	490707	502120	688348	847489	1241600	318,2
1.4.	Транспорт	162643	132492	172248	223185	268674	398842	243,7
1.5.	Общественное питание	4858	8636	14032	21285	21609	22359	460,2
1.6.	Услуги	152483	181150	203106	246104	243636	206026	145,0
1.7.	Внешняя торговля	855515	906669	886363	1449071	1453970	1478299	172,8
1.8.	Финансовое посредничество	0	86609	74336	64835	110461	139067	170,9 к (2011г.)
1.9.	Потребление	292595	324851	512135	694931	872650	853459	291,7
1.10.	Прочие	51598	287193	518106	581659	1622847	1754720	34 раза

Анализ данных таблицы 4 показывает, что объем кредитования отраслей экономики постоянно растет и за период 2010-2015гг. он возрос на 284%. При этом более высокие темпы кредитования наблюдаются в общественном питании, промышленности и строительстве. Более высокие темпы кредитного вложения в индустриальных отраслях являются положительной тенденцией и обеспечивают – во-первых, развитие этих отраслей и увеличение их удельного веса в производстве валового внутреннего продукта страны и во-вторых, удержание деиндустриализации экономики и рост производительности общественного труда и соответственно повышению доли производства товаров в структуре валового внутреннего продукта. Так, если в 1991г. доля производства товаров в ВВП составляла 73%, и доля производства услуг – 27%, а в последующие годы происходило постоянное уменьшение доли производства товаров и увеличение доли производства услуг вплоть

до 2010г. и, только начиная с 2011г. постепенно стала увеличиваться в структуре ВВП доля производства товаров (2010г. – 44%, а 2015г. – 46,5%) [2, 220] и это было связано с увеличением объема кредитных вложений в отраслях реальной экономики.

Другим составляющим фактором использования денежно-кредитных механизмов регулирования и развития экономики является использование кредита для развития регионов и совершенствования региональной структуры ВВП. Данные об объеме и динамике выдачи кредитов регионам приведены в таблице 5.

За период 2010-2015гг. объем выданных кредитов регионам с 5443 млн. сомони возрос до 12543 млн. сомони, или в 2,3 раза. Самые высокие темпы кредитования в Согдийской области, где ежегодные темпы прироста составили 28,8%, самые низкие темпы прироста в РРП (8,1%) и в ГБАО (10,9%).

Таблица 5

Кредиты банков по регионам (выданные за период)  
млн. сомони [1, 48-52]

№	Наименование	Годы						
		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2015 к 2010 %
1	Всего кредитов	5443	6495	7013	8867	12178	12543	230
1.1.	ГБАО	81	90	105	154	216	136	167,9
1.2.	РРП	858	848	1011	1191	1174	1266	147,5
1.3.	Хатлонская область	546	854	1086	1406	2075	1674	306,6
1.4.	Согдийская область	954	1417	1631	2317	3107	3012	315,7
1.5.	г. Душанбе	3603	3283	3178	3796	5503	6454	1791

Однако, самая большая сумма выданных банками кредитов приходится на г. Душанбе (более половины всех выданных кредитов) и самая меньшая сумма (136 млн. сомони в 2015г.) выдана ГБАО. По объему выданных кредитов второе место занимает Согдийская область (24% от общей суммы), далее Хатлонская область.

Анализ и сопоставление объемов выданных кредитов по регионам и производство валового регионального продукта (ВРП) показывают, что не всегда развитие экономики регионов по темпам и удельному весу совпадает с такими же показателями по кредитам, о чем свидетельствуют данные таблицы.

Из данных таблицы видно, что темпы роста ВРП почти во всех регионах соответствуют темпам роста выданных кредитов. Однако, по объему выданных кредитов и объему производства ВРП большие расхождения. К примеру, если выданные кредиты г. Душанбе составили к общему объему выданных кредитов: в 2010г. – 66,2%, в 2015г. – 51%, то по производству ВРП соответственно: в 2010 – 23,3%, в 2015 – 22,8%. Эти же показатели по

Согдийской области составили по кредитам: 2010г. – 17,5%, в 2015г. – 24,0%, по ВРП 2010г. – 25,6%, 2015г. – 27,9%, по Хатлонской области, соответственно: 2010г. 10%, 2015г. – 13,3%; 2010г. – 29,1% и в 2015г. 30,1%. Приведенные данные свидетельствуют об эффективном использовании выданных кредитов в Хатлонской и Согдийской областях и крайне неэффективном использовании в г. Душанбе. Здесь только может быть одно объяснение. В г. Душанбе выданные банками кредиты были использованы на торгово-посреднические цели, а в областях на инвестирование реального сектора экономики. Такая ситуация говорит о нецелесообразности концентрации капитала в г. Душанбе, очень слабой роли кредита в развитии экономики и решения социальных проблем, и прежде всего занятости населения. Поэтому, для усиления воздействия денежно-кредитных механизмов на регулирование и развитие экономики необходимо перераспределять денежные средства через кредитование в пользу регионов, где больше накопились социальные проблемы и высок уровень безработицы.

Таблица 6

Валовой региональный продукт, млн. сомони [2, 219]

№	Регионы	Годы				
		2010	2012	2014	2015	2015 к 2010 %
	ВРП всего, в том числе:	22309,0	32784,7	40836,2	45553,9	186,3
1	ГБАО	416,1	525,7	721,7	719,7	179,0
2	Согдийская область	5716,2	8961,2	11530,5	11597,2	202,9
3	Хатлонская область	6493,2	9572,6	11777,5	12522,7	192,8
4	г. Душанбе	5201,5	8073,8	10176,2	9466,8	182,0
5	РРП	4482	5651,4	6630,3	7245,5	166,1

**Литература**

1. Банковский статистический бюллетень, 2016, №10 (255) – 146 с.
2. Таджикистан: 25 лет государственной независимости. Статистический ежегодник, 2016 – с.
3. Султанов З.С. Роль банковского сектора и банковского кредита в обеспечении устойчивого развития национальной экономики / Проблемы и перспективы функционирования финансово-кредитных механизмов для достижения цели ускоренного развития страны. Материалы республиканской научно-практической конференции, Душанбе, 2016 – 239 с.
4. Султанов З.С. Финансовый механизм в системе государственного управления экономикой // Вестник университета (РТСУ), №3 (54), ч. 1, 2016 – 176 с.

Султанов З.С.

**Фишангҳои пулию-қарзии танзимнамои ва руиши иқтисодиёт**

Дар мақола тасири фишангҳои пулию-қарзи ба рафти ба танзим дарори ва руиши иқтисодиёти миллӣ, аз ҷумла бо равандҳои иқтисодӣ-иқтисодии минтақаҳо барраси шудаанд. Диққати махсус ҷудо шудааст ба масъалаҳои самаранок истифода барии пулию-қарзи монанди ставкаи ҳисобӣ, меъери захираҳои ҳатми, ҳаҳми пул ва тақлими таркиби он, ва ҳамчунин мавқеъ ва нақшаи қарз дар ҳалли муаммоҳои муҳими иқтисоди.

**Вожаҳои қалидӣ:** иқтисодиёт, муносибатҳои пули, қарз, минтақа, танзим, рушд.

Sultanov Z.S.

**Monetary regulation and development of the economy**

**Annotation.** The article discusses the impact of monetary arrangements on the regulation and development of the national economy, including socio-economic processes in the regions. Special attention is paid to the effective use of such monetary instruments as the discount rate, reserve requirements, money supply and improvement of its structure, as well as the place and role of credit in addressing pressing economic problems.

**Key words:** Economics, mechanisms, monetary relations, credit, regions, regulation, development.

**Хабибов С.Х., д.э.н., профессор**  
**Джамshedов М. Дж., к.э.н., доцент**  
**Хабибова С.С., старший преподаватель ТГУК**

## **Внутренняя торговля Республики Таджикистан: оценка и развитие в условиях проведения рыночных преобразований**

*В статье рассматриваются вопросы становления и развития рынка потребительских товаров в условиях перехода от командно-административной экономики к рыночным отношениям. На основе официальной статистической и иной экономической информации проведен анализ и оценка современного состояния рынка в период государственной независимости и самостоятельности республики. Выявлены основные тенденции в развитии показателей внутренней торговли, влияние основных факторов на объем и структуру розничного товарооборота, сформулированы соответствующие выводы и предложения по улучшению торговой деятельности, активизации политики импорто-замещения, развития предпринимательской деятельности в торговле, секторах и субъектах данной отрасли.*

**Ключевые слова:** рынок потребительских товаров, экономическая реформа, Республика Таджикистан, динамика, анализ, развитие, регулирование, производство потребительских товаров, платежеспособный спрос населения, инфляция, экспорт и импорт товаров.

Процесс перехода от планово-административной модели хозяйствования к системе рыночных отношений требует проведения системных реформ во всех отраслях и секторах национальной экономики. В связи с этим, реализация стратегического подхода по формированию и развитию полноценного и эффективного рынка потребительских товаров относится к числу приоритетных задач и имеет большое социально-экономическое значение.

Главная цель последовательного, ускоренного и поэтапного осуществления рыночных преобразований в переходной экономике заключается в обеспечении сравнительно высоких и устойчивых темпов экономического роста, более решительном преодолении кризисных явлений и отсталости в стране, использовании преимуществ рыночно-экономических методов управления, обеспечивающих свободное функционирование механизмов рынка, конкуренции, хозяйственной самостоятельности и ответственности всех субъектов рыночного хозяйства с расчетом на повышение эффективности их деятельности, роста благосостояния народа.

Стратегическая линия по проведению радикальных рыночных реформ в Таджикистане предполагала снятие всех ограничений рыночного хозяйства, жесткого контроля за ценами и доходами, принятие решительных мер по финансовому оздоровлению экономики в целом по

стране, на предприятиях и в разрезе регионов страны. В качестве первоочередных задач требовалось создание многообразия в формах собственности, в частности частного сектора экономики, всемерного развития всех форм и видов предпринимательской деятельности, создание условий для стимулирования привлечения иностранных и отечественных инвестиций, активизации взаимовыгодного сотрудничества с зарубежными странами, либерализация цен, обеспечение стабилизации рынка товаров и услуг, конвертируемости национальной валюты (сомони), развитие сети бирж и коммерческих банков, введение новых налогов, таможенных тарифов, объявление открытости экономики и много других неотложных мер и действий.

Необходимо подчеркнуть, что переход от планово-командной экономики к рыночной системе хозяйствования по времени практически совпал с периодом провозглашения государственной независимости Республики Таджикистан, 25-летию которого было торжественно отмечено в сентябре прошлого года. Вся система рыночных преобразований в стране проводилась и продолжает проводиться непосредственно по личной инициативе и под руководством Правительства страны, прежде всего Основоположника мира и национального единства – Лидера нации, Президента Республики Таджикистан, уважаемого Эмомали Рахмона.

Проведенные за годы независимости республики рыночные реформы, достигнутые позитивные результаты в развитии нашей экономики, в то же время имеющиеся трудности и проблемы роста, которые будут решены шаг за шагом в кратко, средне и долгосрочной перспективах в рамках экономической и социальной политики Правительства страны, естественно тесно взаимодействуют с организацией и улучшением ситуации на рынке потребительских товаров и услуг, что несомненно влияет на темпы экономического роста, занятость населения, формирование государственного и местных бюджетов, а также на степень удовлетворения спроса клиентов на товары и услуги, качество торгового обслуживания и уровень благосостояния народа.

Внутренний рынок потребительских товаров и торговля ими, как крупная и жизнеобеспечивающая отрасль национальной экономики, функционировала и в Советском периоде, но получила слабое, неполноценное применение. Прежняя система рынка и торговли потребительскими товарами характеризовалась как монополия структура экономики, полностью и централизованно регулировалась государством и его полномочными органами управления. Все элементы функционирующего рынка в недалеком прошлом, а именно производство и рыночные фонды потребительских товаров, в целом и их виды, величина платежеспособного спроса населения в виде денежных доходов населения, уровень розничных цен на товары и услуги, плановые ресурсы потребительских товаров, инвестиционные ресурсы в основном по централизованным каналам распределения регулировались государственными органами с центра, например, Правительством страны и Госпланом СССР, что фактически сковывало личную инициативу и деловую активность граждан, самостоятельность и ответственных хозяйствующих субъектов экономики. При этом предприимчивость и предпринимательская активность почти не поощрялась и поэтому не получали должного развития и поддержку со стороны государства и заинтересованных органов управления.

Внутренний рынок потребительских товаров и услуг, его непосредственный организатор – торговля с её подсистемами и конкретными видами (государственной и кооперативной торговли) занимали преимущественно в общем объеме розничного товарооборота страны почти 97%,

т.е. монопольное положение на рынке потребительских товаров. Они по существу и диктовали клиентам-потребителям свои условия и правила, чем ограничивали роль конкуренции и ее воздействия в вопросах качества, ассортимента и цен на продаваемые товары. При этом необходимо отметить, что частная собственность, частный сектор торговли не существовал и действующими в то время законами страны строго запрещался. Совершенно ясно, что широкая дорога была открыта только для монополистов – государственной и кооперативной торговли. Продажа товаров через розничную торговую сеть, общественное питание и иные формы реализации осуществлялась через централизованно утверждаемые прейскуранты государственных розничных цен, уровень которых фактически был очень низким и доступным для населения. Однако такая система централизованного ценообразования нередко сопровождалась получением убытков как для производителей товаров, так и торговых предприятий и организации, и на эти цели выделялись огромные средства из государственного бюджета в виде дотаций.

Одно из массовых негативных явлений прежней системы торговой деятельности на рынке товаров – это образование дефицита товаров и большие очереди покупателей на предприятиях розничной торговой сети, особенно в городах и крупных населенных пунктах. Причина такого явления – отсутствие открытости экономики, заметное ограничение прав и самостоятельности предприятий и организаций сферы производства и торговли в налаживании нормальных торгово-экономических связей, в проведении импортно-экспортных операций, отсутствие свободы конкуренции в торговой деятельности, опирающейся на рациональные методы хозяйствования, личную и коллективную заинтересованность в результатах хозяйственной деятельности предприятий.

В связи с острой нехваткой многих видов потребительских товаров в магазинах и других торговых сетях покупатели часами стояли в очередях и в результате тратили свое драгоценное время в поисках дефицитных товаров и в очередях в целях покупки.

Рынок и торговля потребительскими товарами фактически не получали должного и повсеместного развития, т.к. целиком зависели от утвержденных сверху плановых темпов роста

товарооборота и выделенных объемов рыночных фондов– ресурсов продовольственных и непродовольственных товаров.

Опыт планового ведения деятельности производственных предприятий, централизованная система монопольного распределения товарных ресурсов, а именно–рыночных фондов потребительских товаров по линии государственных органов (Госплана республики, Министерства торговли и Союза «Таджикматлубот») фактически содействовали образованию низких темпов развития показателей рынка и торговли на всей территории страны, и появлению многих недоработок, упущений в отрасли и внутренней торговле, частым перебоям в поставках товаров в торговую сеть, вызвавшим справедливые нарекания и жалобы со стороны конечных потребителей – населения.

После осуществления политики единовременной либерализации цен в странах СНГ, в т.ч. и в Таджикистане, произошло резкое падение темпов реального ВВП, наблюдался рост инфляционной спирали, что отрицательно сказалось на несбалансированном состоянии потребительского рынка.

Официальные статистические данные свидетельствуют о резком падении годовых темпов ВВП и достаточно высоком уровне инфляции в 1990-1997гг. в Республике Таджикистан и в других странах Центральной Азии, что стало причиной образования разбалансированности между предложением товаров и платежеспособностью спроса на потребительском рынке стран и его регионов. Достаточно сложная ситуация в экономике, в т.ч. на рынке товаров и услуг, подтверждается исследователями ученых-экономистов и данными статистической отчетности, особенно за 1990-1998 гг. (табл.1).

Резкий спад производства продукции промышленной и сельскохозяйственной продукции стали причинами нехватки товаров для нужд внутренней торговли, и отсюда, к резкому росту уровня розничных цен на потребительские товары и формированию гиперинфляции в стране.

Изменение среднегодовых уровней инфляции в процентах к базисным розничным ценам на потребительские товары в Таджикистане и других странах с переходной экономикой с 1991г. по 1998 год отражено в табл.2.

**Таблица 1**

**Динамика реального производства ВВП в переходной экономике некоторых стран СНГ (1990-1998 годы) в процентах к предыдущему году<sup>1</sup>**

Страны	Годы									1998
	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1989 = 100
Таджикистан	-1,6	-7,1	-29,0	-11,9	-18,9	-12,5	-4,4	+2,2	+4,5	41,9
Узбекистан	+1,6	-,0,5	-11,1	-2,3	-4,2	-0,9	+1,6	+2,4	+5,8	91,8
Кыргызстан	+3,0	-,5,0	-19,0	-16,0	-20,0	-5,4	+5,6	+10,4	+6,8	62,7
Туркменистан	+2,0	-4,7	-5,3	-10,0	-18,8	-8,2	-8,0	-15,0	+4,7	50,6
Казахстан	-0,4	-13,0	-2,9	-10,4	-17,8	-8,9	+1,1	+1,8	+3,8	60,3
Россия	-2,5	-13,0	-14,5	-8,7	-12,6	-4,0	-4,9	+0,4	-0,4	52,0

<sup>1</sup> Колодыко К.В. От шока к терапии. Политэкономика постепенных преобразований. М., Эксперт, 2000, с.83.

2.

**Таблица 2**

**Инфляция переходной экономики с 1991 год по 1998 год<sup>2</sup>(в процентах)**

Страны	Годы							
	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Таджикистан	204,0	1364,0	7344,0	-	2133,0	40,5	165,0	19,3
Узбекистан	169,0	910,0	885,0	1281,1	117,0	64,0	28,0	35,0
Кыргызстан	170,0	1259,0	1363,0	95,7	31,9	35,0	14,8	12,1
Туркменистан	155,0	644,0	975,0	1323,0	1269,0	446,0	21,5	50,0
Казахстан	137,0	2984,1	2169,0	1160,0	60,4	28,6	11,3	8,5
Россия	144,0	2508,8	840,1	24,7	131,3	21,8	11,1	10,0

<sup>1</sup> Колодыко К.В. От шока к терапии. Политэкономика постепенных преобразований. М., Эксперт, 2000, с.91.

Данные таблицы 2 наглядно показывают рост уровня гиперинфляции (100 и более процентов), наблюдавшийся в 1992-1995 годах. После 1995 года вплоть до 1998 года этот показатель имел тенденцию к снижению, хотя в Таджикистане, Узбекистане и в Туркмении годовые темпы инфляции заметно превышали допустимые нормы умеренной инфляции. Только в Казахстане и России в 1998 году темп инфляции существенно сократился по сравнению с уровнями в 1992-1995гг. За анализируемый отрезок времени рост уровня инфляции способствовал процессу ускоренного обесценивания денег, денежных доходов населения и издержек производства.

Непрерывное улучшение состояния республиканского и региональных рынков потребительских товаров и услуг стали реальностью лишь после 1997 года, т.е. когда фактически был достигнут долгожданный мир и национально согласие между нынешним Правительством страны и представителями оппозиционных сил.

Положительная динамика развития рынка потребительских товаров выражалась, прежде всего, в существенном изменении структуры социальных форм торговли в период независимости республики, если это сравнить с долей основных социальных форм торговли в совокупном объеме розничного товарооборота и общественного питания, например, за 1991-1995 годы. Для доказательства данного положения обратимся к официальной статистической отчетности о структуре социальных форм торговли в общем объеме розничного товарооборота внут-

ренней торговли РТ за период 1991-2015 годы (табл.3).

Как видно из приведенных данных таблицы 3, за анализируемый период внутренняя торговля РТ, основанная по различным формам собственности на средства производства, претерпела принципиальные изменения. Так, за этот период, доля государственной и кооперативной торговли резко сократилась – соответственно с 49,9% и 49,8% в 1991 году и по 0,4% – 0,5% каждый по итогам работы за 2015 год. При этом сравнительно более высокими темпами развивалась частная торговля потребительскими товарами, т.к. именно это новая форма торговли образовалась, как объективное требование рыночной экономики. Доля сравнения, следует отметить, в сфере внутренней торговли почти с нулевого значения резко повысилась до 74,4 % в 1995 году и до 76,4 % в 2015 году.

Следовательно, частная торговля за годы независимости республики, как институциональное образование в сфере товарного обращения впервые сформировалась и характеризуется достаточно устойчивой тенденцией современного социально-экономического развития страны и естественно усилила позиции конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей и потребителей в сфере рынка потребительских товаров и услуг.

Общий объем розничного товарооборота и сравнительно высокие темпы его роста оказали положительное влияние на темпы экономического роста страны и на повышение уровня и качества жизни населения.

Таблица 3

Доля розничного товарооборота Республики Таджикистан по формам собственности за 1991-2015гг. (в сопоставимых ценах 2015 года), в процентах к итогу

Показатели	Годы						Отклонение 2015 года от 1991 г (+,-)
	1991	1995	2000	2005	2010	2015	
<b>Внутренняя торговля</b>	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	-
Государственная собственность	49,9	10,6	2,2	1,0	1,3	0,4	- 49,5
Негосударственная собственность	50,1	89,1	97,8	99,0	98,7	99,6	+ 49,5
<b>Из него:</b>							
Кооперативная собственность «Таджикматлубот»	49,8	11,7	1,7	1,5	1,5	0,5	- 49,3
Частная собственность	-	74,4	93,8	94,4	92,2	76,4	+ 76,4
Прочая собственность	0,3	3,0	2,3	3,1	5,0	22,7	+22,4

Источник: Таджикистан: 25 лет государственной независимости. Статистический ежегодник //Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. - Душанбе, 2016, с.424.

Проведенный нами сравнительный экономический анализ динамики изменения этого важнейшего макроэкономического показателя представил систематический и последовательный рост общего объема розничного товарооборота РТ по всем каналам их реализации, а также изменение цепных и базисных темпов роста (табл.4).

Данные таблицы 4 наглядно свидетельствуют, что общий объем розничного товарооборота Республики Таджикистан по всем каналам реализации, рассчитанный в ценах соответствующих лет в 2015г. по сравнению с 1991 годом увеличился в 2246,5 раза, а против 2005 года в 6,5 раза. Между тем, за этот период в результате реализации комплекса мер по развитию рыночных реформ (приватизация предприятий госторговли, переход к свободным ценам и др.) общий объем реализации товаров населению через гос-

ударственную торговлю в 2015г. против 2005г. вырос в 2,6 раза, а по сравнению с 2014г. лишь на 53,1%.

В негосударственном секторе внутренней торговли республики этот показатель увеличился соответственно за те же годы в 4474,7 раза и 6,5раза. При этом указанные показатели за анализируемый период в сфере частной торговли республики повысились соответственно в 483,4 раза и 18,9 раза.

Данные за 2014-2015 годы свидетельствуют о том, что отмеченная общая тенденция устойчивого развития внутренней торговли существенно изменилась, если не считать частичные сдвиги в удельном весе секторов торговли в основном сохранилась, хотя темп роста общего объема розничного товарооборота в 2015 году по сравнению с 2014г. был равен 12,1%, т.е. высокий.

**Таблица 4**

**Динамика общего объема и источники образования розничного товарооборота Республики Таджикистан за 1991-2015гг. (в фактических ценах соответствующих лет, млн. сомони и в %)**

Показатели	Годы							2015 г. в % к	
	1991	1995	2000	2005	2010	2014	2015	1991	2005
Общий объем розничного товарооборота по всем каналам реализации, сумма	6,4	27,4	558,2	2219,3	5997,7	12823,9	14377,7	2246,5 раза	6,5 раза
То же, в процентах	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	-	-
в том числе:									
Государственный сектор, сумма	3,2	2,9	14,3	22,9	77,3	110,6	58,7	18,3 раза	2,6 раза
Удельный вес в процентах к итогу	49,9	10,6	2,2	1,0	1,3	0,9	0,4	- 49,5	-,0,6
Негосударственный сектор, сумма	3,2	24,5	543,9	2196,4	5920,4	12713,3	14319,0	4474,7 раза	6,5 раза
Удельный вес в процентах к итогу	50,1	89,4	97,8	99,0	98,7	99,1	99,6	+49,5	+0,6
Из него:									
Коммерческая торговля, сумма	0,1	0,9	12,3	68,7	300,7	2741,0	3258,8	32588,0 раз	47,4 раза
То же, доля в процентах	0,3	3,3	2,3	3,1	5,0	21,4	22,7	+ 22,4	+19,6
Кооперативная торговля «Таджикматлубот», сумма	3,2	3,2	9,7	33,3	87,7	110,4	69,7	21,8 раза	2,1 раза
То же, доля в процентах	50,1	11,7	1,7	1,5	1,5	0,8	0,5	- 49,6	- 1,0
Частная торговля, сумма	3,2	20,4	521,4	2094,4	5539,4	9861,9	10990,5	3434,5 раза	5,2 раза
То же, доля в процентах	49,8	74,4	93,8	94,4	92,2	76,9	76,4	+26,6	-18,0

*Источник: Таджикистан: 25 лет государственной независимости. Статистический ежегодник//Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. - Душанбе, 2015, с. 424..*



Статистическая информация за 2014-2015 годы свидетельствует о том, что отмеченная общая тенденция устойчивого развития внутренней торговли существенно не изменилась, если не считать частичные сдвиги в удельном весе секторов торговли в основном сохранилась, хотя темп роста общего объема розничного товарооборота в 2015 году по сравнению с 2014г. был равен 5,5%, т.е. невысокий.

На показатели торговой деятельности в республике, как правило, оказал заметное влияние комплекс факторов – производство отечественных товаров, импорт товаров, денежные доходы и расходы населения, изменение демографической ситуации, изменение курса национальной валюты к СКВ, состояние материально-технической базы торговли и общественного питания, изменение уровня розничных цен на продовольственные и непродовольственные товары,

ситуация на мировом рынке товаров и сырья, законодательная и нормативно-правовая база регулирования торговли, экономическая политика внутри страны, межгосударственные торгово-экономические, дипломатические и иные отношения, стимулирование привлечения инвестиций и привлекательность инвестиционного климата в тех или иных отраслях национальной экономики.

Для того чтобы иметь определенное представление об изменении уровня показателей, характеризующих макроэкономическую ситуацию в стране и влиянии отмеченных выше факторов на темпы роста основных показателей, прежде всего на объем розничного товарооборота по всем каналам реализации, рассмотрим динамику основных макроэкономических показателей, связанных с развитием потребительского рынка в Республике Таджикистан за 1991-2015гг. (табл.5).

Таблица 5

Динамика изменения макроэкономических показателей в Республике Таджикистан за 1991-2015 годы<sup>1</sup>

Показатели	Годы							2005 к 1995, в разы	2015 г. к 2008г., в разы
	1991	1995	2000	2005	2008	2010	2015 <sup>2</sup>		
1. ВВП в ценах соответствующих лет, млн. сомони	13,4	69,8	1786,8	7206,6	17706,9	24707,1	48401,6	103,2	2,7
2. Продукция промышленности, в ценах 2015г., млн. сомони	10246,1	4609,3	4316,5	7514,6	8083	8584,8	12195,9	1,6	1,5
3. Продукция сельского хозяйства (в ценах 2015г.), млн. сомони	12789,7	7041,8	7421,2	11444,5	13299,0	15670,1	21577,8	1,6	1,6
4. Численность постоянного населения на конец года, тыс. чел.	5505,6	5701,4	6264,6	6842,2	7250,8	7621,2	8551,2	1,2	1,2
5. Денежные доходы населения, млн. сомони	10,5	45,8	1004,6	3816,0	9476,7	13256,0	25569,8	83,3	2,7
6. Денежные расходы населения, млн. сомони	10,0	40,4	909,9	3857,2	11,2	13948,5	34968,0	95,5	3,7
7. Объем розничного товарооборота по всем каналам реализации (в ценах 2015г.), млн. сомони	x	2881,4	2647,4	5356,0	6615,0	8494,5	14377,7	1,8	2,2
8. Платные услуги населению, млн. сомони	x	1156,8	1818,4	4156,5	5487,2	7174,7	9615,8	3,6	1,7
9. Внешнеторговый оборот, всего млн. \$	131,1	1558,5	1459,3	2238,8	4681,3	3851,6	4326,2	1,4	92,4%
в том числе:									
- Экспорт	67,9	748,6	784,3	908,7	1408,7	1194,7	890,6	1,2	63,2 %
- Импорт	63,2	809,9	675,3	1330,1	3272,6	2656,9	3435,6	1,6	1,1
10. Удельный вес импорта к внешнеторговому обороту, в процентах*	48,2	52,0	51,4	59,4	69,9	69,0	79,4	+ 7,4	+ 9,5
11. Удельный вес оборота внутренней торговли к объему ВВП страны, в процентах*	x	29,8	11,1	55,8	37,3	32,4	29,7	- 26,0	- 7,6

<sup>1</sup> Статистический ежегодник РТ, 2014 г. - Душанбе, 2015. с.12-15.

<sup>2</sup> Таджикистан: 25 лет государственной независимости. Статистический ежегодник // Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. - Душанбе, 2015, с. 11-15.

\* Расчет авторов статьи.

Осуществленный нами анализ статистической информации о тенденциях изменения показателей внутреннего рынка республики за годы государственной независимости характеризуется в целом положительными сдвигами и обнаруживает тенденцию к устойчивому росту. Позитивные сдвиги произошли не только в изменении макроэкономических показателей, характеризующих процесс стабилизации и непрерывного улучшения показателей рынка потребительских товаров и торговли. За этот период созданы институциональные основы функционирования и развития потребительского рынка. В частности, был разработан и утвержден пакет необходимых для этой цели законодательных и нормативно-правовых актов. К числу важнейших законодательных актов следует отнести: Закон РТ «О собственности» (1990г., с изменением и дополнениями в 1997г.), Закон РТ «О конкуренции и ограничении монопольной деятельности на товарных рынках» (2006г., №198 от 20 июля), Закон РТ «О защите потребителей» (2004г., №72 от 10 сентября), Закон «О предпринимательской деятельности в РТ» (1993г.), Закон РТ «О защите и государственной поддержке предпринимательства в РТ» (2007г., №289 от 23 апреля), Закон РТ «О дехканских (фермерских) хозяйствах» (2007г., № 526 от 10 мая), Закон РТ «О потребительской кооперации в РТ» (1992г., №584 от 13 марта), Закон РТ «Об инвестициях» (2007г., №260 от 12 мая), Закон РТ «О кооперативах» (2013г., №991 от 22 июля),

Закон РТ «О торговле и бытовом обслуживании» (2014г., №1075 от 14 марта) и другие нормативно-правовые акты. Важным достижением в данном контексте следует считать вхождение Республики Таджикистан в ВТО, как полноправного члена этой международной организации.

Необходимо отметить, что разработка, утверждение и претворение в жизнь указанных и многих других законодательных и нормативно-правовых документов, несомненно, способствовали формированию правовых, организационных, экономических и социальных основ развития рынка потребительских товаров и услуг, что соответствует принципам и требованиям рыночной экономики.

Как показал анализ современного состояния внутреннего рынка потребительских товаров, за годы государственной независимости в РТ произошли существенные сдвиги не только в общем объеме, но и в структуре розничной реализации товаров, а также увеличение суммы розничного товарооборота в расчете на душу населения за год по укрупненным регионам страны.

Представляют научно-практический интерес результаты исследования региональных особенностей развития общего объема розничного товарооборота за 2008-2015 годы (табл.6), исчисленного в сопоставимых ценах 2015 года, а также тенденции изменения данного показателя торговой деятельности в расчете на душу населения за год, в сомони (табл.7).

Таблица 6

Динамика географического изменения общего объема розничного товарооборота по регионам Республики Таджикистан за 1995-2015 годы (в ценах 2015 года, млн. сомони)<sup>1</sup>

	Годы							2015г. в % или в разы к	
	1995	2000	2005	2010	2012	2014	2015	2005	2014
Республика Таджикистан	2881,4	2647,4	5356,0	8494,5	10741,0	13615,2	14377,7	2,7	105,6
ГБАО	17,3	18,3	36,9	58,6	74,1	93,9	99,1	2,7	105,5
Согдийская область	1135,3	1036,8	2097,6	3326,8	4206,6	5332,3	5630,9	2,7	105,6
Хатлонская область	642,5	601,5	1216,9	1929,9	2440,3	3093,4	3266,6	2,7	105,6
г.Душанбе	515,7	543,3	1099,1	1743,2	2204,2	2794,1	2950,5	2,7	105,6
РРП	570,6	447,5	905,5	1436,0	1815,8	2301,7	2430,6	2,7	105,6

*Источник: Таджикистан: 25 лет государственной независимости. Статистический ежегодник//Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. - Душанбе, 2015, с. 424.*

Таблица 7

Розничный товарооборот по всем каналам реализации в расчете на душу населения в Республике Таджикистан за 2008-2015гг.

(в ценах соответствующих лет, в сомони)<sup>1</sup>

	Годы							2014г. к 2008г. в разы
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2015	
Республика Таджикистан, всего в том числе:	644,5	746,9	789,8	963,3	1141,4	1401,0	1555,0	2,41
ГБАО	122,2	139,4	146,0	176,6	235,2	310,9	410,6	3,36
Согдийская область	756,3	920,3	1062,6	1239,4	1441,0	1892,6	2105,8	2,78
Хатлонская область	388,9	447,2	504,6	731,3	817,4	922,8	976,5	2,51
г. Душанбе	1269,0	1373,3	1418,8	1561,1	2102,0	2862,9	3370,1	2,65
РРП	713,3	815,7	709,6	807,1	961,1	1027,4	1129,3	1,58

*Источник:* Рассчитано по Статистическому ежегоднику Республики Таджикистан, 2015 год/Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан (официальное издание). – Душанбе, с.379.

Динамика систематического роста объема розничного товарооборота РТ за 2008-2015гг. наглядно видна из данных табл.7.

Данные таблицы 7 отчетливо показывают, что по укрупненным регионам – территориям республики – заметны различия не только по объему и темпам роста розничного товарооборота, но и в годовом расчете на душу населения. В 2015 году этот показатель был существенно ниже среднего по республике уровня и составил соответственно в ГБАО – 26,4, Хатлонской области – 62,8 и по районам республиканского подчинения – 72,6 процентов. Однако по г. Душанбе и Согдийской области изучаемый показатель был заметно выше среднего республиканского уровня соответственно в 2,17 и 1,35 раза.

Приведенные данные также свидетельствуют о том, что по укрупненным регионам – территориям республики – имеют место не только большие различия по объему и темпам роста розничного товарооборота, но и существенные колебания коэффициента вариации от уровня средних показателей по республике.

Выявленные статистические различия указывают на наличие серьезных диспропорций в уровне социально-экономического развития в территориально-региональном разрезе республики вследствие выполненного нами анализа и оценки развития внутренней торговли потребительскими товарами в РТ. В данной ситуации важное значение будет иметь решение задачи по активизации реализации в перспективе региональной экономической политики, значитель-

ное подтягивание величины продажи товаров в расчете на одного жителя в разрезе отдельных регионов в сопоставлении с уровнем среднего по республике показателя, достигнутого за определенный отрезок времени.

Представляют несомненный интерес выяснения региональных особенностей в развитии объема и структуры розничного товарооборота. На региональном рынке потребительских товаров в последние годы сравнительно быстро возникла и получила развитие совершенно новая форма торговли – частная, которая вытеснила из сферы обращения товаров две монопольные торговые системы, функционирующие в прошлом советском периоде, – Министерство торговли республики и потребительскую кооперация («Таджикпотребсоюз»). Доля этих двух торговых систем в общем объеме розничного товарооборота по итогам работы за 2015 год составила лишь 0,9% против 22,3% в 2006 году, в 80-е годы было 97%. Сказанное также находит свое отражение в динамике удельного веса отдельных крупных территориально-административных делений, в разных темпах роста и среднедушевой величины реализации товаров по указанным признакам. Так, в общем объеме розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли Таджикистана (без общественного питания) за 2015 год удельный вес регионов выглядит таким образом: Согдийская область – 39,2%, г. Душанбе – 20,5%, Хатлонская область – 22,7%, тогда как РРП – 16,9%, а ГБАО – лишь 0,7% (см. рис. 1).

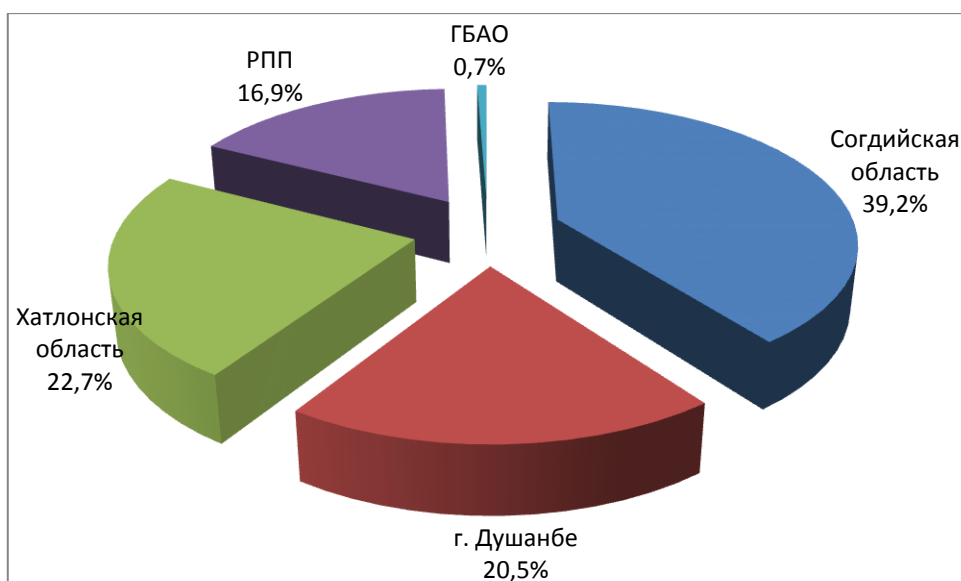


Рис. 1. Удельный вес отдельных территорий Республики Таджикистан в общем розничном товарообороте за 2015 год

Проведенные нами исследования относительно оценки современного состояния торговли предметами потребления показали, что за годы после обретения республикой государственной независимости произошли в целом положительные изменения на макро- и микроуровнях.

Принципиальные изменения можно наблюдать и в результате проведения анализа внутригруппового состава в торговле продовольственными и непродовольственными товарами в РТ за ряд предыдущих лет (табл.8).

Как показал анализ сдвигов в структуре розничного товарооборота страны, за рассматриваемый период по данным таблицы 8, доля продажи продовольственных товаров существенно снизилась с 65,7% в 1995 году до 49,0% в 2015 году, тогда как аналогичный показатель по непродовольственным товарам, наоборот, повы-

сился с 34,3% в 1995 году до 51,0% в 2015 году, что наглядно отражает постепенную тенденцию улучшения уровня жизни населения за счет более высоких темпов продажи непродовольственных товаров населению. Как известно, чем больше величина денежных доходов населения, тем выше доля продажи непродовольственных товаров в общем объеме розничного товарооборота страны, а, следовательно, будет повышаться и уровень благосостояния народа. Между тем, в составе группы «продовольственные товары», как показал анализ, преобладал рост доли продажи таких продуктов, как мясо и колбасные изделия, мука, растительное масло, сахар и кондитерские изделия, овощи и фрукты, картофель и другие. За указанный период качественные сдвиги произошли и в товарно-групповой структуре торговли непродовольственными товарами.

Таблица 8

Структура розничного товарооборота Республики Таджикистан с разделением основных групп товаров за 1991-2015 годы, в ценах соответствующих лет<sup>1</sup>

Товарные группы	1991г.	1995г.	2000г.	2005г.	2010г.	2014г.	2015г.	2015 (+,-) от	
								1995г.	2005г.
Продовольственные товары	40,8	65,7	59,9	50,5	47,3	48,1	49,0	- 16,7	- 1,5
Непродовольственные товары	59,2	34,3	40,1	49,5	52,7	51,9	51,0	+16,7	+1,5
Все товары	100	100	100	100	100	100	100	-	-

Источник: Рассчитано по Статистическому ежегоднику Таджикистан: 25 лет государственной независимости//Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. - Душанбе, 2015, с. 437.

Экономическая оценка современного состояния потребительского рынка, в частности по продовольственным и непродовольственным товарам, показал, что ныне фактическое производство отечественных товаров не покрывает растущий платежеспособный спрос. В связи с этим, авторами данного исследования за 1991-2015 годы был сформулирован и опубликован в печати ряд выводов и деловых рекомендаций, использование которых способствовало бы увеличению величины среднедушевого потребления продуктов питания до уровня рекомендуемых рациональных норм потребления по конкретным товарам. Ситуация такова, что ныне фактическая величина производства и реализации многих продуктов (мясо и мясопродукты, молоко и молочные продукты, масло растительное и др.) не удовлетворяют фактический платежеспособный спрос и существенно отстают от рекомендуемых рациональных норм потребления.

На ёмкость и другие индикаторы, характеризующие фактическое состояние рынка потребительских товаров в основном влияют множества различных факторов, таких как денежные доходы населения, уровень потребления товаров и торговых услуг, демографическая ситуация, состояние инфляции, изменение величины сово-

купных расходов на приобретение продуктов питания, расходы на услуги предприятий общественного питания, затраты на покупку непродовольственных товаров.

Положительные изменения в структуре товарооборота проявляются, как правило, в опережающем удельном весе реализации непродовольственных товаров по сравнению с розничной продажей продовольственных товаров населению. Доля покупки продовольственных товаров в общем объеме розничного товарооборота на начальных этапах экономической реформы в стране из-за низкого уровня денежных доходов населения была существенно высокая и достигала 70 процентов всех денежных выплат населения. В последующие годы данный показатель снизился и в 2015 году был равен 49,0процентам к общей сумме доходов населения. Соответственно возросла доля продажи непродовольственных товаров, что свидетельствует о постепенном росте уровня доходов населения и повышении их благосостояния.

Несомненный интерес, на наш взгляд, имеет сравнение абсолютных и относительных показателей денежных доходов населения и величины розничного товарооборота (табл.9).

Таблица 9

Величина денежных доходов населения и объема розничного товарооборота в Республике Таджикистан за 1991-2015гг.<sup>1</sup>

Показатели	Ед. изм.	Годы						
		1991	1995	2000	2005	2010	2014	2015
Объем денежных доходов населения	млн. сомони	10,5	45,8	1004,6	3816,0	13256,0	24196,5	25569,8
Цепные темпы роста	%	100,0	436,2	2193,4	379,9	347,4	182,5	105,7
Объем розничного товарооборота	млн. сомони	x	2881,4	2647,4	5356,0	8494,5	13615,2	14377,7
Цепные темпы роста	%	x	100,0	91,9	202,3	158,9	160,3	105,6
Объем розничного товарооборота продовольственных товаров	млн. сомони	x	18,0	332,1	1120,8	2836,2	6168,3	7045,1
Цепные темпы роста	%	x	100,0	1845,0	337,5	253,1	217,5	114,2
Удельный вес объема розничного товарооборота к денежным доходам населения	%	x	000	263,5	140,3	64,1	56,2	56,2
Доля розничного товарооборота продовольственных товаров к денежным доходам населения	%	x	39,3	33,1	29,4	21,4	25,5	27,6

Источник: Рассчитано по Статистическому ежегоднику Таджикистан: 25 лет государственной независимости // Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. - Душанбе, 2015, с. 12, 14, 437.

Статистические данные о величине денежных доходов населения и величине розничного товарооборота за 2008-2015гг., отраженные в таблице 9 показывают, что за анализируемый период абсолютный объем денежных доходов населения страны в 2015г. по сравнению с 2008г. вырос в 2,5 раза, а объем розничного товарооборота в 2,7 раза. За указанный период темпы роста этих показателей колебались соответственно в пределах 8,3-24,5% и 7,8-25,5%. При этом доля розничного товарооборота продовольственных товаров к денежным доходам населения за анализируемый период составила 20,7-25,5 процентов в сравнении с долей розничного товарооборота страны к денежным доходам населения в пределах 44,7-53,0%. Сложившаяся ситуация несоответствия между величиной денежных доходов населения и объемом розничного товарооборота страны, на наш взгляд, очевидно связана, с одной стороны, с все еще слабым развитием внутренней торговли и, с другой стороны, расходом денежных доходов на оплату различных услуг, а также ростом вкладом населения в коммерческие банки (депозиты и другие виды отложенного спроса на непредвиденные жизненные ситуации).

Опубликованная статистическим органом Республики Таджикистан (Агентством по статистике при Президенте РТ) информация показывает изменение объема совокупного денежного дохода населения за 2000-2015 годы на основе данных выборочного обследования домашних хозяйств, в расчете на одного члена домохозяйства в месяц. В 2000г. доля совокупного дохода населения на приобретение продуктов питания составляла 86,5%, тогда как в 2015 году она была в пределах 57,3%, т.е. снизилась на 29,2 процентных пункта. Использование совокупного дохода на покупку алкогольных напитков наоборот за этот период уменьшился на половину, что следует оценить, как позитивное явление в процессе потребления.

Необходимо иметь ввиду, что потребление алкогольных напитков и сигарет относятся к социально-вредным с точки зрения здоровья человека товарам.

Расходы на покупку непродовольственных товаров за анализируемый период возросли на 2,2 процентных пункта (26,3-24,1), в том числе на покупку одежды, обуви, белья и тканей – 8,2 процентных пункта (38,1-29,9), топлива – 2,1

процентных пункта (5,7-3,6), товаров и принадлежностей по ведению хозяйства и мебели – 2,6 пункта (13,2-10,6), а строительных материалов наоборот снизились на 2,1% (14,2-16,3). При этом доля расходов населения на оплату услуг за тот же период увеличилась в 2,4 пункта % (13,2-10,8). В целом наблюдаются существенные позитивные изменения в использовании совокупного денежного дохода населения, израсходованного на покупку промышленных товаров. Такая тенденция в области политики повышения денежных доходов населения положительно оказывает влияние и на повышении уровня жизни граждан Республики Таджикистан.

В крайне непростою положении ныне находится рынок продовольственных товаров, который сильно зависит от устойчивого и быстрого развития агропромышленного комплекса страны. Так, уровень производства важнейших видов сельскохозяйственной продукции в расчете на одного жителя страны (кроме производства зерна, картофеля, овощей и бахчевых культур) за 1991-2015 годы резко снизился и обнаруживает весьма устойчивую тенденцию к снижению, что наглядно видно из данных табл.10.

Об успехах в развитии экономики можно получить определенное представление по величине фактического потребления продуктов питания в расчете на душу населения в сравнении с рекомендуемыми нормами потребления, кг/год (табл.11).

Как видно из данных таблицы 11, фактические уровни потребления продуктов питания в расчете на одного жителя республики в килограммах за год по девяти видам товаров в настоящее время (по данным 2015) существенно ниже рекомендуемых институтом питания норм потребления (кроме хлебных продуктов и масла растительного, а по картофелю – 80%).

Недостаточные темпы производства и переработки сельскохозяйственного сырья по сравнению с потенциальными возможностями оказали влияние на сокращение объема их поставок на рынок продовольственных товаров. Это обстоятельство в свою очередь усилило фактическую зависимость от поступления товаров через каналы импорта с территории зарубежных стран в республику. Кстати, как показал анализ статистических материалов, крайне важно ускоренное развитие и повышение эффективности хозяйств АПК.

Таблица 10

Производство продукции сельского хозяйства в расчете на душу населения в Республике Таджикистан за 1991-2015 годы, в килограммах за год

Наименование продукции	Годы							Отклонение 2015 (+,-) от 1991 года
	1991	1995	2000	2005	2010	2014	2015	
Мясо (в убойном весе)	26,9	8,7	4,8	7,8	9,5	12,0	13,2	- 13,7
Молоко	104,9	65,5	50,6	77,2	87,8	103,5	107,6	+ 2,7
Яйца, шт.	81,1	9,0	3,8	14,3	30,8	42,4	43,3	- 37,8
Зерно	54,3	42,7	89,8	133,8	167,5	159,6	168,6	+ 114,3
Картофель	32,3	19,1	49,5	80,2	100,9	103,4	107,5	+ 75,2
Овощи	112,1	84,2	57,9	103,8	151,7	187,6	201,9	+ 89,8
Бахча продовольственная	31,2	19,9	15,6	24,6	64,1	66,1	64,1	+ 32,9
Фрукты и ягоды	31,6	25,5	27,7	21,4	29,9	41,3	36,2	+ 4,6
Виноград	21,6	16,5	18,0	13,1	16,5	22,9	24,7	+ 3,1

Источник: Рассчитано по Статистическому ежегоднику Таджикистан: 25 лет государственной независимости //Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. - Душанбе, 2015, с. 323.

Таблица 11

Потребление продуктов питания на душу населения за 1991-2015 (по данным выборочного обследования домашних хозяйств)– в год. Кг

Наименование продуктов питания	Рекомендуемые нормы потребления на душу населения, кг/год	Годы						В % к норме	
		1999	2000	2005	2010	2014	2015	1991 г	2015г
Мясо и мясопродукты	<b>69</b>	26,1	4,4	8,3	11,0	14,9	14,6	37,8	21,1
Молоко и молочные продукты	<b>276</b>	171	64,9	48,2	60,9	58,8	57,5	70,0	20,8
Яйца	<b>225 штук</b>	88	36	24	40	71	72	39,1	32,0
Сахар, включая кондитерские изделия	<b>33,1</b>	12,6	6,7	11,0	12,0	14,0	13,7	38,1	41,4
Хлебные продукты	<b>133</b>	155	148	155	161	153	150	116,5	112,8
Картофель	<b>45</b>	33,2	37,8	32,2	35,0	33,3	35,8	73,8	79,6
Овощи и бахчевые	<b>148</b>	94,2	98,5	79,4	70,7	76,0	80	63,6	54,0
Фрукты, ягоды и виноград	<b>83</b>	31,9	50,8	38,4	33,2	33,5	35,9	38,4	46,3
Масло растительное	<b>12</b>	13,3	10,2	12,4	14,4	16,4	15,7	110,8	130,8

Источник: Рассчитано по Статистическому ежегоднику Таджикистан: 25 лет государственной независимости //Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. - Душанбе, 2015, с.129.

В 1991-1997гг. в стране наблюдался острый рост инфляции, вызванный резким спадом объема производства отечественной продукции, дефицитом государственного бюджета и нехваткой многих видов товаров повседневного спроса на внутреннем рынке потребительских товаров и услуг. На действующих предприятиях не в полной мере используются производственные мощности, особенно низок уровень производительности труда, нет должного эффекта от процессов реструктуризации хозяйств и реализации политики импорто-замещения. Задача ныне состоит в том, чтобы снизить зависимость

от высокой доли импорта некоторых видов товаров, если в стране имеются возможности в развитии производства аналогичной продукции. Совершенно очевидно, что страна не может полностью избавиться от импорта товаров, если их завоз выгоден, обходится нам дешевле и к тому же в самой республике нет условий для их производства, например, чай, сахар, кофе, какао и др.

В данном случае, в структуре потребления продовольственными товарами растет доля высококачественных и более питательных продуктов: молока и молочных продуктов, мяса и мяс-

ных изделий, овощей и фруктов, яйца и других. При этом сокращается доля ненужных и вредных с социальных точек зрения, таких видов товаров, как сигареты, напитки с содержанием алкоголя.

Важно заметить, что в Республике Таджикистан 19 марта 2013 года за №943 был утвержден Парламентом страны и затем Указом Основателя мира и национального единства – Лидера нации, Президента Республики Таджикистан, уважаемого Эмомали Рахмона Закон «О торговле и бытовом обслуживании», который определил правовые, организационные и экономические основы государственного регулирования торговли и бытового обслуживания в Республике Таджикистан. Данный закон непосредственно отражает основополагающие принципы, методы и механизмы государственного регулирования деятельности всех участников рынка товаров, бытовых услуг и секторов розничной торговли и общественного питания независимо от форм их собственности.

Государственное регулирование торговли и бытового обслуживания осуществляется посредством:

- установления требований и правил к организации и осуществлению торговой деятельности;
- антимонопольного регулирования торговли, общественного питания и бытового обслуживания;
- информационного обеспечения в этой области;
- государственного контроля в области торговли, общественного питания и бытового обслуживания;
- технического нормирования, стандартизации, подтверждения соответствия требованиям технических нормативных актов в области технического нормирования, регистрации товаров, сертификации рецептур блюд, кулинарно-кондитерских изделий и иной продукции общественного питания.

Реализация указанных форм и методов государственного регулирования торговой деятельности на всей тер-

ритории страны имеет исключительно практическое значение в свете принятого Закона «О торговле РТ». Специальный закон о торговле, как известно, принят почти во всех странах СНГ, но нигде к нему не присоединен термин «бытовое обслуживание». В этой связи считаем, в дальнейшем при дополнении и изменении названия закона о торговле в стране пропустить слово «бытовое обслуживание». Необходимость в этом изменение обусловлена тем, что внутренняя торговля – это крупный и специфический вид деятельности, имеет свои правила и условия функционирования и развития. Что касается бытового обслуживания, то это тоже важный, но совершенно другой вид деятельности и сектор национальной экономики.

На основе всего вышеизложенного можно сформулировать общий вывод о том, что внутренняя торговля относится к очень важной и жизнеобеспечивающей отрасли национальной экономики. В ее реальной ситуации, в показателях торговой деятельности на макро- и микроуровне находят отражение направленность социально-экономической политики государства, связи и взаимодействия со всеми отраслями и секторами экономики, внешнеторговые связи, интересы государства, трудовых коллективов и всех жителей страны. Успехи, достигнутые в этой отрасли, как барометр экономики показывают эффективность и нацеленность проводимой экономической реформы, реализации специальных программ и стратегий относительно достижения устойчивого экономического роста и повышения благосостояния народа. Поэтому, на наш взгляд, экономическая и предпринимательская деятельность в сфере торговли, их поддержка и регулирование со стороны государства, его уполномоченных органов управления и общественных организациях должны находиться в центре внимания всех заинтересованных государственных органов власти, практических работников отрасли и самого населения, как потребителей товаров и услуг.



*Ҳабибов С.Х. д.и.и., профессор,  
Ҷамшедов М. Ҷ н.и.и., дотсент,  
Ҳабибова С.С. муаллими калони ДДТТ*

***Бозори дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон: баҳодихӣ ва рушди он дар шароити ба амал баровардани дигаргунсозиҳои бозорӣ***

*Дар мақола масъалаҳои ташиаккулёбӣ ва рушди бозори молҳои истеъмолӣ дар шароити гузариш аз иқтисоди фармонфармонию маъмурӣ ба иқтисоди бозорӣ мавриди таҳқиқи қарор дода шудааст. Дар асоси нишондиҳандаҳои омории расмӣ ва дигар иттилооти иқтисодӣ таҳлил ва баҳодихӣи вазъи ҳозираи ҳолати бозор дар шароити истиқлолияти давлатӣ ва мустақилияти ҷумҳурӣ гузаронида шудаанд. Инчунин тамоюлоти асосӣ ва дигаргунҳои рушди нишондиҳандаҳои савдои дохилӣ, омилиҳои асосии ба он таъсиргузор ба ҳаҷм ва сохтори гардиши чаканаи мол таъсиррасонанда, ҳуҷҷа ва пешниҳодҳои доир ба афзоиши соҳаи савдо, фаъл гардонидани сиёсати воридотивазкунанда, инкишофи фаъолияти соҳибкорӣ дар савдо, бахшҳои субъектҳои ҷудогонаи ин соҳа мавриди омӯзиши ҳамаҷониба қарор гирифтааст.*

***Возаҳои калидӣ:** бозори молҳои истеъмолӣ, ислоҳоти иқтисодӣ, Ҷумҳурии Тоҷикистон, тағйирёбӣ, таҳлил, рушд, танзим, истеҳсолоти молҳои истеъмолӣ, қобилияти харидорӣ ва тақозои аҳоли, таваррум, содирот ва воридоти молҳо.*

***Khabibov S.Kh., Doctor of Economic Sciences, Professor  
Jamshedov M.J., Ph.D., Associate Professor  
Khabibova S.S., senior lecturer of the TSUC***

***Internal trade of the Republic of Tajikistan: evaluation and development under conditions of market reformations***

*Article deals with the formation and development of the market of consumer goods in the transition from a command-administrative economy to market relations. Based on official statistical and other economic information, an analysis and assessment of the current state of the market in the period of state independence of the republic was carried out. The main trends in the development of domestic trade indicators, the influence of the main factors to the volume and structure of retail turnover, identified the relevant conclusions and proposals for improving trade activities, enhancing the policy of import substitution, development of entrepreneurial activities in trade, sectors and subjects of this industry.*

***Keywords:** consumer market, economic reform, the Republic of Tajikistan, dynamics, analysis, development, regulation, consumer goods production, effective consumer demand, inflation, exports and imports of goods.*

Кодиров Ш.

## Сектори хусусии таҳсилоти томактабӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: мушкилоти рушд ва сармоягузорӣ

**Шарҳи мухтасар:** Мақола ба масъалаҳои рушди сектори хусусии таҳсилоти томактабӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон бахшида шудааст. Дар асоси таҳлилҳои тамоилҳои рушди сектори хусусӣ ва масъалаҳои асосии сармоягузорӣ ба таҳсилоти томактабии Ҷумҳурии Тоҷикистон муайян карда шудаанд.

**Вожаҳои калидӣ:** таҳсилоти томактабӣ, сектори хусусӣ, сармоягузорӣ ба сектори хусусии таҳсилоти томактабӣ, фарогири ба таҳсилоти томактабӣ.

Мавҷудият ва рушди сектори хусусӣ дар соҳаи таҳсилот яке аз масъалаҳои муҳими замони муосир буда, дар навбати худ масъалаи баҳсбарангези назарияи иқтисоди маориф низ ба ҳисоб меравад. Дар адабиётҳои иқтисодӣ мавҷудияти сектори хусусиро дар соҳаи таҳсилот, ба маҳдудияти муносибатҳои бозорӣ<sup>1</sup> ва норасоии маблағгузориҳои давлатии муассисаҳои таълимӣ<sup>2</sup> рабт медиҳанд. Баъзе муҳаққикон чунин меҳисобанд, ки афзоиши бемайлони одамон ба хизматҳои маърифатӣ дар ҷомеаи иттилоотӣ меафзояд ва вазъи бухронии низоми анъанавии таҳсилот<sup>3</sup> водор мекунад, ки сектори хусусӣ дар соҳаи таҳсилот ҷой дошта бошад ва давлат барои рушди он мусоидат намояд.

Бахши хусусии таҳсилоти томактабӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар ҳолати ташакул қарор дорад. Барномаи давлатии рушди муассисаҳои томактабӣ ва миёнаи умумии хусусӣ барои солҳои 2014-2020, ки бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 3 май соли 2014 (№ 295) қабул шудааст, ташкили 1037 муассисаи хусусии томактабиро то соли 2020 пешбинӣ менамояд (нигаред ба ҷадвали 1 ва диаграммаи 2).

Мувофиқи маълумотҳои «Барномаи давлатии рушди муассисаҳои томактабӣ ва миёнаи умумии хусусӣ барои солҳои 2014-2020» ҳар сол ба ҳисоби миёна 166 муассисаи

таҳсилоти томактабии хусусӣ бояд бунёд карда шавад ва дар маҷмӯъ то соли 2020 ташкили 1037 муассисаи хусусии таълимӣ ба нақша гирифта шудааст. Аз ҷумла дар вилояти Хатлон 366 адад, дар вилояти Суғд 280 адад, дар НТҶ 252 адад. Дар ВМКБ 94 адад ва дар шаҳри Душанбе 45 адад.

Бояд қайд намуд, ки бахши хусусӣ дар низоми таҳсилоти томактабии кишварҳои пешрафтаи ҷаҳон мисли ИМА, Канада, Ирландия ва Швейцария нақши хело барҷаста дорад. Масалан, дар ИМА 60% кӯдакони 4-5 сола маҳз дар сектори хусусӣ ба таҳсилоти томактабӣ фаро гирифта шудаанд. Ин нишондиҳанда дар Ирландия, Канада ва Швейцария 50 фоизро ташкил медиҳад<sup>4</sup>. Маълумот ва омори аниқ алҳол дар бораи сектори хусусии муассисаҳои таҳсилоти томактабии Ҷумҳурии Тоҷикистон вучуд надорад. Аксарияти сарчашмаҳои расмӣ шумораи гуногуни муассисаҳои хусусии таҳсилоти томактабӣ ва кӯдакони ба он ҷалбшударо нишон додаанд. Масалан, дар Паёми Президенти Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон<sup>5</sup> шумораи кӯдакони хусусӣ 34 адад ва шумораи кӯдакон дар онҳо ба таҳсил фарогирифташуда дуҷумм ҳазор нафар нишон дода шудаанд. Мувофиқи омори расмӣ Вазорати маориф ва илм соли таҳсили 2013-2014<sup>6</sup> дар ҷумҳурӣ 53 муассисаи ғайридавлатии (хусусии) бо фарогирии 7226 нафар кӯдакон ва соли таҳсили 2014-2015 68 муассиса бо фарогирии кӯдакон фаъолият менамоянд (нигаред

<sup>1</sup> Кухтинова Л.Г. Функционирование частного сектора сферы социальных услуг // Российское предпринимательство. — 2007. — № 5-2 (91). — с. 38-42. — URL: <http://bgscience.ru/lib/2405/>

<sup>2</sup> Нигаред ба: 1) Юнацкевич Р. И. Теория образования взрослых: становление, проблемы, задачи. Монография. Спб.: ИОВ ПАНИ, 2009. 2) Государственно-частное партнерство в образовании: сущность, тенденции, социальная ответственность. Монография/ под ред. В. Г. Тимирязова - Казань : Познание, 2013

<sup>3</sup> Устинова Е. В. Частное школьное образование в России в контексте новой образовательной парадигмы/Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора педагогических наук по специальности 13.00.01 – Общая педагогика, история педагогики и образования. Нижняя Новгород-2012

<sup>4</sup> OECD Country Review on Education Policies for Students at Risk and those with Disabilities in Kazakhstan, Kyrgyzstan and Tajikistan. Paris: Organization of Economically Developed Countries, OECD (2009a).

<sup>5</sup> Паёми Президенти Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон-[www.http://president.tj/node/8136](http://president.tj/node/8136)

<sup>6</sup> Маҷмӯи омори соҳаи маорифи Ҷумҳурии Тоҷикистон: соли таҳсили 2013-2014. Душанбе 2014

ба заиммаҳои 5 ва 6). Аз шумораи умумии кӯдакони дар ин муассисаҳо фарогирифташуда соли таҳсили 2014-2015 20,34 фоизашонро кӯдакони 6-сола ва 12,56 фоизашонро кӯдакони 0-3 сола ташкил медиҳанд. Иқтидори муассисаҳои хусусии томактабӣ, ки алҳол фаъолият мекунанд 8658 ҷой мебошад ва алҳол дар онҳо 7701 нафар кӯдак ба таълиму тарбия фаро гирифта шудаанд. Аз ин бармеояд, ки ҳамагӣ 88,94% иқтидори муассисаҳои хусусии томактабӣ истифода мешаванду ҳалос ва онҳо метавонанд боз 957 кӯдаки дигарро низ ба таҳсили томактабӣ фаро бигиранд.

Муассисаҳои хусусии томактабӣ дар муқоиса бо муассисаҳои томактабии давлатӣ якҷанд бартариятҳо доранд ва бо ин бартариятҳошон метавонанд дар ҷалби бештари кӯдакон саҳм бигиранд. Пеш аз ҳама дар муассисаҳои хусусӣ навбат барои қабул кардани кӯдакон вучуд надорад ва дилхоҳ волидайнӣ дорои имконияти молиявӣ ва пардохтпазирӣ метавонад кӯдакашро ба ин муассисаҳо биёрад. Бартарияти дигари муассисаҳои хусусии томактабӣ дар он аст, ки ҳаҷми гуруҳҳо хурд аст ва мурабияҳо имкон доранд ба ҳар як кӯдак дар алоҳидагӣ аҳамият диҳанд.

Муассисаҳои хусусии томактабӣ метавонанд озодона басти воҳидҳои корӣ ташкил намоянду кормандони тиб, равоншинос, ва дигар мутахассисонро ҷалб намоянд. Дигар бартарияти муассисаҳои хусусии томактабӣ он аст, ки чунин муассисаҳо метавонанд озодона аз барномаҳои гуногуни иноватсионӣ истифода намоянд. Ин муассисаҳо имкони ҷалбӣ омӯзгорону мурабияҳои навоарро доранд ва дар баробари ин мавҷуд будани масъулиятшиносӣ, назорати қатъӣ ва муҳофизон низ аз бартариятҳои муассисаҳои хусусии томактабӣ ба ҳисоб мераванд.

Дар баробари бартариятҳо камбудии аслии муассисаҳои хусусии томактабӣ ин арзиши баланди таълиму тарбия мебошад. Дар бештари мавридҳо бинобар мавҷуд набудани механизми паст кардани арзиш муассисаҳои хусусии томактабӣ имконияти ҷалби бештари кӯдаконро аз даст медиҳанд, зеро ки хароҷоти асосии онҳо меафзояд ва дар маҷмӯъ ғайр аз баланд намудани арзиши таълиму тарбия барои онҳо варианти дигаре намоенад.

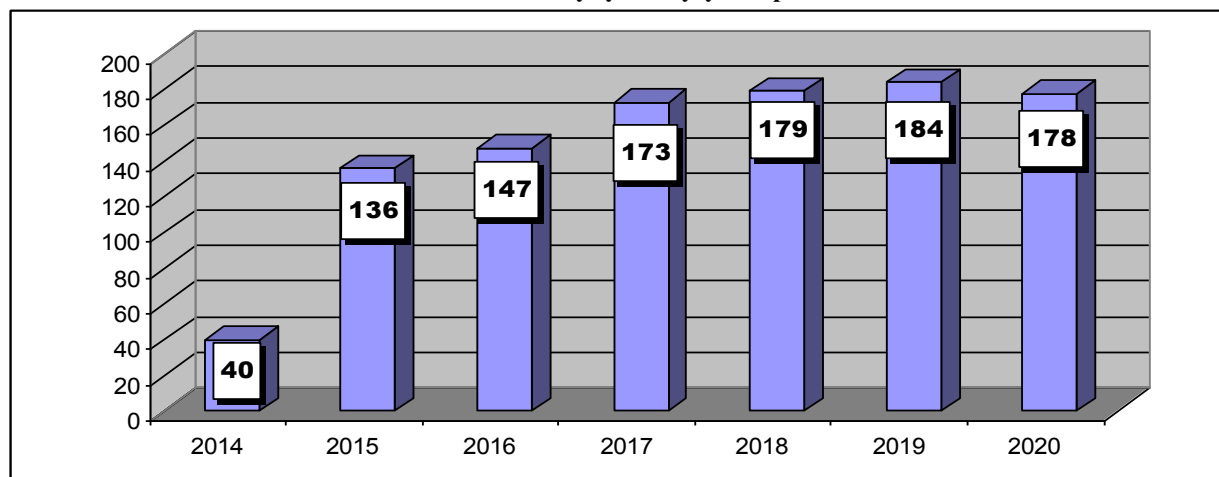
Чадвали 1.

Шумораи муассисаҳои хусусии томактабӣ, ки мувофиқи нақша то соли 2020 бояд ташкил карда шаванд

№	Номи минтақаҳо	Шумораи муассисаҳои хусусии томактабӣ, ки мувофиқи нақша то соли 2020 бояд ташкил карда шаванд
1	Душанбе	45
2	НТЧ	252
3	Хатлон	366
4	Суғд	280
5	ВМКБ	94
	<b>Ҳамагӣ</b>	<b>1037</b>

Диagramмаи 2.

Динамикаи ташкили муассисаҳои хусусии таҳсилоти томактабӣ мувофиқи Барномаи давлатии рушди муассисаҳои томактабӣ ва миёнаи умумии хусусӣ барои солҳои 2014-2020



Механизми маблағгузори муассисаҳои хусусии томактабӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон нисбат ба муассисаҳои давлатӣ хело содда мебошад. Харҷномаи даромад ва хароҷот, ки онро муассис тасдиқ мекунад ифодагари бучети муассиса ба ҳисоб меравад. Сарчашмаи асосии даромади муассисаҳои хусусии томактабӣ ин пардохти арзиши таълиму тарбия аз ҷониби волидон мебошад. Қонунгузори Ҷумҳурии Тоҷикистон ва ҳуҷҷатҳои таъсисии муассисаҳои хусусии томактабӣ гирифтани даромадро аз дигар сарчашмаҳо маҳдуд намекунанд. Масалан мувофиқи оинномаи муассисаи хусусии «Дилоро»-и шаҳри Хучанд ин муассиса метавонад даромади худро аз ҳисоби хизматҳои иловагии пулакӣ, кумаки шахсони ҳуқуқию воқеӣ ва маблағҳои эҳсонкорӣ ташкилотҳои давлатӣ ғайридавлатӣ, ташкил намояд.

Муассисаҳои хусусии томактабӣ мувофиқи нишондиҳандаҳои миёнаи параметрҳои тартиб додани бучет аз муассисаҳои давлатӣ фарқ мекунанд. Ҷӣ тавре, ки аз маълумотҳои ҷадвали 5 бармеояд, муассисаҳои давлатии

томактабӣ аз рӯи андоза ва шумораи кӯдакон дар гуруҳ аз муассисаҳои хусусии томактабӣ дар сатҳи болотар меистанд. Агар дар муассисаҳои давлатӣ шумораи миёнаи кӯдакон 161 нафар ва шумораи миёнаи кӯдакон дар гуруҳ 26 нафарро ташкил диҳад, пас ин нишондиҳандаҳо барои муассисаҳои хусусӣ мувофиқан 155 ва 24 нафарро ташкил медиҳад. Бо дарназардошти нишондиҳандаҳои таносуби кӯдакон ба воҳидҳои корӣ ва ҳаҷми музди меҳнат муассисаҳои хусусӣ дар сатҳи болотар меистанд. Дар ин муассисаҳо ба як воҳиди корӣ 9,3 кӯдак рост меояд ва ҳаҷми музди меҳнати кормандони муассисаҳои томактабӣ қариб ду баробар аз ҳаҷми музди меҳнати кормандони муассисаҳои томактабии давлатӣ зиёдтар аст. Аз ин ҷо чунин хулоса бармеояд, ки муассисаҳои томактабии хусусӣ имкон доранд воҳидҳои кориро кам намуда музди меҳнатро зиёд намоянд ва ин яке аз бартариятҳои хоси муассисаҳои хусусии томактабӣ ба ҳисоб меравад.

Ҷадвали 2.

**Нишондиҳандаҳои миёнаи параметрҳои бучети муассисаҳои томактабӣ**

	Андозаи муассиса (шумораи кӯдакон дар як муассиса)	Шумораи кӯдакон дар гуруҳ (нафар)	Таносуби кӯдакон ба воҳидҳои корӣ (нафар)	Музди меҳнат (сомони)
Ба ҳисоби миёна дар муассисаҳои давлатӣ	161	26	4,99	350
Ба ҳисоби миёна дар муассисаҳои хусусӣ	155	24	9,3	622

\*ҷадвалро муаллиф бо истифодаи маълумотҳои дар ҳисоботи Аванесян В. Доклад о внедрении формулы подушевого финансирования государственных ДДУ Республики Таджикистан овардашуда ва натиҷаҳои таҳқиқоти муассисаҳои хусусӣ тартиб додаст.

Ҷадвали 3.

**Таҳлили муқоисавии хароҷоти муассисаҳои томактабии давлатӣ ва хусусӣ**

№	Номгӯи нишондиҳандаҳо	Ҳиссаи моддаҳои гуногуни хароҷот нисбати хароҷоти умумӣ дар муассисаҳои томактабии давлатӣ бо %	Ҳиссаи моддаҳои гуногуни хароҷот нисбати хароҷоти умумӣ дар муассисаҳои томактабии хусусӣ бо %
1	Музди меҳнат бо дарназардошти пардохти андозаи иҷтимоӣ	62,36	28
2	Хароҷоти коммуналӣ	6,64	5
3	Таъмини хӯрока	19,49	38
4	Хароҷоти хоҷагӣ (хариди таҷҳизоту лавозимоти таълимӣ)	4,0	5
5	Дигар хароҷот	7,51	24
	<b>Ҳамагӣ</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

\*ҷадвалро муаллиф бо истифодаи маълумотҳои дар ҳисоботи Аванесян В. Доклад о внедрении формулы подушевого финансирования государственных ДДУ Республики Таджикистан овардашуда ва натиҷаҳои таҳқиқоти муассисаҳои хусусӣ тартиб додаст.

Таҳлили харҷномаҳои муассисаҳои томактабии давлатӣ ва хусусӣ нишон медиҳад, ки муассисаҳои хусусии томактабӣ на танҳо бо мақоми ҳуқуқиашон, балки бо сиёсати молиявиашон аз муассисаҳои давлатӣ фарқ мекунад. Аз маълумотҳои чадвали 6 бармеояд, ки новобаста аз он ки музди меҳнат дар муассисаҳои хусусии томактабӣ зиёд аст, ҳиссаи он дар хароҷоти умумии муассисаҳо қариб ду маротиба камтар аст. Агар дар муассисаҳои давлатии томактабӣ қисмати бештари хароҷотро фонди музди меҳнат ташкил диҳад, дар муассисаҳои хусусӣ бештари хароҷот барои таъмини хӯроқа равона карда мешаванд. Ҳангоми мусоҳиба бештари мудирони муассисаҳои томактабии хусусӣ сарфи бештари маблағҳоро барои таъмини хӯроқа яке аз роҳҳои ҷалби бештари кӯдакон ба муассисаҳои хусусӣ арзёбӣ намуданд ва онро ҳамчун механизми хуби рақобатпазирӣ маънидод менамоянд.

Ҳарчанд ки фарқият дар ҳиссаи хароҷоти коммуналӣ ва хароҷоти хоҷагӣ хело ночиз аст, муассисаҳои хусусии томактабӣ қариб се маротиба бештар малбағҳои худро барои пардохти дигар хароҷот сарф менамоянд. Ба чунин намуди хароҷот пеш аз ҳама андозҳои гуногун (андоз аз арзиши иловашуда-18%, андози содакардашуда 6%, андоз аз истифодабарандагони роҳҳои автомобилгард, иҷораи бино ва даромади муассисон дохил мешаванд. Бояд қайд намуд, ки андоз аз арзиши иловашударо танҳо муассисаҳои пардохт менамоянд, ки гардиши солони молиявиашон аз 500 ҳазор сомонӣ зиёд аст. Масалан, агар муассисаи хусусии томактабӣ дар як сол 501 ҳазор сомонӣ даромад гирад, пас бояд 90180 ҳазорашро ҳамчун андоз аз арзиши иловашуда ба бучети давлатӣ гузаронад. Чу-

нин сиёсати андозситонӣ ҳавасмандии муассисаҳои хусусии томактабиро аз байн мебарад ва муассисон ба хотири кам кардани хароҷот ба васеъ намудани муассисаҳои худ ҳавасманд нестанд.

Иҷораи бино низ барои муассисаҳои хусусӣ яке аз қисматҳои хело калони хароҷот ба ҳисоб меравад. Агар муассисаи хангоми ташкили муассисаи хусусӣ бинои шахсии худашро надошта бошад, пас як қисми хароҷотро бояд барои иҷораи бино равона созад. Масалан, муассисаи хусусии томактабии «Кудакистони Роҳнамо»-и шаҳри Хучанд 15,32 фоизи даромадашро дар соли 2014 барои иҷораи бино сарф намудааст.

Таҳлили нишондиҳандаҳои мутлақии харҷномаи муассисаҳои таҳсилоти томактабӣ нишон медиҳад, ки муассисаҳои хусусии томактабӣ нисбат ба муассисаҳои давлатӣ, барои як нафар кӯдак маблағи бештар сарф менамоянд (нигаред ба чадвали 4).

Аз маълумотҳои чадвали 4 бармеояд, ки муассисаҳои хусусии томактабӣ ду маротиба бештар нисбати муассисаҳои давлатӣ барои як нафар кӯдак маблағ сарф менамоянд. Агар муассисаҳои хусусӣ соли 2014 барои як нафар кӯдак 3330 сомони сарф намояд, муассисаи давлатӣ ҳамагӣ 1626 сомони сарф мекунад. Азбаски фонди музди меҳнати муассисаҳои давлатӣ аз ҳисоби зиёд будани воҳидҳои корӣ нисбати муассисаҳои хусусӣ бештар аст, бинобар ҳамин сарфи музди меҳнат барои як кӯдак дар муассисаҳои давлатӣ нисбати муассисаҳои хусусӣ зиёд аст (1042 сомони дар муассисаҳои давлатӣ ва 853 сомонӣ дар муассисаҳои хусусӣ).

Чадвали 4.

Хароҷот ба як нафар кӯдак дар муассисаҳои томактабӣ бо андозаи мутлақ дар соли 2014 (бо сомонӣ).

	Ҳама намуди хароҷот	2.1. Музди меҳнат ва андози иҷтимоӣ	2.2.1.1. Хӯроқа	2.2.1.7. Хароҷоти коммуналӣ	2.8. Хариди таҷҳизот
Ба ҳисоби миёна ба як нафар кӯдак дар муассисаҳои давлатӣ	1626	1042	317	108	65
Ба ҳисоби миёна ба як нафар кӯдак дар муассисаҳои хусусӣ	3330	853,67	1116,07	227,67	115,17

\*чадвалро муаллиф бо истифодаи маълумотҳои дар ҳисоботи Аванесян В. Доклад о внедрении формулы подушевого финансирования государственных ДДУ Республики Таджикистан овардашуда ва натиҷаҳои таҳқиқоти муассисаҳои хусусӣ тартиб додаст.

Агарчи аз нигоҳи нишондиҳандаҳои нисбӣ (таносуб нисбати хароҷоти умумӣ) дар самтҳои хизматҳои коммуналӣ ва хариди таҷҳизот байни муассисаҳои давлатӣ ва муассисаҳои хусусӣ фарқият хело кам аст, таҳлили нишондиҳандаҳои мутлақ нишон медиҳад, ки муассисаҳои хусусӣ нисбати муассисаҳои давлатӣ барои пардохти хизматҳои коммуналӣ ва хариди таҷҳизот низ маблағи бештар сарф менамоянд (нигаред ба чадвали 2). Барои таъмини хурока муассисаҳои хусусии томактабӣ нисбати муассисаҳои давлатӣ қариб 3,5 маротиба маблағи бештар сарф мекунад. Агар харҷи муассисаҳои давлатиро барои таъмини хуроки як нафар кӯдак дар як рӯз ҳисоб намоем ба ҳисоби миёна 1,32 сомонӣ рост меояд. Аз ҳамин ҷиҳат муассисаҳои давлатӣ маҷбуранд барои таъмини хурока мувофиқи меъёр аз волидон маблағҳои иловагӣ талаб намоянд. Ин гуна пардохтҳои иловагӣ барои муассисаҳои томактабии давлатӣ тавассути Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон "Дар бораи пардохти волидайн барои таълим ва тарбияи томактабӣ," №94<sup>7</sup> қонунӣ карда шудаанд.

Ҷи тавре, ки дар боло қайд намудем мувофиқи «Барномаи давлатии рушди муассисаҳои томактабӣ ва миёнаи умумии хусусӣ барои солҳои 2014-2020» бояд дар ҷумҳури то соли 2020 1037 муассисаи томактабии хусусӣ ташкил карда шавад. Агар ҳар як муассисаи томактабии хусусӣ ба ҳисоби миёна 155 нафар кӯдакро ба таълиму тарбия фаро гирад, пас дар маҷмӯъ соли 2020 160735 нафар кӯдакро ба таҳсилоти томактабӣ фаро гирифтани мумкин аст, ки ин шумора 14,9 фоизи ба таҳсилоти айни ҳол фаро гирифтани шуданиро ташкил медиҳад. Бо дарназардошти иқтисодии имрузаи муассисаҳои томактабӣ ва пурра амали шудани барномаи дар боло қайдшуда имкон дорад, ки коэффисиенти фарогирии то соли 2020 танҳо аз ҳисоби муассисаҳои хусусии томактабӣ 14,9 фоиз зиёд карда шавад ва дар маҷмӯъ ин нишондиҳанда то соли 2020 ба 24 % (14,9+ 9,1 фоизи мавҷуда) расонида шавад. Ин албатта як ҳисоби назариявӣ ва абстрактӣ, ки амалӣ шудани аз таъсири омилҳои гуногун вобаста мебошад. Ташкили 1037 муассисаи хусусии томактабӣ то соли 2020 бе дастгирии давлатӣ ғайримумкин мебошад.

Дар «Барномаи давлатии рушди муассисаҳои томактабӣ ва миёнаи умумии хусусӣ барои солҳои 2014-2020»<sup>8</sup> дар самтҳои зерин амалӣ шудани дастгирии давлатии бахши хусусӣ пешбинӣ шудааст:

- тақмили заминаи меъёриро ҳуқуқи муассисаҳои таҳсилоти томактабӣ ва миёнаи умумии хусусӣ;
- фароҳам овардани шароити имтиёзноке, ки онро ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон лозим мешуморад;
- ҷудо кардани қитъаҳои замин ва амвол бо шарту тартиби содакардашуда;
- тибқи қонунгузорӣ фароҳам овардани шароити мусоид барои шарикии амалии байни бахшҳои давлатию хусусӣ ва таъмини муколамаи баробарҳуқуқи онҳо бо роҳи таъсис додани шӯроҳои машваратӣ оид ба рушди муассисаҳои таълимии хусусӣ дар сатҳи ҷумҳуриявӣ ва маҳалӣ;
- тибқи қонунгузорӣ фароҳам овардани шароити мусоид баҳри рушди фарҳанги андозсупорӣ, таблиғи ғояҳои соҳибкорӣ ва ҳавасмандгардонии соҳибкорони пешсафе, ки дар самти маориф фаъолият менамоянд.

Мутассифона то ҳануз дар амалия ва таҷрибаи қонунгузори кишвар дар самтҳои дар боло ёдоваршуда қорҳои назаррас амалӣ нашудаанд ва дар барномаи дар боло ёдоваршуда бештар аз фароҳам овардани шароитҳои гуногун ёдовар шудааст, аммо механизмҳои аниқ фароҳам овардани чунин шароитҳо нишон дода нашудаанд. Аз ҳамин ҷиҳат бо дарназардошти таҳлилҳои дар боло нишондодашудаю таҷрибаи ҷаҳонӣ, барои рушди сектори хусусии таҳсилоти томактабӣ зарур аст аз механизмҳои зерини молиявӣ маъмурии дастгирии давлатӣ истифода карда шавад.

1. Ҷорӣ намудани субсидияҳои давлатӣ ба муассисаҳои хусусии таҳсилоти томактабӣ барои пӯшонидани як қисмати хароҷоти онҳо. Ин навъи субсидияҳо метавонанд боиси паст шудани хароҷоти соҳибкорон ва арзиши (нархи) гирифтани таълиму тарбия дар чунин муассисаҳо гардад. Паст шудани нарх дар навбати худ имкон медиҳад, бештари кӯдакони синни томактабӣ ба таълиму тарбия ҷалб карда шаванд. Истифодаи чунин механизми молиявӣ имкон медиҳад кӯдакони аз

<sup>7</sup> Бори аввал дар соли 1996 ба тасвиб расида, 2-юми декабри соли 2008 мавриди тағйироту иловаҳо қарор гирифтааст

<sup>8</sup> Барномаи давлатии рушди муассисаҳои томактабӣ ва миёнаи умумии хусусӣ барои солҳои 2014-2020- [www.edu-maorif.tj](http://www.edu-maorif.tj)

оилаҳои камбизоат ва деҳоти дурдаст ба барномаҳои таҳсилоти томактабӣ дар муассисаҳои хусусӣ фаро гирифта шаванд.

2. Имконият додан ба муассисаҳои хусусии томактабӣ барои иштирок дар барномаҳои давлатии дастгирии соҳибқорони хурд ва миёна. Чунин барномаҳо аслан барои дастгирии муассисаву ташкилотҳои тичоратӣ равона карда шудаанд ва муассисаҳои хусусии таҳсилоти томактабӣ ҳамчун муассисаи ғайритичоратӣ аз чунин дастгирӣ маҳруманд.

3. Дар назди Вазорати маориф ва илм ташкил намудани маркази дастгирии муассисаҳои таҳсилоти миёнаи хусусӣ. Ин марказ бояд дар ташкил ва ба роҳ мондани фаъолияти муассисаҳои таҳсилоти томактабӣ то амалӣ шудани «Барномаи давлатии рушди муассисаҳои томактабӣ ва миёнаи умумии хусусӣ барои солҳои 2014-2020» ба соҳибқорон ва муассисони муассисаҳои хусусӣ кӯмакҳои методӣ, ҳуқуқӣ, маъмурий ва машваратӣ расонаду ҳуҷҷатҳои таъсисии чунин нави муассисаҳо таҳия намуда, дар мувофиқа намудани онҳо бо ҳукуматҳои маҳаллӣ мусоидат намояд.

4. Таҳияи механизми пешниҳоди қарзҳои бонкӣ ба сектори хусусии таҳсилоти томактабӣ. Қарзҳо бонкҳои тичоратӣ пешниҳод менамоянду шартҳои асосии пешниҳоди қарзҳо ин ба гарав мондани моликият мебошад. Муассисони муассисаҳои хусусӣ имконияти ба гарав мондани муассисаҳо надоранд бинобар ҳамин ба чунин сарчашмаи маблағгузорӣ

мисли қарзҳои бонки дастрасӣ надоранд. Аз ҳамин ҷиҳат зарурияти таҳия ва ҷорӣ намудани механизми гирифтани қарзҳои дарозмудат барои рушди муассисаҳои хусусии томактабӣ вучуд дорад ва ҳалли ин масъала бе иштироқи кафолати давлат ғайриимкон аст.

5. Содда намудани низоми андозбандӣ ва бақайдгирии муассисаҳои хурди хусусии томактабӣ. Ба рӯйхати соҳибқорони инфиродӣ дохил намудани муассисаҳои хусусии томактабӣ, ки ба таълиму тарбияи то 60 нафар кӯдак машғуланд ё ин ки гардиши молиашон дар як сол камтар аз 500 ҳазорро ташкил медиҳад. Дар ин замина (асос) ба номгӯи фаъолиятҳои, ки тибқи патент андозбандӣ карда мешаванд ворид намудани фаъолияти муассисаҳои хурди хусусии томактабӣ қобили қабул аст. Ин механизм соҳибқоронро, ки аз ташкили муассисаи томактабӣ ҳамчун бизнес истифода менамоянд ҳавасманд месозад ва ҳамма мушкilotҳои субъективиро бюрократиеро, ки дар самти андозситонӣ ҷойдоранд бартараф намуда, андозсупорӣ ва бақайдгирии муассисаҳои хусусии томактабиро осон менамояд.

6. Тартиби нави ба иҷора додани моликияти давлатӣ барои муассисаҳои хусусии томактабӣ таҳия ва ҷорӣ карда шавад. Ин тартиб бояд иҷорагирии моликияти давлатиро ба хоҳири ташкили муассисаи хусусии томактабӣ осон намуда ба даст шудани хароҷоти соҳибқорон барои иҷораи бино мусоидат намояд.

**Рӯйхати адабиётҳо:**

1. Аванесян В. Доклад о внедрении формулы подушевого финансирования государственных ДДУ Республики Таджикистан. Душанбе 2015
2. Анализ исполнения государственного бюджета Республики Таджикистан по сектору образования за 2012 год. Душанбе 2013.
3. Барномаи давлатии рушди муассисаҳои таълимии хусусӣ томактабӣ ва миёнаи умумӣ барои солҳои 2014-2020- [www.edu-maorif.tj](http://www.edu-maorif.tj)
4. Барномаи давлатии рушди таҳсилоти томактабӣ барои солҳои 2012-2016 -[www.edu-maorif.tj](http://www.edu-maorif.tj)
5. Государственно-частное партнерство в образовании: сущность, тенденции, социальная ответственность. Монография/под ред. В. Г. Тимирясова - Казань : Познание, 2013
6. Кухтинова Л.Г. Функционирование частного сектора сферы социальных услуг // Российское предпринимательство. — 2007. — № 5-2 (91). — с. 38-42. — URL: <http://bgscience.ru/lib/2405/>
7. Маҷмуи омори соҳаи маорифи Ҷумҳурии Тоҷикистон: соли таҳсилоти 2013-2014. Душанбе 2014
8. OECD Country Review on Education Policies for Students at Risk and those with Disabilities in Kazakhstan, Kyrgyzstan and Tajikistan. Paris: Organization of Economically Developed Countries, OECD (2009a).
9. Паёми Президенти Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон-[www.http://president.tj/node/8136](http://president.tj/node/8136)
10. Таҳсилоти томактабӣ ва миёнаи умумӣ: санадҳои меъёрӣ- ҳуқуқӣ. Китоби 1. Душанбе 2009
11. Устинова Е. В. Частное школьное образование в России в контексте новой образовательной парадигмы/Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора педагогических наук по специальности 13.00.01 – Общая педагогика, история педагогики и образования. Нижняя Новгород-2012

12. Хью Маклин. Построение устойчивого фундамента: ситуационный анализ раннего обучения в Таджикистане. Душанбе 2010

13. Юнацкевич Р. И. Теория образования взрослых: становление, проблемы, задачи. Монография. Спб.: ИОВ ПАНИ, 2009.

**Кодиров Ш.**

**Частный сектор дошкольного образования в Республике Таджикистан: проблемы развития и инвестирования**

**Аннотация.** Статья посвящена вопросам развития частного сектора дошкольного образования в Республике Таджикистан. На основе анализа определяются основные тенденции развития частного сектора и проблемы инвестирования в дошкольное образование Таджикистана.

**Ключевые слова:** дошкольное образование, частный сектор, инвестиции в частном секторе дошкольного образования, охват дошкольного образования.

**Kodirov Shodibek**

**The private education sector in Tajikistan: problems of development and investment**

**Annotation.** The article is devoted to the development of the private sector of pre-school education in the Republic of Tajikistan. Based on the analysis, the main trends in the development of the private sector and the problems of investing in pre-school education in Tajikistan are determined.

**Key words:** preschool education, private sector, private sector investments in pre-school education, coverage of pre-school education.



Мухаббатов Х.М.

## Некоторые пути предотвращения стихийных бедствий в Таджикистане

*В статье рассматриваются различные неблагоприятные для человека природные процессы. Отмечается неуклонный рост чрезвычайных ситуаций в различных регионах Таджикистана. Основное внимание уделяется вопросам предотвращения распространения стихийных явлений в горных регионах республики.*

**Ключевые слова:** экономические потери, стихийные бедствия, природные процессы, эрозия почв, землетрясение, селевые потоки, лавина, наводнение.

Под стихийным бедствием понимается такое воздействие опасных природных процессов и явлений на население или хозяйство, при котором существенно нарушается обычная жизнедеятельность на данной территории, вызывающее значительные жертвы или экономический ущерб и воспринимающееся населением как общее несчастье. [8, 7] В абсолютных значениях для всего мира экономические потери от природных катастроф в 2000г. составляли более 9% от прироста глобальной валовой продукции. По мнению специалистов, если такое соотношение темпов роста валового глобального продукта и ущербов от природных катастроф сохранится, то к 2018г. потери от природных катастроф будут составлять более 16%, к 2025г. – 27%, а к 40-м годам XXI – более половины всего роста валового глобального продукта.

Возрастающие экономические потери в результате стихийных бедствий серьёзно затрудняют достижение целей устойчивого развития как отдельной страны, так и мирового сообщества в целом. По данным ООН, в мире с 1980г. по 2005г. произошло более 7 тыс. стихийных бедствий, которые привели к огромным человеческим потерям и нанесли экономический ущерб более чем на 1 трлн. долл. США. Почти 90% опасных явлений и 75% общего экономического ущерба этого периода были вызваны метеорологическими и гидрологическими условиями.

Статистика чрезвычайных ситуаций природного характера показывает, что опасные природные процессы и явления могут оказывать различное влияния на человека и природную среду. По своему воздействию опасные природные процессы и явления можно подразделить на разрушительные, истощающие и парализующие. Одни и те же виды природных опасностей в за-

висимости от времени и типа объекта могут оказывать различное воздействие. Например, снегопады оказывают парализующее воздействие на транспорт, разрушающее – на перекрытия зданий и сооружений и истощающее – в сельском хозяйстве в случае их выпадения поздней весной (что часто повторяется в Гиссарской зоне).

В последнее время начинают активно разрабатываться специальные экономико-географические подходы и методы оценок риска от действия тех или иных природных, в том числе стихийных процессов. Рассматриваются различные неблагоприятные для человека природные процессы и предлагаются интересные и практически важные методы оценки возможного ущерба народному хозяйству, населению региона, города при вероятном достижении тем или иным природным процессом своего экстремального состояния. Такие оценки могут быть преобразованы в составляющие изменения экономического, социального и экологического качества регионального развития. В связи с этим П.Я. Бакланов отмечает, что фундаментальной закономерностью является то, что отдельные природные процессы в геосистеме (и экосистеме) региона в той или иной мере связаны между собой. Поэтому экстремальное состояние одного процесса, например, выпадение осадков, может привести к существенным изменениям других природных процессов, в том числе и к переходу их в экстремальное состояние (например, вызвать сели, оползни, наводнение). [2, 6]

Территория Таджикистана из-за особенностей геологического строения и географического положения на субтропическом поясе особенно подвержена большинству типов стихийных бедствий, встречающихся на Азиатском континенте. В исторический период сильнее проявля-

лись, а в наши дни стали предметом специальных исследований такие стихийные бедствия, как землетрясение, оползни, селевые потоки, лавины, эрозия почв, заморозки, грады, шквальные ветра. В разных частях даже относительно небольшой территории, в зависимости от рельефных и прочих физико-географических условий, они проявляются по-разному, и существенно различаются между собой.

Социально-экономические, а отчасти и экологические последствия особенно велики при землетрясениях. Основными причинами, вызывающими землетрясения, являются обрушение полостей, вулканические извержения и тектонические процессы. В XX в. землетрясения неоднократно вызывали катастрофические последствия. Число жертв от разовых землетрясений оценивалось в некоторых случаях в сотни тысяч жертв, а материальный ущерб – в миллиарды долларов США. В начале третьего тысячелетия уже дважды произошли катастрофические землетрясения: в августе 2002г. в Индии число жертв составило 15000 человек, а в Афганистане в конце марта 2003г. – около 5000 жертв, в Иране в конце декабря 2003г. – около 40 000 человек. [10, 601]

Наиболее крупные землетрясения силой в 6-10 баллов в Таджикистане за последние 100 лет имели место в 1907г. (Каратагское), в 1911г. (Сарезское), в 1949г. (Хаитское), в 1989г. (Гиссарское) и т.д. Каратагское землетрясение (8 октября 1907г.) составляло 9-10 баллов, им были охвачены южные отроги Гиссарского хребта. Его последствия были внушительными: было разрушено 150 кишлаков, включая крупный населенный пункт Каратаг. Погибло более 1500 человек. Землетрясение сопровождалось обвальными и оползневными явлениями, усугубившими его разрушительный эффект.

Сарезское землетрясение (18 февраля 1911г) охватило обширную область Памира и северо-восток Афганистана. Интенсивность сотрясений на поверхности в эпицентральной зоне составила 9-10 баллов. Инструментальные записи были получены на двух обсерваториях: в Пулково (под Санкт-Петербургом) и в Потсдаме (Германия). Во время землетрясения произошло обрушение громадного блока горных пород (2.2 км<sup>3</sup>) с правого борта долины реки Мургаб в районе кишлака Усой, который перекрыл реку. В результате образовалось два озера: Сарез – в до-

лине реки Мургаб, и Шадау – по левому притоку реки Мургаб-Шадау дара. После обвала, – пишет О.Е. Агаханянц, – сейсмические толчки продолжались еще несколько дней, пыль от обвала осела через три дня, камни обильно сыпались со склонов еще лет пятнадцать. В кишлаке Усой погибло 54 человека, в Савнобе – 10, в Рухче – 4, в Пасоре – 30, в Нисуре – 40 человек. [1, 18]

Хаитское землетрясение (10 июля 1949г.) охватило почти всю территорию Гармского региона (Хаитский, Лахшский, Гармский и Таджикабадский районы). Было разрушено около 170 кишлаков. По достоверным источникам, погибло более 30 тыс. человек. Согласно данным Института сейсмологии и сейсмостойкого строительства АН Таджикистан, зона 9-балльных сотрясений охватывала верхнюю и среднюю части долины реки Сурхоб и долину реки Ясман. Длина ее около 60-65 км, ширина 6-9 км. Землетрясение вызвало большое количество оползневых и селевых явлений на огромной территории. Под ними были погребены поселок Хаит и 20 кишлаков в долине реки Ясман, 12 кишлаков в долине реки Обикабуд и реки Сурхоб. [3, 70] По данным специалистов, от возвышавшейся над Хаитом горы Боргулчак оторвался целый каменный блок объемом в двести пятьдесят миллионов кубометров и весом полумиллиарда тонн! Чудовищная глыба от удара раскололась на мелкие части, а поток камней устремился вниз по долине небольшой речки Обидара, сметая все на своем пути: леса, кустарники и строения.

Шароринское землетрясение произошло 22 января 1989г. в южной части Гиссарской долины, в 15 км к юго-западу от г. Душанбе. В результате землетрясения образовалось четыре оползня. Самый крупный из них погреб под собой кишлак Шарора, погибло 270 человек. Другой оползень длиной более 3км и шириной 500м произошел на южных склонах возвышенности Окули.

Шароринское землетрясение еще раз подтвердило мнение специалистов, что в горных районах более опасны вторичные последствия землетрясения. Как выявилось в данном случае, причиной катастрофы стало неправильное использование предгорных земель. Из канала, который проходил по северной части кишлака Шарора, начиная еще 60-х годов, использовали

воду для полива хлопковых полей. Интенсивный полив хлопковых плантаций после землетрясения сопровождался массой разжиженного лессовидного суглинка в виде оползней, что стало основной причиной трагедии в регионе.

Исследования причин землетрясения в масштабе республики и всего центрально-азиатского региона были выполнены Институтом сейсмологии и сейсмостойкого строительства АН Республики Таджикистан. Сотрудниками института была создана система измерения деформаций и наклонов земной поверхности на территории Душанбино-Вахшского геодинамического полигона для целей выяснения сейсмического режима и разработки методов прогноза землетрясений.

Сейчас перед сотрудниками института (ныне Институт геологии и сейсмологии) стоит задача выполнить комплекс исследований с привлечением новейших ГИС технологий для обоснованного проведения детальной оценки сейсмической опасности районов Нурекской и Рогунской ГЭС, расположенных в среднем течении реки Вахш. Этот регион служит полигоном для изучения закономерностей и последствий проявления сейсмичности в горных районах Центральной Азии.

Согласно мнению специалистов, наводнения также занимают особое место в мире по числу создаваемых ими стихийных бедствий и по числу жертв и среднему многолетнему ущербу [8, 216]. Наиболее часто ливневым наводнениям подвергаются Китай, Бангладеш, Индия, Филиппины, юг США. Самое большое число жертв от ливневых наводнений приходится на страны Юго-Восточной Азии. Здесь оно измеряется (при особо катастрофических наводнениях) сотнями тысяч. Значительный ущерб характерен и для территории США. Так, в конце XX и начале XXI вв. неоднократные наводнения принесли урон более чем на 2 млрд. долларов. Причиной небывалого наводнения на западе США (штат Калифорния) в 2016г. стало столкновение двух циклонов – северного и южного. Более 1000 человек покинули свои дома в штате Огайо, 420 домов были разрушены до такой степени, что не подлежали восстановлению. Это наводнение стало причиной гибели людей и вынудило еще сотни людей оставить свои дома.

В Таджикистане годовой гидрологический цикл делится на два периода: весенне-летнее

половодье и межень. За время половодья по большинству рек проходит от 70 до 90% годового стока. При этом подъем уровня воды реки Вахш 4-5 м, а на реке Пяндж от 4 до 4,5 м.

С учетом горноклиматических условий половодье таджикских рек отличается от европейских рек. Например, если на российских равнинах реки разливаются весной, на полтора месяца, то половодье в горных районах Таджикистана продолжается от трех до шести месяцев, в зависимости от питания рек. Наводнения в Таджикистане обычно вызываются сочетанием половодья и паводка. Интенсивное таяние снега является причиной кратковременного, но резкого подъема уровня воды в реках – это паводки. Паводки вызывают наводнения, приносящие значительный ущерб экономике, нередко они приводят и к человеческим жертвам. В условиях Таджикистана и в республиках Центральной Азии вообще подобные паводки происходят раз в несколько лет, а в отдельных речных бассейнах – раз в несколько десятков лет. Например, в первой декаде апреля 1959г. почти по всем рекам Западного Тянь-Шаня прошли паводки. На реке Ангрэн расход воды превышал 450 м<sup>3</sup>/сек, хотя за все годы наблюдений максимальный расход составлял 399 м<sup>3</sup>/сек. В результате пострадал угольный карьер и был причинен значительный материальный ущерб хозяйству района. [12, 45]

Во многом похожий паводок прошел по реке Варзоб в начале мая 1993г. Интенсивное таяние снега в Варзобском ущелье, особенно на плато Руидашт и Сафедорак, совпало с интенсивными и продолжительными дождями. Выше Варзобской плотины были повреждены все мосты на реке Варзоб и многих ее притоках, местами была подмыта автомобильная дорога, а ниже плотины впервые вышел из строя деривационный канал, подающий воду к каскаду варзобских гидроэлектростанций и душанбинскому водопроводу.

В 2005г. в конце марта и начале апреля в республике на высоте 2500 до 4000м над ур. м. выпало большое количество снега. К сожалению, на Западном Памире, в Дарвазе и Рапшской долине гидрометеостанции не работают, и поэтому образование и долгое сохранение глубокого снежного покрова не было замечено. Весна выдалась сравнительно прохладной, к середине июня растаяла только часть снега. В конце же

второй и начале третьей декады июня на территорию Таджикистана с юга произошло вторжение больших масс жаркого воздуха. В зоне до 4000м над ур.м. температура воздуха резко повысилась, снег начал интенсивно таять, талые воды хлынули в ручьи и реки –весеннее половодье совместились со снежным паводком, что вызвало наводнение, которое охватило территорию Зеравшана, Рашта, Дарваза, Западного Памира и части Хатлонской области. Из берегов вышла даже река Пяндж. Многие берегоукрепительные сооружения не смогли удержать натиск воды. Ущерб, вызванный этим стихийным бедствием, был настолько значителен, что Республика Таджикистан была вынуждена обратиться к международным организациям и правительствам дружественных стран за помощью. Всего в результате паводка и наводнений погибло 36 человек, частично или полностью были разрушены 3710 индивидуальных жилых домов, 85 учреждений образования и здравоохранения, 200 километров линий электропередачи и связи, 18 трансформаторных подстанций, 44 автомобильных моста, размыто 383 км автомобильных дорог, более 40 ирригационных, гидротехнических, 43 км берегоукрепительных сооружений. Пострадали 36 насосных станций, 5000га посевов сельхозкультур, 40 животноводческих ферм и т.д. Общий ущерб оценивался в 20 млн. долларов. [7, 32]

Для своевременного прогноза паводков, подобных 2005г., необходимо иметь сведения о количестве сезонного снега в горах, в различных высотных зонах в течение всей весны. Для этого следует увеличить число высокогорных гидрометеостанций и постов.

Во избежание подобных паводков, а также жертв и разрушений, необходимо строить современные берегоукрепительные дамбы и плотины, для чего потребуются пригласить специалистов из других стран, в частности из Голландии и Китая, где имеется многовековой опыт борьбы с наводнениями и паводками.

В Таджикистане по масштабам социально-экономических и экологических последствий землетрясениям и наводнениям незначительно уступают так называемые экзогенные склоновые процессы. Но если в сейсмогенезе определяющим является неотектоника, то склоновые процессы обусловлены сложным комплексом физико-географических и геологических усло-

вий. В Таджикистане, где более 50% территории расположены выше 3000м, представлены почти все высотные ландшафтные пояса (от полупустынного до высокогорного субнивального) и перепады высот создают условия для интенсивного развития склоновых процессов. В горных регионах республики зафиксировано более 3 тыс. оползней – от мелких поверхностных смещений почвенного слоя до особо опасных – тектоно-сейсмо-гравитационного происхождения. Более 90% оползневых проявлений приходится на территории, расположенные до 2000м над ур.м., где сосредоточено 95% населения и 87% населенных пунктов. Опасные и наиболее крупные оползневые явления произошли в Зеравшанской и Вахшской зонах. 24 апреля 1964г. напротив поселка Айни со склона горы Сухто внезапно сполз гигантский оползень объемом 20 млн. м<sup>3</sup>, который за считанные минуты перегородил реку Зеравшан. Высота образовавшегося гигантского завала достигла 150м, и вдоль русла реки Зеравшана он протянулся почти на километр. Другой и один из крупнейших оползней под названием Вахш сошел 21 мая 1992г. на реке Вахш в 5км ниже Байпазинской ГЭС. Оползень захватил огромную площадь – около километра вдоль русла Вахша и 1,5 км вверх по склону.

В активизации оползней, кроме природных факторов, велика роль хозяйственной деятельности людей. Подрезка и перегрузка склонов при осуществлении строительства, их переувлажнение при утечках воды из оросительных каналов, водопроводов и в результате чрезмерного полива обрабатываемых участков, сотрясение склонов при прохождении транспортных средств приводят к нарушению их устойчивости и способствуют оползневым деформациям.

На территории Таджикистана большое распространение имеют селевые явления. По мнению специалистов, главной причиной активизации селевых явлений являются аридизация климата и возрастание интенсивности ливневых дождей. Вместе с усилением антропогенного фактора это приводит к потере устойчивости природных ландшафтов, а последнее – к созданию более благоприятных условий формирования селей. Сель обладает огромной разрушительной силой. В селевых потоках доля твердого материала составляет от 10-15 до 60-70% [11, 34]. По данным А.А.Яблокова, в бассейнах рек

Вахш и Пяндж с мая по август ежегодно образуются в среднем около 70 селей; в долине Зеравшан с февраля по октябрь в среднем наблюдается 105 селей, а в горах Западного Памира с июня по сентябрь – всего 9 селей. Самыми селевыми месяцами в Таджикистане являются апрель и май: на апрель приходится 35% всех селей, на май – 28% [12, 45]. В 2016 году большие селевые потоки случились в Центральном Таджикистане и на Памире.

По наблюдениям специалистов, почти все реки Северного Таджикистана подвержены селевой деятельности. На долю северной части республики приходится 52,1% всех имевших место селевых потоков в Таджикистане, наибольший их сход здесь происходит в апреле-июне [9, 13]. В июле 1999г. по всей таджикской части Ферганской долины прошли проливные дожди, вызванные холодным северо-западным вторжением. В результате по многим руслам рек и по сухим саям прошли сели. В Аштском районе пострадало 728 жилых домов, из них 316 были разрушены полностью. Без крова остались более 2 тыс. человек. Сели разрушили 20 мостов, вывели из строя 18 км линий электропередачи, повредили школы, больницы и фермы. При этом погибло 19 человек, а 23 человека были ранены.

На новой автодороге Куляб-Калаихумб, являющейся частью международной автомагистрали, соединившей Таджикистан с Китаем, между кишлаком Зигар и Калаихумбом, насчитывается 44 селевых очага.

Противоселевые работы в Таджикистане проводились методом облесения горных склонов. После облесения земель бассейна Селбурсая, расположенного в южных склонах Гиссарского хребта, образование селевых потоков в верховьях данного бассейна практически прекратилось.

Огромный ущерб народному хозяйству Таджикистана каждый год приносят снежные лавины. Снежной лавиной называют пришедшие в движение на склоне, скользящие и низвергающиеся вниз снежные массы. Наиболее опасен снежный покров на склонах крутизной от 15 до 45°. Скорость лавин достигает 100-350 км/час, а в движение вовлекаются сотни тысяч и миллионы кубометров снега. [4, 78]

Коварные и непредсказуемые лавины обрушиваются в долины мощными снежными потоками. Таджикистан считается самой лавино-

опасной зоной в пределах Центральной Азии и Кавказа. По данным специалистов, лавиноопасны 60% территории Таджикистана, а в потенциальном отношении даже 75%, в то время как в Узбекистане – только 12%. В республике насчитывается от 30 до 40 тысяч лавиносборов, откуда зимой рушатся снежные обвалы. [5, 128]

Зимой лавиноопасны все горы выше 1500м над ур. м., в первую очередь это южные склоны Гиссарского, Алайского и Каратегинского хребтов: верховья рек Каратаг, Варзоб, Каферниган, Сангикар, Сорбог, Ярхыч. Там в многоснежные годы высота снега доходит до нескольких метров, и объем отдельных лавин может превышать миллион кубометров. На втором месте находятся Дарваз и Западный Памир, где объем снежных обвалов также может измеряться сотнями тысяч кубометров.

В верховьях реки Варзоб на высоте 2000м над ур.м сухие лавины составляют 52%, мокрые – 48%, а на высоте 2800м над ур.м – соответственно 72% и 28%, снег здесь лежит с начала октября до начала июня. Здесь до 90-х годов прошлого века находились две высокогорные снеголавинные станции – Майхура и Харамкул, в настоящее время действует только Майхура. В бассейне Майхура только за 13 лет было зарегистрировано 984 лавины. Они сходят в интервале высот 1900-4100м над ур.м. Крутизна склонов в бассейне от 25 до 60°.

Ни одно строение не может выдержать удара лавин, лавины сносят опоры линий электропередач, каменные здания, промышленные сооружения, мосты и дороги. Зимой 1968-1969г. жертвами лавин в Таджикистане стали более 50 человек. В ноябре 1997г. на северном склоне Анзобского перевала снежный обвал унес жизни 13 человек. В январе 2006г. на окраине поселка Лахш в верховьях Сурхоба лавина засыпала несколько жилых домов. Хотя спасательные работы начались сразу после обвала, 18 человек откопали мертвыми. 25 января 2009г. на 71 км автодороги Душанбе-Худжанд в Варзобском районе 6 человек погибли в результате снежной лавины [7, 32]. В феврале 2017 года, также в результате схода лавин на автодороге Душанбе-Худжанд в районе Майхура 19 человек погибли.

Для предотвращения угрозы от лавин существуют различные способы защиты, одним из которых является предупреждение об опасности схода снежных лавин. В лавиноопасных странах

создаются электронные РСБД (режимно-справочный банк данных) под названием «Лавина», которые позволяют повысить точность прогнозов схода снежных обвалов. Но самым надежным способом борьбы со снежными обвалами является облесение склонов. Во многих странах эти леса защищают от снежных лавин целые селения. При этом деревья не только удерживают снег на склоне от сдвига, но и могут остановить набравшую скорость лавину. В альпийских странах Европы ведется большая работа по восстановлению горных лесов. Восстановление леса обходится в десять раз дешевле, чем строительство дамб, стенок, галерей. Выросший лес дает дополнительный доход древесиной, ягодами и предотвращает возникновение селевых потоков. К большому сожалению, в Таджикистане горные леса в последнее десятилетие из-за топливно-энергетического кризиса почти полностью вырублены, что способствует многократному увеличению масштабов селевых потоков и лавин.

Экономике Таджикистана, особенно сельскому хозяйству огромный ущерб наносит также деградация земель или опустынивание. Де-

градация земель охватывает около 98% территории республики, и ежегодно почти 50 тыс. га возделываемых земель подвергаются различной степени опустынивания. [6, 11]

Из изложенного следует, что различные стихийные явления на территории республики, часто повторяются и наносят значительный экономический ущерб, как хозяйственным объектам, так и населению. Ученые и специалисты республики проводят разносторонние исследования по степени интенсивности проявления стихийных бедствий, разрабатывают меры по борьбе с ними. Однако для более эффективной работы в этом направлении необходимо проведение совместных комплексных исследований в целях прогнозирования природных разрушительных явлений и степени интенсивности их проявления. В республике целесообразно создать Географический институт, в котором велись бы эффективные исследования в разрезе всех регионов и разрабатывались конкретные меры и рекомендации по преодолению социально-экономических последствий стихийных бедствий в республике.

#### Литература

1. Агаханянц О.Е. Сарез. М., 1989. С. 18.
2. Бакланов П.Я. Экстремальные процессы и устойчивые развития региона. В книге «Стихийные природные процессы». М., 2002. С. 6.
3. Бабаев А.М., Ииҷ А.Р., Негматуллаев С.Х. Сейсмические условия территории Таджикистана. Душанбе, 2005. С. 70.
4. Котляков В.М. Мир снега и льда. - М., 1994.-С. 78.
5. Материалы Международной конференции по сокращению стихийных бедствий. - Душанбе, 2008. - С. 128.
6. Материалы Первого Национального Форума по борьбе с опустыниванием в Таджикистане. Душанбе, 1999. С. 11.
7. Мухаббатов Х.М., Яблоков А.А. Снежный покров Таджикистана. Душанбе, изд. «Ирфон», 2008. С. 32.
8. Мягков С.М. География природного риска. М., 1995. С. 7.
9. Шарабаев В.А., Аиуоров С. Обуздание селевых потоков. Душанбе, 1972. С. 91.
10. Шньтарков А.Л. Распространение и динамика катастрофических явлений. «Современные глобальные изменения природной среды. М., 2006, Т. 2. С. 601.
11. Флейшман С.М. Сели. Л. 1976. С. 34.
12. Яблоков А.А. Грозные явления природы. Душанбе, 1999. С. 45.

Мухаббатов Х.М.

#### Роҳҳои пешгирӣ намудани офатҳои табиӣ дар Тоҷикистон

Дар мақола намудҳои гуногуни офатҳои табиӣ (сели тарма, заминларза, обхезӣ ва ғайра) дар минтақаҳои кӯҳсори Тоҷикистон таҳлил ёфта, сабабҳои паҳншавии он нишон дода шудааст. Диққати асосӣ ба масъалаи роҳҳои пешгирӣ намудани оқибатҳои офатҳои табиӣ дар шароити кӯҳистон дода мешавад.

**Важзаҳои қалидӣ:** зарари иқтисодӣ, офатҳои табиӣ, протсессҳои табиӣ, фарсоиши хок, заминларза, сел, тарма, обхези.

Muhabbatov Kh.

#### Ways of Prevention of Natural Calamities in Tajikistan

**Annotation.** The article covers various unfavorable natural processes for human being. It is registered the increase of emergency situations in various regions of Tajikistan. The main emphasis is made on the issues for prevention and spread of emergency cases in mountainous regions of Tajikistan.

**Key words:** economic losses, natural disasters, natural processes, soil erosion, earthquake, mudslides, avalanches, flooding.

## О сущности рынка труда и факторах, влияющих на занятость населения

*В статье рассмотрены теоретико-методологические аспекты вопроса о сущности рынка труда, определены основные факторы, влияющие на занятость населения.*

**Ключевые слова:** рынок труда, трудоспособное население, экономически активное население, рабочая сила, занятость населения, трудовой потенциал, профессиональная подготовка кадров.

Категория «рынок труда» характеризуется своей многоаспектностью и предполагает рассмотрение этого рынка как: системы общественных отношений, связанных с движением рабочей силы; сферы формирования спроса и предложения рабочей силы; системы социально-экономических и юридических отношений, обеспечивающих воспроизводство рабочей силы; системы экономических отношений по поводу регулирования цены труда; совокупности юридических лиц, создающих рабочие места; среды удовлетворения потребностей в рабочей силе и рабочих местах.

Занятость населения, характеризуя соответствия потребности экономически активного населения в рабочих местах и их наличия, является важнейшим параметром общественного развития.

Поэтому «рынок труда» и «занятость» – это различные социально-экономические процессы, из которых складывается социально-трудовая сфера государства.

Механизм регулирования рынка труда охватывает весь спектр экономических, юридических, социальных и психологических факторов, определяющих функционирование рынка труда. Особую роль здесь играют рыночные формы и методы инвестирования в экономические рабочие места, формирование реальной заработной платы, исходя из прожиточного минимума, социальное страхование работников наемного труда от экономических рисков, включая безработицу.

Рынок труда является одним из индикаторов, состояние которого позволяет судить о национальном благополучии, стабильности, эффективности социально-экономических преобразований.

Занятость населения, в свою очередь, составляет необходимое условие для его воспроизводства, так как от нее зависят уровень жизни лю-

дей, издержки общества на подбор, подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров, на их трудоустройство, на материальную поддержку людей, которые лишились работы.

Развитие современного производства предъявило повышенные требования к качеству рабочей силы: квалификации, профессиональной и общеобразовательной подготовке, творческому отношению к труду, высокому качеству работы. Бизнес активно включился в профессиональную подготовку кадров, авансируя тем самым работников материальными затратами на учебу. Вложение средств на переподготовку кадров в связи с научно-техническим прогрессом и стремительным развитием экономических отношений определило политику закрепления кадров, их стабилизации. [1]

Поэтому сокращение потребности в рабочей силе в определенные периоды, ранее приводившее к росту безработицы, стало в известной мере регулируемым процессом, встроенным в рыночный механизм. Это, в свою очередь, оказывает существенное влияние не только на социально-экономические, но и на политические процессы.

Необходимо отметить, что в настоящее время уровень занятости трудоспособного населения республики составляет только половину общей численности, из которых 63,9% работают на частных предприятиях. И если в 2001 году более 28% работников были заняты в государственном секторе, то к 2015 году за счет увеличения занятости в частном секторе, их доля снизилась до 19,1%.

Подобная ситуация говорит о том, что в вопросе обеспечения продуктивной занятости населения в республике все еще существуют нерешенные проблемы, связанные в основном с возрастающей безработицей и недостаточной мобильностью рабочей силы.

На современном этапе развития экономики рынок труда представляет собой систему общественных отношений, отражающих уровень развития и достигнутый на данный период баланс интересов между присутствующими на рынке силами: предпринимателями, трудящимися и государством. Другими словами, рынок труда – это механизм или институт, сводящий вместе покупателей (работодателей) и продавцов (работников) труда.

Рынок труда имеет сложное строение. Прежде всего, из общей численности населения нужно выделить ту его часть, которая способна работать по найму. Способность работать по найму не всегда совпадает с понятием «трудоспособное население».

К работающим по найму относятся лица, заключившие письменный трудовой договор, контракт или устное соглашение с руководителем предприятия любой формы собственности либо с отдельным лицом об условиях трудовой деятельности, за которую они получают оговоренную при найме плату деньгами или натурой.

Работающие не по найму – это лица, самостоятельно обеспечивающие себя работой. К ним относятся работодатели, лица, работающие на индивидуальной основе, неоплачиваемые семейные работники. [2]

В Таджикистане с 2005 года возраст трудоспособного населения определен для мужчин 15-62 года, женщин 15-57 лет, возраст моложе трудоспособного – 0-14 лет; возраст старше трудоспособного – для мужчин 63 года и старше, для женщин – 58 лет и старше.

Важным фактором развития рынка труда служит экономическая активность различных демографических и этнических групп трудоспособного населения, рассчитываемая как отношения численности занятых и безработных к общей численности трудоспособного населения в данной группе.

Анализ ситуации показывает, что в настоящее время рынок труда Таджикистана характеризуется несбалансированностью, что обусловлено несколькими факторами, в первую очередь, достаточно высокими уровнями рождаемости и естественного прироста населения, а также недостаточным количеством соответствующих рабочих мест в различных сферах приложения труда.

В течение последних 20 лет население Таджикистана выросло на 31,1% и на начало 2016 составило более 8,8 млн. человек. При этом рост трудовых ресурсов составил 66,7%, а уровень занятости вырос всего на 9,1%, т.е. рост занятости отстает от роста трудовых ресурсов на 57,6%. По состоянию на 1 января 2015 года численность трудовых ресурсов достигла 4866,0 тысяч человек. [3] Таким образом, рост числа занятых отстает от прироста трудовых ресурсов почти в 2,4 раза, что осложняет неблагоприятную ситуацию на рынке труда. Внутренний рынок труда Таджикистана на данном этапе не в состоянии обеспечить все трудоспособное население работой.

Следует отметить, что влияние демографических факторов на состав занятости населения обуславливается активностью в производственном процессе работоспособного человека, доходами человека и его семьи, образованием, уровнем специальности и профессии. Кроме этого процесс также зависит от личных качеств и условий проживания. В условиях рыночной экономики улучшение демографического положения составляет экономическую и социальную основу каждой страны. Потому что, последовательное проведение социально-экономических мероприятий без учета демографического положения очень трудно. С другой стороны, качественные и количественные изменения структуры трудового запаса, потребность в рабочей силе и демографическое положение требуют, чтобы государство оказало помощь регулированию деятельности запасов труда, формированию рабочей силы и эффективному использованию этих ресурсов.

К социальным факторам, влияющим на занятость населения, относятся уровень образования и специализации, заработная плата, льготы, текущее состояние социальной инфраструктуры и др. В Европейских странах развитие индивидуальных способностей человека основывается на всеобщей системе образования и профессиональной подготовке. В этих странах с развитием личных способностей и профессиональных навыков человека ему предлагается более высокооплачиваемая работа. Одновременно, согласно с требованиями научно-технического прогресса учредители рынка труда систематически проводят общую повторную аттестацию рабочих мест и кадров. [4] Очень важно изучение и



внедрение этой практики в нашей стране, так как без этого будет трудно создать эффективную систему занятости. Эта система на самом деле усиливает социальную защиту населения. Одновременно, по трудовому договору, требующему более высокой специализации, оплачивается более высокая заработная плата, а также работники со временем меняют место работы, согласно итогам индивидуального тестирования выбирают более сложные и высокооплачиваемые рабочие места. Понижение заработной платы в условиях инфляции и экономического кризиса может стать причиной безработицы, которая, в свою очередь, является фактором, влияющим на уровень и строение занятости населения.

Одним из основных оценочных показателей экономического развития является оценка «трудового потенциала» того или иного региона.

В экономической литературе данный термин рассматривается с двух позиций – как статистический показатель и как экономическая категория. В первом случае – это значение численности трудовых ресурсов в рассматриваемом периоде, которое может быть достигнуто вовлечением при определенных условиях в экономическую деятельность пока не занятых в экономике трудовых ресурсов. [5] Сущность данного показателя определяется как максимальные потенциальные возможности населения региона, которые могут быть мобилизованы в процессе труда для достижения конкретно поставленной цели.

Трудовой потенциал, как экономическая категория, характеризует население, как производителя материальных благ на основе совокупности всех его качеств: способность и склонность работника к труду, состояние его здоровья и выносливость, уровень сознания и его ответственность, социальная зрелость и идейная убежденность. То есть, в этом аспекте трудовой потенциал человека характеризует качественную оценку интеллектуальных и физических способностей личности, а также уровень развития самосознания и нравственных качеств, применительно к трудовой деятельности человека.

Таким образом, трудовой потенциал есть совокупность всех трудовых возможностей, как отдельного человека, так и различных групп работников общества в целом. В отличие от трудовых ресурсов, только определяющих количество и структуру труда, трудовой потенциал характеризует его качество и возможности. Вместе

с тем эта качественная сторона находится в определенном единстве с трудовыми ресурсами. Знания о количественном и качественном составе трудовых ресурсов и трудовом потенциале необходимы для организации воспроизводства рабочей силы, экономическим содержанием которого являются отношения, складывающиеся по поводу ее формирования, распределения (перераспределения) и использования.

Потенциал, выступая в единстве пространственных и временных характеристик, концентрирует в себе одновременно три уровня связей и взаимоотношений:

- первый уровень, отражающий прошлое, т.е. представляющий собой совокупность свойств, накопленных системой в процессе ее становления и обуславливающих ее возможность функционирования и развития;

- второй уровень, характеризующий настоящее с точки зрения практического применения и использования способностей;

- третий уровень, ориентированный на развитие в процессе трудовой деятельности работник не только реализует свои способности, но и приобретает новые навыки. [6]

Особенностью структуры рынка в Республике Таджикистан является то, что удельный вес занятого населения приходится в основном на сельское хозяйство (65,5% от общего числа занятого населения) и сферу услуг (27,7%). Этот показатель с 2010 по 2014 год в указанных секторах экономики оставался почти на одном уровне, в то время как в горнодобывающей и обрабатывающей промышленности доля занятых наоборот снизилась на 0,2-0,4 пункта и составила, соответственно, 0,5 и 2,8 процентов в 2014 году. [7] Сложившийся перекос в структуре занятости, конечно же, не способствует самодостаточному развитию экономики республики. Сельское хозяйство представляет собой в условиях рыночной экономики рискованное производство, зависимость от условий погоды, поставщиков сельскохозяйственной техники, цен на сельскохозяйственную продукцию, которые часто меняются в условиях конкурентного рынка и зачастую определяются посредниками-заготовителями, находится на низком уровне развития.

Составными элементами качественной структуры трудового потенциала являются: интеллектуально-профессиональный потенциал

(квалификационно-образовательный уровень, уровень самообразования); творческий (способность к генерации новых идей, методов, образов, представлений); физический (уровень здоровья и физические способности индивидов); мотивационный (определяет желание индивида реализовать весь имеющийся потенциал в данной зоне приложения труда). [8]

Наиболее существенной характеристикой качества трудового потенциала выступает интеллектуальная составляющая – накопление знаний и опыта по различным аспектам развития природы и общества, научно-технических, экономических и культурных достижений. Ядром знаний выступают образование и научные исследования. Эти две области, две специфические сферы приумножения знаний тесно связаны между собой через основные объекты их деятельности. С одной стороны, через информационные потоки, с другой – через учащихся, преподавателей, научные кадры. Процесс научного исследования способствует дальнейшему росту самообразования исследователей, а достижения науки, ее методы используются в образовании. В самой сфере образования также осуществляются научные исследования. Обмен результатами деятельности (в том числе и путем совместительства) и взаимное переплетение технологических процессов в этих сферах нередко закрепляются в определенных организационных формах: в виде занятий научной деятельностью, открытия научных подразделений в

высших учебных заведениях, подготовки кадров, создания «образовательных» подразделений в научных учреждениях.

Тесная прямая и обратная связь указанных сфер обеспечивает всестороннюю подготовленность персонала к восприятию и освоению научно-технических достижений, что обуславливает повышение производительности труда и экономического роста.

Таким образом, полноценный национальный рынок труда формируется под влиянием взаимосвязанных факторов, обеспечивающих единство экономики страны в целом. Среди них особое значение приобретает комплексное и сбалансированное государственное управление народным хозяйством страны. Управление трудом и занятостью, сосредоточенное на уровне национального рынка труда, – это структура, обеспечивающая функционирование всего хозяйственного механизма.

Закономерности развития экономической модели, избранной обществом, накладывают отпечаток и на процесс функционирования национального рынка труда, и на практику управления им.

Учитывая то, что рынок труда в Таджикистане все еще переживает фазу становления и развития, следует нам использовать передовой зарубежный опыт формирования рынка труда с соответствующей адаптацией к нашим условиям.

#### Литература:

1. Павленков В.А. «Рынок труда», М., 1992, С.56
2. Рынок труда в Республике Таджикистан. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. Душанбе, 2015, С. 47-48
3. Демографический ежегодник Республики Таджикистан. 25 лет государственной независимости. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. Душанбе, 2016, С. 4-5, 20
4. Гаузнер Н. Методы регулирования занятости в странах Запада // Проблемы теории и практики управления, 1993, №1. Лецинская Г. Молодежный рынок труда. Экономист, 1996, №8, С.62, Павленков В.А. Рынок труда. Занятость. Безработица. М.: МГУ, 2004, 368 с.
5. Остапенко Ю.М. Экономика труда: Учебное пособие. М.: ИНФА-М, 2003. - С. 31
6. Экономика труда: Учебник /Под ред. проф. П.Э. Шлендера и проф. Ю.П. Кокина. М.: Юристъ, 2003. - С. 65
7. Демографический ежегодник Республики Таджикистан. 25 лет государственной независимости. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. Душанбе, 2016, С. 55
8. Милева Л.Г., Подольская Н.П., Маркелов О.И. Комплексный анализ современных проблем занятости и безработицы: Монография. Бийск: Изд-во Алт. гос. техн. ун-та, 2002. – С. 81

Сангинзода Э.Н.

#### Дар бораи моҳияти бозори меҳнат ва омилҳои ба шугли аҳолии таъсиркунанда

Дар мақола паҳлӯҳои назариявӣ-методологии маҳфуми бозори меҳнат, омилҳои асосие, ки ба шугли аҳолии таъсир мерасонанд, баррасӣ ва муайян карда шудаанд.

**Возмаҳои калидӣ:** бозори меҳнат, аҳолии қобили меҳнат, аҳолии аз ҷиҳати иқтисод фаъол, қувваи корӣ, шугли аҳолии, иқтисодии корӣ, тайерии касбии кадрӣ.

Sanginzoda E.N.

#### About the nature of the labour market and the factors that affect employment

**Annotation.** The article considers the theoretical and methodological aspects of the question about the nature of the labor market, identified key factors influencing employment of population.

**Key words:** labor market, labor force, economically active population, labor force, employment, employment potential, professional training.

Бабаджанов Р.М., к.э.н., доцент,  
Гулямова Г.Х., с.н.с.

## Вопросы взаимосвязи устойчивого человеческого развития, человеческого капитала и уровня жизни населения в Республике Таджикистан

**Аннотация.** Данная статья посвящена определению взаимосвязи устойчивого человеческого развития, человеческого капитала, уровня жизни населения страны, а также достигнутым результатам социально-экономических преобразований, осуществляемых в Таджикистане в настоящее время. Изучены теоретико-методологические вопросы в области человеческого капитала и приведены статистические показатели, характеризующие его взаимосвязь с достигнутым уровнем социально-экономического развития в стране.

**Ключевые слова:** человеческое развитие, человеческий потенциал, человеческий капитал, уровень жизни и денежные доходы населения.

Поступательное социально-экономическое развитие Республики Таджикистан на современном этапе базируется на ясном понимании целей и задач развития и четкой их формулировке. В Послании Основоположника мира и национального единства - Лидера нации, Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан 22 декабря 2016 г. отмечается: «В последующие 5 лет деятельность Правительства будет направлена на повышение качества развития человеческого потенциала, серьезное внимание будет уделено вопросам науки, образования, здравоохранения, культуры, окружающей среды и занятости, в результате осуществления этих мер Таджикистан будет иметь высокий уровень человеческого развития». [1]

При этом важным является тот факт, что Правительство страны фокусирует свою деятельность на комплексе взаимосвязанных и взаимозависимых компонентов устойчивого развития – человеческом потенциале (как количественной и качественной основы формирования и использования человеческого капитала) и основных параметрах уровня жизни населения в целях обеспечения высокого уровня человеческого развития.

Принятая к реализации Национальная Стратегия Развития Республики Таджикистан на период до 2030 года также отмечает, что «Данный документ подготовлен с учетом изменений, произошедших за последние годы в стране и мире, и в особенности, влияния мирового фи-

нансового и экономического кризиса 2007-2009 годов на национальную экономику.

НСР-2030 также учитывает международные обязательства Республики Таджикистан по Повестке дня на XXI век и Целей устойчивого развития (ЦУР), одобренных 70-й сессией Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре 2015 года.

Основным фокусом ЦУР является концепция Устойчивого Человеческого Развития, исходя из этого, полное искоренение бедности, смена неустойчивых и продвижение устойчивых моделей потребления и производства, а также защита и рациональное использование природных ресурсов в целях экономического и социального развития, являются главными задачами и жизненно важными условиями устойчивого человеческого развития». [3]

Общепризнано, что концепция Человеческого Развития построена на следующих четырех основных элементах:

- продуктивность;
- равенство;
- устойчивость;
- расширение возможностей человека.

В 1990 году ПРООН опубликовала первый доклад о Человеческом Развтии с оценкой экономического и социального прогресса стран мира, в котором было сформулировано понятие человеческого развития: «Развитие человека является процессом расширения спектра выбора. Наиболее важные элементы выбора – возможность человека жить долгой и здоровой жизнью, получить образование и иметь достойный уровень жизни. Дополнительные элементы выбора

включают в себя политическую свободу, гарантированные права человека и самоуважение». [3] Концепция Человеческого Развития оказала серьёзное влияние на то, как оценивается прогресс отдельных стран в мире. Вместе с тем, очевидно, что расширение возможностей человеческого выбора является основополагающим, но недостаточным принципом человеческого развития.

Поэтому, в 2010 году ПРООН предложила новое, уточнённое определение, соответствующее современной практике: «Развитие человека представляет собой процесс расширения свободы людей жить долгой, здоровой и творческой жизнью, на осуществление других целей, которые, по их мнению, обладают ценностью; активно участвовать в обеспечении справедливости и устойчивости развития на планете». [4]

**Продуктивность** (производительность труда). Люди должны иметь возможность повышать продуктивность своей деятельности, полноценно участвовать в процессе формирования дохода и трудиться за денежное вознаграждение. Поэтому экономический рост, динамика занятости и заработной платы являются составляющими моделей человеческого развития. И, фактически, продуктивность является результатом функционирования человеческого капитала, непосредственно влияющего на основной параметр уровня жизни – доходы населения через заработную плату.

**Равенство возможностей.** Все люди изначально должны иметь равные возможности. Все барьеры, связанные с полом, расой, национальностью, классовой принадлежностью, происхождением, местом проживания, уровнем благосостояния и т.п., препятствующие обретению возможностей в экономической и политической жизни, должны быть ликвидированы, с тем, чтобы люди могли принимать участие в реализации этих возможностей и пользоваться их благами. При этом также очевидно, что это равенство (прежде всего – доступ к новым, высокоэффективным рабочим местам с учетом имеющихся знаний, квалификации и уровня здоровья) позволяет эффективнее использовать все совокупные элементы человеческого капитала.

**Устойчивость развития (в данном контексте – устойчивость человеческого развития).** В основе этого элемента концепции лежит принцип «универсализма человеческих прав»,

согласно которому доступ к возможностям должен быть обеспечен не только нынешнему, но и будущим поколениям. Устойчивость включает проблему справедливого распределения возможностей развития между нынешним и будущими поколениями, а также внутри каждого поколения, не приносящего чьи-либо интересы и потребности в жертву каким-либо другим. Вместе с тем, эта справедливость является равенством возможностей, а вовсе не обязательно равенством конечных результатов, поскольку реализация возможностей является вопросом собственного выбора каждого поколения.

**Расширение возможностей человека.** Развитие должно осуществляться усилиями людей, а не только в интересах людей. Люди должны всемерно участвовать в процессе принятия решений и других процессах, определяющих их жизнь. Именно в этих вопросах чрезвычайно высока роль социальной политики и общественных организаций, развития гражданского общества, в котором правительства полностью подотчетны своим народам. Расширение возможностей означает повышение ответственности людей за судьбы своей семьи, страны и человечества в целом, особенно учитывая современные способности человека привести природу к необратимым разрушениям.

Само участие человека в процессах производства (создания материальных благ и социальных услуг) и принятия решений предполагает фактическое **применение** его способностей, т.е. использование фактора **производства – человеческого капитала (как носителя труда)**.

Теории человеческого капитала посвящено достаточно много исследований в дальнем и ближнем зарубежье [5; 6; 7], а также в нашей республике.

В то же время в ряде публикаций очевидна, на наш взгляд, некоторая путаница в понятиях «человеческий потенциал» и «человеческий капитал» [см. подробнее 8].

В целом, оценить размер вложений в человеческий капитал очень трудно, в отличие от вложений в человеческий потенциал. В отличие от человеческого потенциала, стоимость которого можно подсчитать напрямую, человеческий капитал оценивается опосредованно – величиной будущих доходов. Поэтому очень трудно определить точное количество человеческого капитала.

**Уровень жизни** – это экономическая категория и социальный стандарт, характеризующий степень удовлетворения физических и социальных потребностей людей. Основными компонентами стандарта уровня жизни является: здоровье, питание и доходы населения, жилищные условия, домашнее имущество, платные услуги, культурный уровень населения, условия труда и отдыха, а также социальные гарантии и социальная защита наиболее уязвимых слоев населения. Он представляет многогранное явление, которое зависит от множества разнообразных причин, начиная от территории, где проживает население, то есть географических факторов, и заканчивая общей социально-экономической и экологической ситуацией, а также состоянием политических дел в стране. На уровень жизни так же, как и на человеческий капитал, и на человеческое развитие в той или иной степени влияет и демографическая ситуация, и жилищно-бытовые и производственные условия, объем и качество потребительских товаров.

Среди факторов, влияющих на качество жизни важное значение имеют такие факторы, как прожиточный минимум, потребительская корзина, минимальный размер оплаты труда, доходы и расходы населения. [см. Табл.1 – 9, 129]

Основными компонентами денежных доходов населения в рыночной экономике являются оплата труда, доходы от предпринимательской деятельности, а также социальные трансферты. [см. Табл.2 – 9, 121-122]

Так понимается и благосостояние. Денежная же оценка благ и услуг, фактически потребляемых в среднем домохозяйстве в течение известного промежутка времени и соответствующих определенному уровню удовлетворения потребностей, представляет собой стоимость жизни. В

широком смысле понятие "уровень жизни населения" включает еще условия жизни, труда и занятости, быта и досуга, его здоровье, образование, природную среду обитания и т.д.

В процессе воспроизводства и формирования уровня жизни взаимодействуют различные экономические и социальные факторы, такие как здоровье, образование, жилище, питание, социальное обеспечение и другие. Решающую роль для населения имеет уровень жизни, а для производства – эффективность труда.

Сложившееся понимание существа «уровень жизни» акцентирует внимание на том, что уровень жизни важен не сам по себе, а в соотношении с потребностями населения.

Конкретно анализ уровня жизни определяется содержанием таких величин как: потребительская корзина и прожиточный минимум. В общем виде уровень жизни страны или региона – по средней продолжительности жизни населения, величине безработицы, структурных личных потребительских расходов и потребления основных продуктов питания в калориях. Принимается во внимание уровень квалификации работников, численность студентов и учащихся на 1000 человек населения и т.д., а также уровень развития социальной инфраструктуры (например, число больничных коек на 1000 человек населения, наличие школ, объектов культуры и спорта, жилья и т.д.).

Уровень жизни необходимо рассматривать во взаимосвязи с общеэкономическими показателями, а также показателями, связывающими общеэкономические и уровень жизни – доходами населения, потребительским спросом, торговлей, ценами, госбюджетом, кредитом. Так, например, доходы населения являются ключевым фактором, определяющим уровень жизни.

**Таблица 1**

**Денежные доходы населения (в млн. сомони)**

	2000г.	2005г.	2010г.	2011г.	2013г.	2015г.
Доходы всего	1004,6	3816,0	3256,0	16190,9	22346,2	25569,8
в среднем на душу населения в год (в сомони)	162,1	562,7	1762,9	2098,8	2767,7	3025,4

**Денежные расходы и сбережения**

	2000г.	2005г.	2010г.	2011г.	2013г.	2015г.
в млн. сомони	909,9	3857,2	13948,5	16393,1	27202,1	34968,0

**Таблица 2**

**Среднедушевой совокупный доход населения (на одного члена домохозяйств в месяц, сомони)**

2000г.	2005г.	2010г.	2011г.	2013г.	2015г.
16,90	55,48	190,18	225,62	293,58	297,61

Необходимо выделять компоненты уровня жизни – определенные виды человеческих потребностей, удовлетворение которых является основной частью уровня жизни в целом (например, питание, здоровье, образование и т. д.). Совокупность компонентов охватывает всю сферу человеческих потребностей.

Из них формируется система показателей уровня жизни. Уровень жизни измеряется системой показателей, характеризующих здоровье, уровень потребления, занятость, образование, жилище, социальное обеспечение и другие.

От уровня жизни зависит продуктивность работников, цена рабочей силы, а также её реализация в труде, то есть производство потребительских благ. Развитие происходит по направлению центральной общепроизводительности. Повышение или понижение уровня жизни населения и производительности труда неизбежно движет экономику вперед или вспять.

Во многих странах для оценки уровня жизни используют показатель «благополучия общества», который символизирует минимальный уровень потребления и является показателем черты бедности.

Уровень жизни формирует такой показатель, как качество жизни, который может рассматриваться как система показателей, характеризующих степень реализации жизненных стратегий людей, удовлетворения их жизненных потребностей.

**Качество жизни** – совокупность показателей общего благополучия людей, характеризующих уровень материального потребления (уровень жизни), а также потребление непосредственно не оплачиваемых благ, и предполагает наличие чистой окружающей среды, личной и национальной безопасности, политических и экономических свобод, а также другие условия человеческого благополучия, трудно поддающиеся количественному измерению.

Достижение максимально высокого качества жизни населения является приоритетной целью социально ориентированной рыночной экономики Республики Таджикистан. Одной из важнейших предпосылок, обеспечивающих реализацию этой задачи, является проведение эффективной политики благополучия населения. Центральное место в политике благополучия

занимают доходы населения, их дифференциация, постоянный рост уровня жизни граждан.

**Качество жизни** для людей неотрывно от целей, которые они ставят перед своей жизнью, то есть, связано с эффективностью жизни в широком смысле слова, и не только с удовлетворенностью своей личной жизнью, но и с удовлетворенностью со своим положением в стране и в мире, которое отражается на самочувствии людей.

При этом возможны два подхода:

- составление сводного перечня показателей в соответствии со структурой потребностей и интересов;
- более предпочтительный аналитический подход, при котором показатели качества жизни, прежде всего, группируются по сферам жизни в соответствии со структурой самих процессов жизни людей, с последующим синтетическим обобщением.

И методологически, и для практических целей весьма важно оценить качество жизни не только в целом, но и по каждой из ее основных сфер.

К таким сферам относятся:

- трудовая жизнь;
- сфера развития способностей людей;
- семейная жизнь;
- быт и поддержание здоровья;
- жизнь нетрудоспособных;
- досуг;
- окружающая среда;
- жизнь в экспериментальных экономических ситуациях.

В условиях интеграции взаимоотношений с мировым сообществом изучение и внедрение научно-исследовательских достижений и современных технологий во всех направлениях деятельности, формирование здорового и созидательного потенциала в обществе, является главным условием стабильного развития экономики и повышения **уровня и качества** жизни населения страны.

Основоположник мира и национального единства - Лидера нации, Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона неоднократно отмечал, что «экономическое развитие страны и обеспечение достойного уровня жизни народа напрямую зависят от эффективной и своевременной реализации нацио-

нальных приоритетов страны, обеспечения устойчивого процесса в соответствии с Национальной стратегией развития, среднесрочных стратегий, отраслевых и местных программ.

В условиях современности главной целью государства, прежде всего, является обеспечение стабильного экономического развития и постепенное повышение уровня и качества жизни людей.

Путем реформирования органов государственного управления, обеспечения прозрачности деятельности его структур, создания благоприятной среды для развития предпринимательства, привлечения инвестиций и ввоза передовых технологий и на этой базе создания новых рабочих мест». [1]

В 2015 году, несмотря на влияние мирового финансово-экономического кризиса и роста давления на нашу национальную экономику, в результате солидарного труда славного народа нашей страны были обеспечены позитивное экономическое развитие и устойчивость макроэкономических показателей, объем валового внутреннего продукта составил более 48 млрд. сомони, темп его роста – 6% и уровень инфляции – 5%.

Уровень бедности снизился до 31%, ВВП на душу населения увеличился на 3,8%. Сумма вкладов в течение года увеличилась на 9 млрд. сомони, или на 35%.

Названные показатели способствовали продолжению тенденции улучшения демографической ситуации и состояния здоровья населения, в результате чего средняя продолжительность жизни граждан достигла 73,5 года, по сравнению с прежними годами существенно снизилось количество материнской и детской смертности.

Показатели смертности матерей при родах за последние пять лет снизились в 1,6 раза и детской смертности – в 2,5 раза.

В 2015 году в рамках государственных и отраслевых программ было создано 205 тыс. новых рабочих мест.

С целью обеспечения устойчивого экономического роста и человеческого развития в стране, по инициативе Президента страны, были разработаны и приняты Парламентом страны Национальная стратегия развития на период до 2030 года и Программа среднесрочного развития Таджикистана на 2016-2020 годы.

В целом Национальная стратегия развития на период до 2030 года, как основополагающий стратегический документ страны, определяет приоритеты и общие направления политики страны, которые сосредоточены на устойчивое развитие, улучшение доступа населения к повседневным социальным услугам и на повышение уровня и качества жизни народа страны.

*Литература:*

1. *Послание Основоположника мира и национального единства - Лидера нации, Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 22 декабря 2016г.*
2. *Национальная Стратегия Развития Республики Таджикистан на период до 2030 года.* – Душанбе, 2016г.
3. *Доклад о Человеческом Развитии, 1990г.*
4. *«Реальное богатство народов: пути к развитию человека» - Доклад о Человеческом Развитии, 2010г.*
5. *Becker G. Human Capital. NY, L., 1975.*
6. *Schultz T. Investments in the schooling and health of women and men: quantities and return // Journal of Human Resources, 1993, 28(4): 694-734.*
7. *Добрынин А.Н., Дятлов С.А. Человеческий капитал в транзитивной экономике: формирование, оценка, эффективность использования. СПб: «Наука», 1999.*
8. *Бабаджанов Р.М. Формирование человеческого потенциала в контексте устойчивого развития. Материалы республиканской научно-практической конференции, посвященной 25-летию Независимости Республики Таджикистан и 20-летию РТСУ «Социально-экономические достижения Республики Таджикистан за годы государственной независимости» (сборник докладов), Душанбе, 28 апреля 2016г. – Душанбе: РТСУ, 2016, с.221-226.*
9. *Таджикистан: 25 лет государственной независимости // Статистический сборник. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. – Душанбе, 2016г.*

**Бобоҷонов Р.М.,  
Ғуломов Г.Х.**

**Масъалаҳои робитаҳои мутақобилаи босуботи руиши инсонӣ,  
сармояи инсонӣ ва сатҳи зиндагии аҳоли дар Ҷумҳурии Тоҷикистон**

**Шарҳи мухтасар.** Мақолаи мазкур ба муайян намудани робитаи мутақобилаи руиши устувори инсонӣ, сармояи инсонӣ сатҳи зиндагии аҳоли ӯ ва инчунин ба натиҷаҳои бадастомаи ислоҳоти қуллии иқтисодӣ, ки айни

замон дар Тоҷикистон ба вуҷуд омадаанд, баҳишда шудааст. Масъалаҳои назариявӣю методологӣ дар самти сармояи инсонӣ, мавриди омӯзиш қарор дода шуда, нишондиҳандаҳои оморӣ, ки робитаи дутарафаи онро бо сатҳибадастомаи иқтимоию иқтисодии рушди ҷумҳурӣ баён менамоянд, нишон дода шудааст.

**Возаҳои калидӣ:** рушди инсон, иқтидори инсонӣ, сармояи инсонӣ, сатҳи зиндагӣ ва даромадҳои пулии аҳоли.

**Babajanov R.M.,  
Gulyamova G.H.**

## ***Questions of the interrelation of sustainable human development, human capital and living standards in the Republic of Tajikistan***

**Annotation.** This article is devoted to determining the relationship between sustainable human development, human capital, the standard of living of the country's population, as well as the results of the social and economic reforms that are being implemented in Tajikistan at the present time. The theoretical and methodological issues in the field of human capital are studied and statistical indicators characterizing its interrelation with the achieved level of social and economic development in the country are given.

**Key words:** human development, human potential, human capital, living standard and monetary incomes of the population.



Шаропов Н.,  
Шаропов Р.Н.

## Проблемы создания и функционирования в Республике Таджикистан Общества взаимного страхования (ОВС)

*В статье излагается процедура внесенных в Закон Республики Таджикистан дополнений, касающихся объектов личного страхования. Цитируются выступления в прессе зарубежных авторов о преимуществе Общества взаимного страхования. Аргументируется польза страхования на взаимной основе, так как страховые премии (плата за страхования) на порядок ниже, чем в коммерческом (акционерном) страховании. Приводятся примеры использования взаимного страхования в учреждениях Министерства образования и науки Республики Таджикистан, а также на других объектах народного хозяйства, где имеются соответствующие однородные риски.*

**Ключевые слова:** Взаимное страхование, отсутствие цели извлечения прибыли, страхование жизни, страхование от несчастных случаев, страхование детей, медицинское страхование, страхование сельскохозяйственных рисков.

Закон РТ «О взаимном страховании», принятый 5 августа 2009 года (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2009 г., №7-8, ст. 512) является механизмом реализации требований статьи 1055 (Взаимное страхование) Гражданского кодекса Республики Таджикистан.

Суть взаимного страхования заключается в том, что страхователи (в лице физических и юридических лиц) и страховая организация выступают в лице одного юридического лица, а Закон «О взаимном страховании» обеспечивает законодательную базу права физических и юридических лиц на осуществление взаимного страхования путем объединения в обществе взаимного страхования (ОВС).

Взаимное страхование наряду с другими страховыми организациями, например, коммерческим (акционерным) и др., является полноценным сегментом страхового рынка, и одной из первоначальных форм организации страхового дела в мире.

Технология взаимного страхования является доступной формой приобретения физическими и юридическими лицами страховой защиты, то есть по низкой цене, нежели в коммерческом (акционерном) страховании, где стоимость страховых услуг ввиду того, что основная цель акционерного (коммерческого) страховщика является извлечение прибыли, делает стоимость этой услуги на порядок выше.

То есть во взаимном страховании цели извлечения прибыли полностью отсутствуют, из-за чего, во-первых, стоимость страхового полиса

на порядок ниже, чем в коммерческом (акционерном) страховании, а во-вторых, весомая часть страхового фонда направляется на компенсацию ущерба при возникновении страховых событий. Все это вместе обеспечивает полноценную компенсацию (ликвидацию) последствия возникшего неблагоприятного события, то есть ущерба.

Однако в Законе РТ «О взаимном страховании» от 5 августа 2009 года №540 объектами взаимного страхования были обозначены лишь страхование имущества, гражданской ответственности, а также предпринимательской деятельности, а объекты личного страхования там отсутствовали.

Возможно, это и стало причиной того, что после принятия вышеназванного закона по прошествии более 6-ти лет в Республике Таджикистан так и не были созданы Общества взаимного страхования (ОВС) ни по одному объекту страхования, указанному в законе.

Анализ показал, что базовым документом при составлении Закона РТ «О взаимном страховании» послужил Федеральный Закон Российской Федерации «О взаимном страховании», принятый 29 ноября 2007 года №286-ФЗ. После опубликования проекта Закона Российской Федерации «О взаимном страховании» (до его принятия), объекты личного страхования там присутствовали.

Поэтому, ознакомившись с проектом Закона Российской Федерации «О взаимном страховании», у нас в республике надеялись, что анало-

гичный закон с наличием объектов личного страхования будет принят и в Республике Таджикистан, где труженики отраслей народного хозяйства, особенно тех отраслей, где высок риск получения различных травм (заводы, шахты, тоннели, сельское хозяйство, транспорт и т.п.), а также все студенты высших учебных заведений, учащиеся общеобразовательных школ, воспитанники детских дошкольных учреждений и т.п., смогут приобрести полиса страхования посредством взаимного страхования по очень низкой цене, нежели в коммерческом (акционерном) страховании.

Здесь, в Республике Таджикистан, были уверены, что после принятия Закона РТ «О взаимном страховании», с наличием объектов личного страхования, появиться самостоятельный сегмент в страховом рынке, который в лице Общества взаимного страхования (ОВС), будет оказывать страховые услуги по очень низкой цене членам общества. Это, в свою очередь, совместно с государственными социальными программами, могло оказывать весомую материальную помощь лицам, пострадавшим в результате различных несчастных случаев, а также дало бы возможность участникам общества проводить различные виды страхования жизни, которые имеют долгосрочный, накопительный (сберегательный) и возвратный характер. То есть появится форма страхования, которая во всех страховых системах мира является надежным механизмом по развитию человеческого капитала.

Однако, 29 ноября 2007 года в Российской Федерации Закон «О взаимном страховании» был принят без объектов личного страхования, а спустя полтора года, 5 августа 2009г., аналогичный закон о взаимном страховании без объектов личного страхования был принят и в Республике Таджикистан.

В соответствии с точкой зрения российских ученых, основной причиной того, что объекты личного страхования были исключены из текста Закона РФ «О взаимном страховании», послужило проявление лоббизма коммерческими (акционерными) страховщиками на стадии процедуры принятия данного законопроекта, которые имели своих представителей в Госдуме Российской Федерации.

Объекты личного страхования являются важным сегментом страхового рынка любого госу-

дарства, так как наряду с программами государственного обязательного социального страхования повышают социальную защищенность населения.

Например, посредством взаимного страхования, независимо от программ государственного обязательного социального страхования, а также дорогостоящего коммерческого страхования, можно стать владельцами полисов по очень доступной цене по таким видам страхования как накопительное страхование жизни, страхование к бракосочетанию, пожизненное (ритуальное) страхование, коллективное и индивидуальное страхование от несчастных случаев, накопительное страхование детей, страхование детей от несчастных случаев, страхование школьников от несчастных случаев, добровольное медицинское страхование тружеников конкретных отраслей народного хозяйства, страхование дополнительной (негосударственной) пенсии и др..

Вышеназванные виды личного страхования, в свою очередь, повысили бы инвестиционную деятельность ОВС. Тем более, что Основатель мира и национального единства - Лидер нации, Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон на 13-м заседании Консультативного совета по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики Таджикистан, состоявшемся 30.05.2014 в г. Душанбе, сказал: *«Сектор страхования играет важную роль в формировании и развитии рынков капитала, ибо данный сектор является одним из основных покупателей ценных государственных и корпоративных бумаг, помогает в создании свободных средств и их инвестирование в другие сектора экономики»*.<sup>1</sup>

В 2007 году, после принятия в Российской Федерации Закона «О взаимном страховании», специалисты и ученые Российской Федерации стали публиковать в средствах массовой информации значимость взаимного страхования для страхового рынка государства, а также своё недовольство, если не сказать возмущение, и аргументированную точку зрения по поводу необоснованного отсутствия в названном законе объектов личного страхования.

<sup>1</sup> Вступление Президента Республики Таджикистан на 13-м заседании Консультативного совета по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики Таджикистан от 30.05.2014.

Хотя Закон РФ «О взаимном страховании» до принятия аналогичного закона в Республике Таджикистан, действовал более полутора лет, разработчики законопроекта о взаимном страховании в Республике Таджикистан не учли точку зрения российских ученых о несостоятельности названного федерального закона, где были исключены из проекта объекты личного страхования.

Приведем отдельные выдержки из статей российских ученых по данному вопросу, которые были опубликованы до и после принятия Закона РФ «О взаимном страховании» в 2007 году, а также до принятия аналогичного закона в Республике Таджикистан в 2009 году.

*«Взаимное страхование является исторически первой формой защиты. История его развития на несколько тысячелетий длиннее, чем история акционерного страхования. Взаимная форма организации страховой защиты с самого начала своего развития использовалась для защиты от рисков, связанные с жизнью и здоровьем людей... Говоря современным языком, взаимная форма организации страховой защиты широко использовалась для личного страхования».*<sup>2</sup>

*«В настоящее время в странах с рыночно ориентированной экономикой общества взаимного страхования по-прежнему осуществляют личное страхование...».*<sup>3</sup>

*«В Российской Федерации современная ситуация на рынке страхования иная. Представляется, что одно из главных отличий развития страхования в нашей стране от стран с рыночно ориентированной экономикой состоит в том, что возможность осуществления взаимного страхования в значительной степени обусловлена решениями законодательной власти. В настоящее время личное страхование исключено из сферы действия взаимного страхования, так как в Законе "О взаимном страховании" имущественные интересы, страхование которых относится к страхованию жизни, страхованию от несчастных случаев и болезней, медицинскому страхованию, не указаны в ст.4 данного закона, которая определяет объекты страхования».*<sup>4</sup>

*«Из истории, в том числе из дореволюционной отечественной практики, известно, что взаимное страхование – важное условие формирования полноценной конкурентной среды, создает серьезное противодействие значительной концентрации в страховой отрасли, необоснованному росту цен на страховые продукты».*<sup>5</sup>

*«История и современная практика стран с рыночно ориентированной экономикой показывают, что ОВС нередко аккумулируют те средства населения, которые не могут быть направлены на приобретение страховых полисов в акционерных обществах по причине их дороговизны. Но, несмотря на это, объем таких средств значителен. Закрыв доступ обществам взаимного страхования на рынок личного страхования и, особенно, в сектор страхования жизни, государство лишает себя возможности использования значительных инвестиционных ресурсов, а своих граждан – возможности приобретения страховой защиты по страхованию жизни и другим видам личного страхования по доступной цене».*<sup>6</sup>

*«... к 1913 г. в России на долю взаимного страхования приходилось 26,8% совокупной страховой премии российского страхового рынка. Действовало несколько разновидностей взаимного страхования. Существовали традиционные общества взаимного страхования, которые осуществляли, например, страхование строений от огня в городах, страхование от огня свеклосахарных и рафинадных заводов, морское страхование, страхование фабрикантов и ремесленников от несчастных случаев с их рабочими и служащими (т.е. по существу страхование ответственности) и страхование от других рисков».*<sup>7</sup>

*«Взаимное страхование, уходящее корнями в далекое прошлое, занимает важное место в современном мире. Общества взаимного страхования (ОВС) жизни доминируют в США и Японии. В такой аграрной стране, как Канада, через ОВС организовано страхование сельскохозяйственных рисков. В Западной Европе, занимающей около 34% мирового рынка страхования жизни, общества взаимного страхования*

<sup>2</sup> Логвинова И.Л. к.э.н., доцент кафедры страхования Московской финансово-промышленной академии. //М.: «Страховое дело. №7. 2009.

<sup>3</sup> Там же

<sup>4</sup> Там же

<sup>5</sup> Там же

<sup>6</sup> Там же

<sup>7</sup> Дальков В.Н., Турбина К.Е. Взаимное страхование. – М.: "Анкил", 2007, с.6.

охватывают от 3% (Италия) до 50% (Великобритания) рынка. По иным видам страхования доля, занимаемая обществами ведущих стран мира, составляет в среднем около 20%».<sup>8</sup>

«В современных зарубежных системах страховой защиты взаимному страхованию отводится особое место. Наиболее сильны позиции общества взаимного страхования в таких странах, как Япония, США, Франция, Германия, Швеция. Наибольшего «могущества» достигают общества, которые занимаются пенсионным страхованием и страхованием жизни».<sup>9</sup>

Здесь под «пенсионным страхованием» значится добровольная, дополнительная, негосударственная пенсия.

Наличие объектов личного страхования в законах о взаимном страховании в страховых системах мира можно привести огромное количество, например, объекты личного страхования присутствуют в Законе Республики Казахстан «О взаимном страховании».

В соответствии с историческим опытом, а также компетентной точкой зрения ученых и специалистов страхового дела о важности применения объектов личного страхования посредством взаимного страхования, которые констатированы выше, дает основание, что объекты личного страхования должны быть включены также и в тексте статьи 4 Закона РТ «О взаимном страховании».

Поэтому, в 2015 году научными работниками Института экономики и демографии Академии наук Республики Таджикистан был подготовлен проект Закона Республики Таджикистан «О внесении дополнения в Закон Республики Таджикистан «О взаимном страховании», где объекты личного страхования, то есть имущественные интересы членов общества, связанные с жизнью, здоровьем, трудоспособностью и добровольным пенсионным обеспечением членов общества (личное страхование), были в нем предусмотрены.

Данный законопроект для рассмотрения и принятия соответствующих решений был направлен министерствам и ведомствам Респуб-

лики Таджикистан, которые имели законодательскую инициативу. Указанные министерства и ведомства одобрили представленный законопроект, и он был представлен в Правительство Республики Таджикистан, где 28 февраля 2015 года №96 был одобрен и представлен в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан. После, Постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан 8 апреля 2015 года №40 был принят. 21 июля 2015 года, №90 Постановлением Маджлиси Милли, Маджлиси Оли Республики Таджикистан закон был одобрен, а 8 августа 2015 года подписан Основателем мира и национального единства - Лидером нации, Президентом Республики Таджикистан Эмомали Рахмоном

Включение объектов личного страхования в Закон РТ «О взаимном страховании», на наш взгляд, станет локомотивом развития других форм и видов страхования, в том числе акционерного страхования, и создаст на страховом рынке нашей республики здоровую конкуренцию.

В соответствии с принятием вышеназванного закона, в 2016 году, Институтом экономики и демографии Академии наук Республики Таджикистан было подготовлено и направлено письмо в Академию наук Республики Таджикистан с предложением о возможности создания ОВС при Министерстве образования и науки Республики Таджикистан.

В связи с тем, что в распоряжении Министерства образования и науки Республики Таджикистан имеется большое количество образовательных и воспитательных учреждений, где трудятся и обучаются огромное количество наших соотечественников, использования объектов личного страхования в рамках ОВС в состоянии обеспечивать защиту их имущественных интересов, связанных с жизнью, здоровьем, трудоспособностью и т.п., в случае возникновения страховых событий, по очень низкой и доступной цене, нежели в акционерном страховании.

На основе Закона Республики Таджикистан «О взаимном страховании» труженики, а также воспитанники и обучающиеся в системе Минобразования и науки РТ могут быть обладателями страховых полисов по медицинскому страхованию, долгосрочного страхования жизни, имеющего накопительный и сберегательный характер. Необходимо отметить, что по окончании

<sup>8</sup> Дадьков В.Н. Взаимное страхование в системе страховых рынков зарубежных стран. – М.: «Страховое дело» №4 2006г.

<sup>9</sup> Дадьков В.Н. Положение обществ взаимного страхования на крупнейших национальных рынках страхования. – М.: «Страховое дело» № 6, 2006г.

срока договора страхования жизни, членские взносы, уплачиваемые в ОВС, полностью возвращаются члену ОВС в виде страховой суммы, а в случае его смерти (в период действия договора страхования), его наследникам (выгодоприобретателям) в полной страховой сумме, обусловленной страховым полисом. Здесь также необходимо отметить, что в соответствии с договором страхования жизни, если члену ОВС (страхователю) в период действия договора страхования были выплачены страховые суммы в связи с получением им травмы, отравлением или другими страховыми событиями, то при окончании договора страхования эти выплаченные суммы не взыскиваются со страховой суммы, то есть член ОВС получает страховую сумму, обусловленную страховым полисом, в полном объеме.

В соответствии с вышеуказанным законом труженики, воспитанники, а также обучающиеся в учреждениях Министерства образования и науки РТ могут быть также обладателями полисов страхования от несчастных случаев, страхования школьников от несчастных случаев, добровольным пенсионным обеспечением. Кроме этого, в рамках ОВС может быть застрахована гражданская ответственность тех организаций, подведомственных министерству, а также лиц, деятельность которых сопряжена с большой опасностью.

Долгосрочные виды страхования жизни, имеющие накопительный, сберегательных характер, во всех страховых системах мира, кроме обеспечения страховой защитой, оказывают населению также действенную помощь при обучении детей в высших или специальных учебных заведениях, проведении свадебных мероприятий, для приобретения или улучшения жилищных условий, приобретения дорогостоящего имущества, путешествий и др.

В рамках ОВС возможно также страховать многочисленные здания и сооружения, принадлежащие Министерству образования и науки РТ.

Общества взаимного страхования столетиями с успехом функционируют в отраслях народного хозяйства зарубежных стран, где имеются соответствующие, однородные риски, например, риски фермерских хозяйств (сельскохозяйственные риски), транспорта, связи и т.п. В рамках ОВС функционируют также медицинское

страхование, страхования гражданской и профессиональной ответственности, например, водителей транспорта, врачей, адвокатов, охотников, бухгалтеров, главы семьи и много других профессий и видов деятельности, которые связаны с определенными, однородными рисками. Поэтому, в нашей республике есть все шансы с успехом учредить Общества взаимного страхования на подобию зарубежных стран, тем более что деятельность взаимного страхования имеет свою, собственную правовую базу, то есть Закон Республики Таджикистан «О взаимном страховании».

Учреждение ОВС в отраслях народного хозяйства нашей республики могло бы быть действенным механизмом по выполнению предложений Основателя мира и национального единства - Лидера нации, Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона, изложенных на 13-м заседании Консультативного совета по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики Таджикистан, состоявшемся 30 мая 2014 года в г. Душанбе. Потому, что в страховой деятельности, в том числе в деятельности ОВС, страховые премии его участников создают «временно свободные средства» (до окончания срока договора страхования или возникновения страховых событий), которые можно инвестировать в экономику государства и получить дополнительные, внушительные денежные средства. А это в свою очередь освобождает или смягчает нагрузку для бюджета государства в компенсации ущерба при возникновении неблагоприятных (страховых) событий, избавляет государство от нежелательной денежной эмиссии, а также приносит самой ОВС денежный доход от нестраховой деятельности, который путем использования части этих средств, с использованием механизмов дисконтирования<sup>10</sup>, можно удешевить стоимость страхового полиса и увеличить объем ответственности ОВС при возникновении страховых событий.

В учреждении ОВС какие-либо требования о наличии оплаченного уставного фонда, в соответствии с Постановлением Правительства Республики Таджикистан «Об установлении минимального размера оплачиваемого уставного фонда страховых организаций» от 2 июня 2011

<sup>10</sup> Дисконтирование - это определение современной стоимости страховой премии (плата за страховые услуги) с учетом будущих прибылей и расходов страховщика.

года, №283, не требуется, так как требования данного постановления направлены исключительно для коммерческих страховщиков.

Необходимые документы, которые требуются при учреждении ОВС, ограничены рамками получения статуса юридического лица (в налоговых органах), а также получением лицензии в Службе государственного страхового надзора.

Выделение средств для финансирования деятельности ОВС, касательно оплаты труда его тружеников, расходов на «ведения дела» и др., частично осуществляется в разницах между доходами (членскими взносами) и страховыми выплатами по возникшим страховым событиям, а также доходами от инвестиций «временно свободных средств», вложенных ОВС на депозитные вклады банков или от приобретенных акций различных отраслей. То есть деятельность ОВС основана исключительно на самофинансировании.

Остается только решить один единственный и, возможно, самый важный вопрос, от которого будет зависеть судьба и развитие создаваемых Обществ взаимного страхования в нашей стране, тем более, что оно создается впервые. Речь идет о руководстве ОВС. Необходимо отметить, что руководство ОВС должно быть поручено таким лицам, доходы которых должны быть ограничены рамками утвержденной заработной платы, и, чтобы они приняли эти условия.

Потому что отрасль страхования, в том числе и взаимного страхования, для непорядочных и наруку «нечистых» граждан представляет собой огромный диапазон в незаконном присвоении страховых фондов, составлении фиктивных актов о якобы происшедших страховых событий, а также ряда других фактов страхового мошенничества. То есть успех и развитие ОВС зависит исключительно от порядочности его руководителя.

Поэтому лицо, которое в случае учреждении Общества взаимного страхования будет назначено его руководителем, и если этот руководитель свою деятельность будет вести честно, добросовестно и в рамках действующего законодательства, то размер его законной заработной платы будет таковым, что надобность в совершении страхового

мошенничества отпадает полностью. Еще раз повторяем, если этот руководитель является честным и порядочным человеком.

В республике не имеет значения – где будет учреждаться ОВС, то есть при каком министерстве, ведомстве и т.д., или будет создано независимо физическими и юридическими лицами. В связи с этим, руководство Общества взаимного страхования (председатель и его заместители, главный бухгалтер) должно соответствовать требованиям действующего законодательства РТ о страховании и о взаимном страховании. Если ОВС будет учреждаться при конкретном министерстве, ведомстве, то руководители должны назначаться решением их коллегии.

Кроме того, основным документом, по которому будет учреждено Общество взаимного страхования при министерствах, ведомствах и отраслях народного хозяйства, а также получения в налоговых органах статуса юридического лица, а в Службе государственного страхового надзора Лицензии, является Решение коллегии этих министерств и ведомств.

Если первоначально ОВС будет создано при Министерстве образования и науки Республики Таджикистан и будет успешно функционировать, то на его примере ОВС будут созданы и в других отраслях народного хозяйства, например, в сельскохозяйственных предприятиях.

В случае учреждения ОВС во всех городах и районах республики, то определенная часть населения будет обеспечена профессиональной и хорошооплачиваемой работой.

Уверены, что в соответствии с Законами Республики Таджикистан «О взаимном страховании» и «О страховой деятельности», на страховом рынке нашей страны появится новый сегмент страхования, где население и хозяйствующие субъекты могут без всяких проблем быть членами ОВС, и приобрести по доступной цене спокойствие духа, так как они будут уверены, что при возникновении страховых событий у них есть своя, собственная страховая организация, которая без всякого обмана и волокиты придет к ним на помощь.

*Литература*

**Правовая литература:**

1. Гражданский кодекс Республики Таджикистан.
2. Закон Республики Таджикистан «О взаимном страховании».
3. Закон Республики Таджикистан «О страховой деятельности».

**Основная литература:**

4. Материалы выступления Президента Республики Таджикистан на 13-м заседании Консультативного совета по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики Таджикистан от 30.05.2014г..
5. Дадьков В.Н., Турбина К.Е. Взаимное страхование. – М.: "Анkil", 2007, с.6.
6. Дадьков В.Н. Взаимное страхование в системе страховых рынков зарубежных стран. – М.: «Страховое дело» №4 2006г.
7. Дадьков В.Н. Положение обществ взаимного страхования на крупнейших национальных рынках страхования. – М.: «Страховое дело» № 6, 2006г.
8. Логвинова И.Л. к.э.н., доцент кафедры страхования Московской финансово-промышленной академии. //М.: «Страховое дело». №7. 2009.
9. Федорова Т.А. Страхование. – М.: «Магистр».2009.

**Шаропов Н., Шаропов Р.Н.**

**Масъалаҳои таъсисдиҳӣ ва амалиқунонии Ҷамъиятҳои суғуртаи мутақобила (ҶСМ) дар Ҷумҳурии Тоҷикистон**

Дар мақола расмиёти ворид намудани тағйироту иловаҳо ба қонунгузориҳои ҷорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар ҷодаи суғуртаи шахсӣ. Дар мақола иқтибос аз маърузаҳои муаллифони хориҷӣ дар бораи бартарии Ҷамъиятҳои суғуртаи мутақобила (ҶСМ) оварда шудааст. Фоидаи суғуртаи дар асоси мунобиботи мутақобила асоснок карда шудааст, ва воқеан суғуртаи тичоратӣ (саҳмиявӣ) нисбати мукофоти суғуртавӣ (пардохти суғурта) бартарӣ дорад. Мисолҳои истифодаи суғуртаи мутақобила дар муассисаҳои Вазорати маориф ва илми Ҷумҳурии Тоҷикистон, ҳамчунин дигар объектҳои иқтисод, ки дар он хавфҳои мувофиқ вучуд доранд.

**Возсаҳои калидӣ:** суғуртаи мутақобила, мақсади ба даст овардани фоида, суғуртаи ҳаёт, суғурта аз ҳолатҳои фавқуллода, суғуртаи кӯдакон, суғуртаи тиббӣ, суғуртаи хавфҳои кишоварзӣ.

**Sharopov N., Sharopov R.N.**

**Problems of creation and functioning in the Republic of Tajikistan of the Society of Mutual Insurance (SMI)**

The article sets out the procedure included in the Law of the Republic of Tajikistan supplement relating to the objects of personal insurance. Quoted statements in the press of foreign authors about the advantages of a mutual insurance company. Argued the insurance benefit on a reciprocal basis, as insurance premiums (for the insurance fee), an order of magnitude lower than in the commercial (joint stock) insurance. Examples of the use of the mutual insurance institutions of the Ministry of Education and Science of the Republic of Tajikistan, as well as other objects of the economy where there are corresponding homogeneous risks.

**Keywords:** Mutual insurance, no-profit, life insurance, accident insurance, children's insurance, health insurance, insurance of agricultural risks.

УДК.502:621.311

Арифов Х.О.

## Обеспечение эффективного и безопасного использования угольных ресурсов в энергетике Таджикистана

*Аннотация.* Рассматривается состояние и перспектива топливной энергетики. Обсуждаются перспектива использования угля для энергетики, эффективное и безопасное использование комплексного сырья.

*Ключевые слова:* уголь, ресурс, энергетика, эффективность, безопасность, тепловая электрическая централь, гидроэнергетика, дефицит.

В структуре электроэнергетики Таджикистана доминирующую роль играет гидроэнергетика. Развитие тепловой энергетики незаслуженно отстало. Зимний энергодефицит порядка 4-5 млрд.квт.ч. будет ликвидирован Рогунской ГЭС, которая водохранилищем 13,3км<sup>3</sup> увеличит гарантийную мощность и производство электрической энергии зимой. Ни малые, ни средние ГЭС (из тех что запланированы для строительства в ближайшие 4-5 лет) не смогут решить эту проблему из-за отсутствия или недостаточности водохранилищ, а, следовательно, и гарантированной мощности. Хотя для ГБАО, где зимний энергодефицит бывает лишь в очень холодные зимы (2016-2017гг), возможно зимняя выработка Санобадской ГЭС тоннельного типа может оказаться достаточной для его снижения или полного покрытия. Тепловые станции на угле строятся в меньшие сроки, способны существенно ослабить проблему зимнего энергодефицита, и улучшить обеспечение теплом (горячей водой и паровым отоплением предприятия, города и поселки).

Запасов угля в Таджикистане больше, чем известные газа и нефти. Окинем беглым взглядом историю топливной энергетики Таджикистана.

Анализ востоковеда и пионера «зелёного движения» России Г.А. Арандаренко (1889г.) показал, что для нужд горняков, кузнецов и других ремесленников Самарканда, Ургута, Бухары и Пенджикента, в Зарафшанской долине ежегодно вырубалось до 34 тысяч плодовых деревьев и арчи. Из них изготавливали древесный уголь. В конце 19 века русские запретили эту практику. [1] Местное население не использовало уголь до прихода русских. Из устных сообщений частных копателей угля участка Конте известны случаи находок «древних выработок», неопределенного времени извлечения угля. Для отопления и других жизненно необходимых

нужд ежегодно вырубали и жгли кустарник, плодовые деревья, арчу в объемах многократно превосходящих 34 тысячи, нанося ущерб экологии. Это приводило к росту эрозии почвы и образованию каменных осыпей. Первое кустарное использование угля было начато в 1901г., а планомерное с 1939г. в Шурабе. [2]

*Тепловые станции и электроцентралы.* В конце 30-х годов 20-го столетия в Сталинабаде была задействована дизельная станция, установленная на железнодорожной платформе. Это начало развития электроэнергетического сектора экономики возрожденного Таджикистана, получившего из рук российских коммунистов-интернационалистов государственность.

По окончании Великой Отечественной Войны, для реализации программы по созданию ядерного оружия СССР, в Чкаловске, Тобашарах и других посёлках на севере республики действовали автономные тепловые источники электрической и тепловой энергии. С конца 50-х годов была построена Сталинабадская ТЭЦ-1, а в конце 60-х Яванская ТЭЦ, на базе которых были созданы две теплоэлектроцентрали. До распада СССР на Памире эксплуатировалось более 40 дизельных станций, работающих на мазуте и дизельном топливе, с общей мощностью около 12 мВт.

*Душанбинская ТЭЦ-1.* Для обеспечения тепловой и электрической энергией строящегося текстильного комбината в Сталинабаде в 1957г. была построена и введена в эксплуатацию ТЭЦ. Первоначально на ней были установлены два турбоагрегата общей мощностью 12 мВт. В 1962 году в связи с ростом тепловых и электрических нагрузок были установлены еще два турбоагрегата с единичной мощностью 35 мВт. В 1964 году введён в эксплуатацию турбоагрегат мощностью 60 мВт, а в 1965 году – мощностью 100 мВт. Производство электроэнергии увеличилось



до 170Гкал/час (198МВт электроэнергии). Станция работала на топочном мазуте и газе. В 1985 году она выработала свыше одного миллиарда кВт/ч. электроэнергии. В состав Душанбинской ТЭЦ-1 входят Западные и Восточные котельные. В период гражданского противостояния приостановилось завершение строительства Западных котельных (проектная мощность – 3 котельные x 224МВт тепловой энергии и 2 котельные x 210 МВт тепловой энергии), а также Восточные котельные (проектная мощность – 2 котельные x 40МВт тепловой энергии). Последние частично удалось ввести в работу лишь после их реконструкции китайскими инвесторами. Они были спроектированы для работы на газе, но поскольку поставка газа из соседнего государства была прекращена в 2012г., Восточные котельные были переведены на работу с газом, получаемым там же из каменного угля. Два новых тепловых котла на Западных котельных переводятся для работы на сжиженном угле, по российской технологии. Мощность каждого котла оценена в 35МВт. тепловой энергии. Котлы предназначены для поставки тепла жилым и общественным зданиям в западной части города, которая не обслуживается ТЭЦ-1. В конце 2000-х годов были проведены работы по реконструкции и модернизации ТЭЦ-1. Выработка электроэнергии в 2000 году составила 222,2 млн. кВт/ч. В зависимости от обеспеченности газом или мазутом выработка то увеличивалась, то снижалась. Рассматривались варианты закрытия станции по истечению срока эксплуатации. В настоящее время ТЭЦ-1 использует топочный мазут, который поставляют коммерческие компании от «Талко» по чрезвычайно завышенной цене. ТЭЦ-1 работает убыточно. Она производит электричество, горячую воду и подает тепло парового отопления в жилой сектор.

*Яванская ТЭЦ.* Агрегаты введены в работу в 1969-1971 годах. Установленная электрическая мощность ТЭЦ составляет 120 МВт. На ней установлены 2 агрегата мощностью 60 МВт каждый. В 80-х годах автор статьи принимал участие в решении проблемы подтопления территории ТЭЦ. В 1990 году выработано 316,1 млн. кВт/ч. С 1996 года ТЭЦ из-за отсутствия природного газа не работает.

В постсоветский период в Центральной Азии произошёл отход от устоявшихся принципов использования водных и энергетических ресур-

сов. Последовали ухудшения отношений с соседними государствами, отказ от взаимного обмена энергией, прекращение ее транзита из Туркменистана в Таджикистан, и введение Узбекистаном энергетической и транспортной блокады Таджикистана. В нашей республике зимой энергии стало не хватать. Было решено ускорить строительство Сантудинской ГЭС-1 и 2 для увеличения производства электроэнергии зимой. Но эти станции имели водохранилища суточного регулирования, работали на пропусках из Нурекского водохранилища. Их зимняя генерация не способна полностью покрыть объем, получаемый от соседей до блокады. Блокада обострила проблему реализации летних избытков энергии. Соседи себе и нам в ущерб перестали получать от нас летнюю энергию. Это снизило производство энергии на ГЭС, а с учётом роста цен на газ и топочный мазут и тепловой энергии. Снизилась генерация всех станций и ГЭС. Наш анализ собранных статистических материалов показал, что часы работы всех станций и ГЭС в 2007г. (до вывода Таджикистана из параллельной работы в объединенной энергосистеме Центральной Азии) соответственно, составляли 5109 (ч) и 4202 (ч). Падение часов работы общих мощностей и ГЭС, достигло к 2014г (к показателям 2007г) – 3476 ч (68%) и 3367 ч. (81%). В 2008-2010гг. тепловые станции сократили часы работы на 88%, то есть продолжительность генерации упала до 12%. Затем к 2012г произошло увеличение до 17%, и повторное к 2014 году уменьшение часов работы до 8%. Для исправления перекоса в структуре производства энергии в пользу тепловых станций и увеличения выработки энергии зимой, правительство приняло решение о строительстве новой тепловой станции с использованием угля. Так при поддержке китайского инвестора в 2012г была запроектирована и в течении 4-х лет, в основном построена Душанбинская ТЭЦ-2.

*Душанбинская ТЭЦ-2.* В настоящее время завершаются строительные работы по выводу на проектную мощность ТЭЦ-2, финансируемой "Eximbank"-ом Китая (КНР). Первый энергоблок электростанции (50 МВт) был сдан в эксплуатацию осенью 2013 года. Тогда же были установлены трубопроводы для подключения ТЭЦ-2 к магистральной сети. Осенью 2014г был сдан в эксплуатацию второй блок, а в 2015 году дан старт строительству еще двух блоков

по 150 мВт каждый. Суммарная мощность выросла до 400 мВт. Стоимость проекта составляет \$349 млн., из них \$17,4 млн. – вклад таджикского правительства. Основным подрядчиком от КНР стала компания «ТВЕА». В конце 2016 года ею введены в эксплуатацию новые два энергоблока. Резервное топливо – газ. Теплоцентраль будет работать лишь на протяжении отопительного сезона. Её работа привела к повышению потенциала теплоснабжения Душанбе. После ввода ТЭЦ-2 в работу, с января 2017г., были отменены зимние лимиты, и население стало получать электроэнергию без ограничений. Это большой успех.

*Возможные угольные ТЭЦ.* В 1993г. было выполнено ТЭО строительства Зарафшанской ГРЭС – 1200 мВт – для месторождения Фан-Ягноб. По поручению Президента Таджикистана и согласно подписанным соглашениям намечено строительство ТЭЦ в Айнинском районе, мощностью 500мВт. (или 1000мВт.), ТЭЦ в Шурабе – 300мВт, ТЭЦ в Раштском районе – 350мВт. [3,4,5]

Тепловую энергетику следует развивать на севере Таджикистана. Этот регион обладает большими минерально-сырьевыми ресурсами и высоким потенциалом подготовки квалифицированных специалистов, трудолюбивым и активным населением. При повторной индустриализации севера, регион будет испытывать потребность в постоянном росте энергетических ресурсов и электропотребления. Обеспечить его только за счет гидроэнергетики не возможно. Важно определить сколько нужно ТЭС и ТЭЦ? Угольная энергетика и горное производство всегда увеличивают риски для окружающей среды, способствуя образованию и активизации оползней, обвалов, подтопления и провалов территорий. С другой стороны, в США, на экспериментальных тепловых станциях проходит тестирование технология «чистый уголь». В ней «вредные» компоненты превращают в ресурс для последующего применения. Из угля выделяют минеральную-негорючую часть. Уголь очищают от серы и азота, из которых образуются кислотные дожди. [6] Эта технология обещает повысить безопасность угольных станций. Пока же, наши тепловые станции наносят ущерб бассейну формирования стока р. Варзоб и р. Каферниган, в том числе системе питьевого водоснабжения столицы, загрязняют воздушный бассейн. Все

это негативно влияет на здоровье, качество, продолжительность жизни населения. [7] Транспортировка угля разрушает автомагистрали.

Повышение безопасности угольной энергетики в Таджикистане должно обеспечиваться соблюдением требований принятой нормативно-правовой базы по охране окружающей среды. [8] Это обязывает существенно увеличивать расходы на дополнительные фильтры и другие технические системы. На ТЭЦ-2 они отчасти производятся. Альтернатива – не строить тепловые мощности в окрестностях густонаселенных мест.

На базе угля вырабатывается 46% всей электроэнергии мира. Энергетика Польши и ЮАР практически полностью основана на использовании угля. Таджикистан в этом применении значительно отстаёт. [9]

В республике выявлено и частично изучено более 36 месторождений и углепроявлений. [10] Потенциальные запасы составляют свыше 4,5 млрд. тонн угля. Разведанные запасы по категориям А+В+С составляют 320,63 млн.т. По данным сводных материалов разведанные и предварительно оцененные запасы углей сосредоточены в 15 месторождениях и проявлениях. Запасы разведаны до глубины 600 м, а на месторождении Шураб – до 800м. Основная часть запасов угля сосредоточена в Северном и Центральном Таджикистане. Здесь разведанные запасы угля составляют 284,5 млн.т, а предварительно оцененные – 336,5 млн. т. В остальной части республики они составляют, соответственно, 12,7 млн.т. и 64,1 млн.т. [11] Из общего количества разведанных запасов, разведанные и предварительно оцененные запасы угля для *открытой разработки* составляют 42,2 млн.т. Среди них бурых – 0,2 млн. т., а каменных – 42 млн. т. По данным отчётных балансов, открытая добыча угля ведется на месторождениях Зидды, Назар-Айлок, Миенаду, Магиан, Гуза, Сайед, Тошкунтан, Шураб, Чашмаи-Санг. [12]

В первые постсоветские годы добыча угля катастрофически падала. В начале 2000-х годов правительство приняло необходимые меры в виде организационной и финансовой поддержки, и это улучшило положение. На внутренний рынок стало поступать больше отечественного угля. Добытый уголь стал поступать населению, а также в госбюджетные, частные предприятия

и учреждения. На фоне увеличения цены на нефть и газ из угля стали получать газ и горюче-смазочные материалы. К 2015 году на свыше чем 208 промышленных и энергетических предприятиях используют уголь, заменяющий природный газ. [13] Эти меры снизили зависимость экономики республики от импорта природного газа и нефтяной продукции.

На рисунке 1, построенном нами по материалам Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан (Статистические сборники за 2011г и 2016г) показана динамика добычи угля в период 1991-2015гг.

В 2015 году добыча достигла 1 млн 41 тыс. т. В 2015 г. в процентном выражении увеличение добычи к 1991г составило почти 223%.

С 2000г. ОАХК «Барки Точик» приобретала для угольных предприятий самосвалы, экскаваторы и выделяла горюче-смазочные материалы. Министерство энергетики поручило Таджикскому научно-исследовательскому отделу энергетики (ТаджНИОЭ) и проектному институту «Таджикгидроэнергопроект» разработать инвестиционные предложения по основным четырем месторождениям угля Таджикистана. Правительство организовало и провело на высоком уровне международную конференцию с участием международных банков. Было положено начало для реального инвестирования в угледобывающую промышленность. Автор настоящей статьи, еще с 80-х годов прошлого века занимался изучением инженерно-геологических ас-

пектов разработки месторождения Фан-Ягноб (участок Конте), был участником подготовки инновационных проектов по данному и Зиддинскому месторождениям. [14,15] В начале 90-х годов он возглавлял проведение комплексных инженерно-геологических изысканий возможных площадок расположения Зарафшанской ГРЭС, мощностью 1200 мВт. ТЭО ГРЭС разрабатывал институт «ВНИПИЭнергопром», г. Москва. ТЭО показало, что не были оправданы желания построить станцию мощностью 1200 мВт, поскольку на месторождении Фан-Ягноб некуда вывозить огромный материал вскрыши (пустой породы) при открытой разработке месторождения. Так же нет возможности для близкого размещения станции от месторождения, вплоть до местечка Дупула. Там её можно построить на правом берегу реки Заравшан, вблизи посёлка Ёри. Площадка расположена на расстоянии порядка 15км от г. Пенджикент. Для станции с такой мощностью потребуется крупногабаритное и тяжелое оборудование. Ни один мост выше местечка Дупула (как и он сам) не обладал необходимой грузоподъемностью. К Дупула груз необходимо было завозить по железной дороге от действующих участков путей на территории Узбекистана (железнодорожной станции Джамбай к посёлку Ургут Самаркандской области), достроив недостающие участки на сопредельной территории соседнего государства и нашей, вплоть до выбранной площадки.

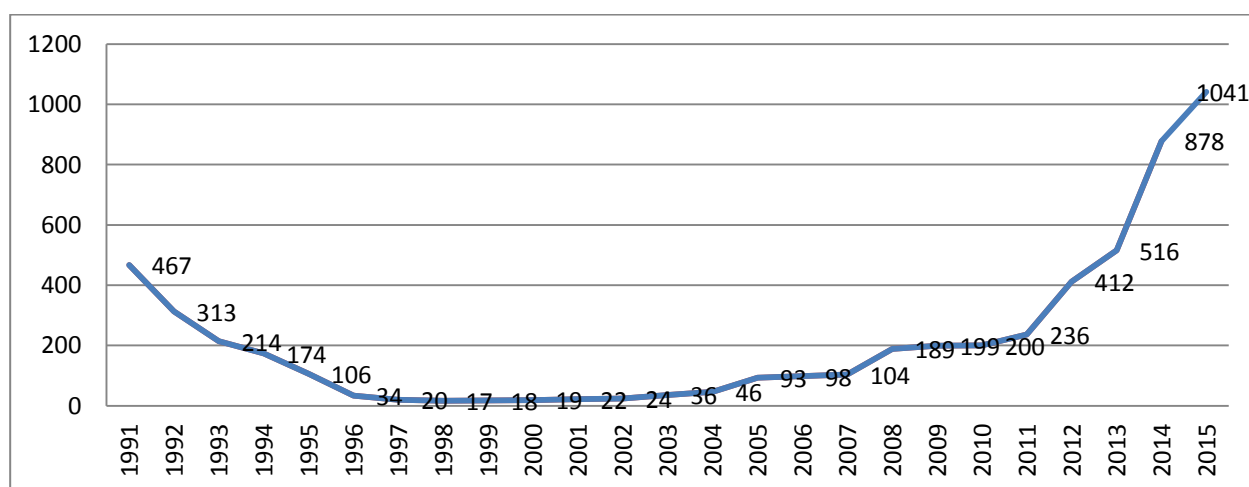


Рис. 1. Добыча угля в 1991-2015 годах в Таджикистане. На горизонтальной оси представлено время, а на вертикальной оси – объемы добычи в тысячах тонн.

Позже, американцы также сделали ТЭО для этого месторождения. Они показали, что станцию нужно строить на месте, в непосредственной близости к месторождению. Грузенные углем самосвалы будут двигаться вниз по рельефу, а пустые – подыматься. Получается короткое плечо и незначительные транспортные расходы. При мощности в 500МВт угля, по их оценкам (с учётом подземного сжигания для получением газа), хватит на 40 лет (срок эксплуатации станции).

Минэнергопром, в первую очередь, рекомендовало строительство Душанбинской ТЭЦ-2, рассчитанной на уголь месторождения Зидды. Там в советское время была выполнена разведка для получения газа из угля. Это иная цель и другое заключение. При эксплуатации ТЭЦ-2 уголь стали возить, в том числе через туннель, построенный под перевалом Уштургардум. Его оказалось не только недостаточно для обеспечения мощности двух первых блоков, но уголь поставлялся несоответствующего качества (вперемешку с породой). Подтвердились предостережения автора, высказанные на совещаниях в Минэнергопроме, «Барки Точик» и СМИ.

Известно, что в нашем угле имеются благородные металлы и редкоземельные элементы, извлечение которых (легче из золы) может дать экономическую выгоду. ТаджНИОЭ по завершению исследований [16] в 2005 году, по итогам рабочего совещания с экспертами из «Талко» и Института химии АН РТ, был составлен протокол, переданный руководству «Барки Точик». В нем поддерживалось предложение Ю. Валиева извлекать из золы, после сжигания угля на ТЭС, полезные металлы. Предложение Ю. Валиева обсуждалось и в последующие годы. [17] Технология извлечения редкоземельных элементов и золота, возможно вывезенная из побежденной Германии, по конфиденциальному сообщению специалиста высочайшего уровня в бывшем СССР, была применена в советский период на Ангренской ТЭС. Она позволяла получать дополнительно к выработке электрической энергии свыше 11т. золота и подавляющую часть редкоземельных элементов страны. Сейчас, китайский инвестор имеет возможность получения ценных металлов из концентрата, извлекаемого с фильтров, установленных на дымовой трубе ТЭЦ-2. Автор статьи держал в своих руках фрагменты металлического концентрата, кото-

рый находился в материале похожем на цемент. Этот материал тоннами собирается в дымоулавливающих фильтрах. Его китайцы предлагают добавлять в цемент. Но что происходит с наиболее ценной частью «улова» – концентратом, содержащим драгоценные металлы и редкоземельные элементы? Китай, являющийся главным поставщиком редкоземельных элементов на мировом рынке и сжигающий уголь в рекордных масштабах, вряд ли не умеет разделять концентрат на полезные элементы. Не верится, что в нашем случае инвестор не извлекает эти ценности. Куда исчезает и кому достаются финансовые выгоды от концентрата? Если бы часть доходов от получения драгоценных и редкоземельных металлов поступала в распоряжение «Барки Точик», что было бы справедливо, то это могло бы сделать производство энергии из угля экономически более выгодным.

Из лекций профессора Ленинградского Горного института А. Евангулова, прослушанных автором статьи, известно, что Германская Демократическая Республика (ГДР) получала из своего бурого угля 15 полезных компонентов. Горючее немцы из угля получали ещё в 1935-1945гг. Это позволило ГДР превратить добычу и переработку угля в бюджета-формирующую отрасль. В большинстве остальных государств, на том временном отрезке, они были либо убыточными, либо находились на дотации. После того как Южно-Африканская Республика за политику апартеида была подвергнута экономической блокаде, в ней сфера использования угля расширилась до более сотни наименований продукции. Китай, ставший мировой державой, вышел на передовые позиции в области инновационных технологий. Не исключено, что Китай повторил успехи ГДР и ЮАР в области комплексного использования угля. Почему бы Таджикистану не встать на проверенный путь извлечения из угля «богатств», по аналогии с вышеназванными государствами и забрать в свои руки упускаемую экономическую выгоду? Это верный путь через угольную энергетику перейти к подъему реального сектора экономики. Он сулит, вероятно, сотни миллионов долларов, ежегодно теряемые нашим государством и ведёт к созданию рабочих мест, повышению эффективности использования угля.

ГУП «Талко» с 2013г получило лицензию на разработку и добычу угля в Западной (участок

Конте) и Центральной (участок Джижикрут) частях месторождения Фан-Ягноб. С конца 2013г ГУП начало разработку угля на участке Конте открытым способом. «Галко» по проекту освоения месторождений планирует добычу угля и получение графита. Это делается, в том числе с целью получения сырья для установок «Синтез-газ», с тем, чтобы снизить зависимость от внешних поставок природного газа. ГУП ведет разработки по получению глинозема из угольных месторождений для нужд алюминиевого завода и производства фарфора в г. Турсун-Заде. [18] В республике уже есть небольшой опыт по использованию угля для производства жидких углеводородных носителей энергии, таких как бензин. У нас есть потребность в разработке железорудных месторождений с получением стали. Для этих целей необходимо сохранить запасы коксующихся углей Фан-Ягноба и не сжигать их на ТЭЦ.

Уголь месторождения Назар-Айлок аналогичен месторождению во Вьетнаме. Учитывая качество антрацита, там его продают килограммами. Нельзя полагаться на то, что разработка этого ценнейшего сырья будет автоматически производиться лучшим способом для республики. Этот вопрос должен быть взят под жесточайший контроль власти.

В начале текущего 2017 года Узбекистан повел политику улучшения отношений с соседями, включая Таджикистан. Есть предварительные договоренности по постепенному воссозданию энергетического кольца и взаимного обмена энергией. Возможен прогресс и в сфере поставки газа в нашу республику. Все это правильные шаги в деле сотрудничества в сфере энергетики.

Но уроки недавнего прошлого не следует забывать.

По имеющимся материалам, для ТЭЦ-2, при мощности 100мВт, расход угля в сутки составлял 1,2 тыс. т. Теплоцентраль дает очень важную базисную, зимнюю энергию в течении 6-ти месяцев (с ноября по апрель). То есть за 182 зимних суток она расходует 218,4 тыс. т. угля. Согласно проекта, для работы двух новых блоков (по 150мВт каждый) необходимо ежедневно сжигать 6,3 тыс. т. угля. При работе ТЭЦ на полную мощность, 400мВт, на сезон потребуется 1 млн. 365 тыс. т. угля. В 2015г добыча составила рекордный объем в 1млн. 41тыс.т. Значит, в течение одного-двух лет нашей горной промышленности предстоит значительно увеличить достигнутую добычу. После пуска в эксплуатацию ТЭЦ в Айнинском районе, мощностью 500мВт (или 1000мВт), потребуется ещё порядка 1,5 (или 3млн) тонн угля. Значит для двух ТЭЦ потребуется, возможно, 3-5 млн. тонн угля. Но ведь есть еще и другие потребители. Тогда, учитывая выявленные запасы угля для открытой разработки, придется перейти и к подземной добыче. Это повлияет на увеличение себестоимость энергии.

По оценкам «Барки Точик» себестоимость 1кВт.ч. электрической энергии в 2015г. составила по энергосистеме в целом 14 дирамов. Себестоимость угольной энергии, по устным сообщениям экономической службы ОАХК «Барки-Точик», составила 22 дирама. Это приемлемая для тепловой генерации себестоимость. Она, по видимому учитывает затраты лишь ОАХК «Барки Точик». Издержки по поддержанию автотодороги, экологии и многие другие в рассмотрение не брались.

#### **Использованные источники**

1. *Аброров Х., Холиков Х. Ганчномаи Зарафшон. – с. 224, Душанбе, «Бухоро», 2016*
2. Шураб. <https://ru.wikipedia.org/wiki>
3. Чоршанбиев П. Правительство Таджикистана изучает вопрос строительства крупнейшей ТЭЦ страны. 2 апреля, 2015.news.tj.
4. Чоршанбиев П. Китайцы построят в Раитском районе ТЭЦ мощностью 350 мВт, 8 октября, 2015.news.tj.
5. Малазийская компания HOS International Trading (PTY) Ltd. намерена построить на севере Таджикистане ТЭЦ на угле. 10 мая 2012, news.tj
6. «Чистый уголь» – топливо будущего. Академгородок. [academcity.org](http://academcity.org). 26 ноября 2015
7. Ландау Ю.А., Сиренко А.А. Гидроэнергетика и окружающая среда. – с. 85, Ливра. Киев, 2004г.
8. Каталог электронной базы данных по охране окружающей среды Республики Таджикистан: нормативно-правовые документы. Душанбе, 2013г. – с.11-12
9. *World Energy Perspective Cost of Energy Technologies (англ.). ISBN 978 0 94612 130 4 11. WORLD ENERGY COUNCIL, Bloomberg (2013)*
10. *Энергосектор Таджикистана. Состояние и перспективы. Минэнергопром. – с. 65. Душанбе, 2011*

11. Абдурахманов Б.А., Охунов Р.В. Угольная промышленность: сырьевая база, состояние и перспективы развития. – с. 29, М. Недра. 2011
12. Там же, с. 31
13. Загнаные в уголь: Таджикистан увеличивает объёмы «Грязного» топлива. 29.12.2016. [livingasia.online/2016/12/29/tazh\\_coal](http://livingasia.online/2016/12/29/tazh_coal)
14. Инвестиционное предложение (проект). Месторождение коксующихся углей Фан-Ягноб. Минэнергопром. Душанбе, 2005г., с.15
15. Инвестиционное предложение (проект) Зиддинское угольное месторождение. Минэнергопром. Душанбе, 2005г., с.15
16. Исабаев М.Д., Арифов Х.О. Современные достижения и состояние проблемы глубокой промышленной переработки и комплексного использования угля в мировой практике и в Республике Таджикистан. Отчёт ТаджНИОЭ. Душанбе, 2005г., с.30
17. Валиев Ю. Я. Угли Таджикистана как комплексное энергетическое сырьё // Горный журнал. 2009. №8., с.37-39
18. Целевые инвестиционные проекты ТАЛКО, Душанбе. 2014, С.29

**Арифов Х.О.**

**Таъмини самарабахии ва бехатарии истифодаи захираҳои ангишт дар бахшии энергетикаи Тоҷикистон.**

Дар давлатии дурнамои энергияи сӯзишвори вобаста буд. Мавриди баррасии қароримконияти истифодаи ангишт ба-рои истеҳсоли қувваи барқ, самаранок ва бехатар истифода бурдани маводи мураккаб.

**Калидвожаҳо:** ангишт, захираҳо, энергетика, самаранокӣ, амният, маркази гармии барқи, гидроэнергетика, касри

**Arifov H.O.**

**Ensuring the effective and safe use of coal resources in Tajikistan's energy sector.**

**Annotation.** The state and perspective of fuel energy are considered. The prospects of using coal for energy, the effective and safe use of complex raw materials are discussed.

**Keywords:** coal, resource, energy, efficiency, safety, thermal electric center, hydropower, deficit

## Инновационное развитие Таджикистана

Саибназарова С.

### Развитие инновационной деятельности в продовольственном комплексе Республики Таджикистан

**Аннотация:** В статье дается всесторонний анализ производственного состояния продовольственного комплекса республики, рассматривается уровень развития инновационной деятельности в аграрном секторе и пищевой промышленности, необходимость перехода предприятий на инновационный путь развития, предусматривающий техническую и технологическую модернизацию. Выявлены основные проблемы, препятствующие переходу этих отраслей на производство, основанное на инновации. Соответственно, предлагаются рекомендации.

**Ключевые слова:** инновация, риски, платежеспособность предприятий, степень удовлетворения, инновационная система, рыночные навыки, глобализационные процессы, бифидобактерии, полуфабрикаты.

Продуктовый комплекс представляет собой совокупность отраслей народного хозяйства, связанных между собой экономическими отношениями по поводу производства, распределения, обмена и потребления сельскохозяйственной продукции. Данную сферу образуют отрасли и предприятия, обеспечивающие заготовку, переработку сельскохозяйственного сырья, а также реализацию конечного продукта. В неё входят пищевая промышленность (пищевкусовая, молочная, мясная, рыбная), мукомольно-крупяная, комбикормовая промышленности, а также легкая промышленность переработки сельскохозяйственного сырья и заготовительные и торговые организации. Процесс производства многих видов конечной продукции завершается в отраслях и подразделениях третьей сферы.

В структуре продовольственного комплекса в советские времена преобладала потребительская кооперация, где рыночные отношения почти отсутствовали, а сама кооперация строго находилась под государственным контролем. В 1991г. розничный товарооборот в 1991г здесь составлял всего 3,2 млн. сомони, а в 2015г он достиг 69,7млн. сомони.<sup>1</sup> Удельный вес городского рынка, как структуры частного предпринимательства в движении товарной продукции был незначителен.

Отмена директивного планирования и декларация свободы предпринимательской деятельности положили начало реформированию в

продовольственном комплексе. В качестве структурных преобразований в этой сфере децентрализованы полномочия республиканских органов управления и расширены полномочия регионов.

В новых условиях хозяйствования основными поставщиками сельскохозяйственной продукции, помимо традиционных производителей, стали фермерские хозяйства, количество которых в 2015г. составило 140239<sup>2</sup> и хозяйства населения, как альтернативный путь развития сельскохозяйственного производства, составляющие конкуренцию традиционным товаропроизводителям на отдельных рынках продовольствия и формирующие новые продуктовые цепочки. В результате улучшились условия производства, сбыта и конкурентоспособность продукции для производителей.

Так, освободились рынки сбыта, уменьшилась конкуренция с иностранными товарами. Это позволило увеличить такой показатель, как объемы производства сельскохозяйственной продукции на душу населения и сохранить ее качество (табл. 1). Как видно, по производству всех жизненно необходимых продуктов питания на душу населения, кроме мяса и яйца, наблюдается существенный рост.

**Производство продукции сельского хозяйства на душу населения, кг<sup>3</sup>**

<sup>1</sup>Таджикистан: 25 лет государственной независимости. Статистический сборник Агентства по статистике при Президенте РТ, 2016

<sup>2</sup>Таджикистан: 25 лет государственной независимости. Статистический сборник Агентства по статистике при Президенте РТ, 2016, стр. 25

<sup>3</sup>Там же

Таблица 1

Производство продукции сельского хозяйства на душу населения, кг

Наименование продуктов	1991	1995	2000	2005	2010	2015	2015 в % к		2015 в % к		2015 в % к 2010
							1991	1995	2000	2005	
мясо (в убойном весе)	26,9	8,7	4,8	7,8	9,5	13,2	49,1	151,7	2,7р	1,7р	138,9
молоко	104,9	65,5	50,6	77,2	87,8	107,6	102,6	164,3	2,1р	139,4	122,6
яйца, штук	81,1	9	3,8	14,3	30,8	43,3	53,4	4,8 р	11,4р	3,0р	140,6
зерно	54,3	42,7	89,8	133,8	167,5	168,6	3 р	3,9 р	1,9р	126,0	100,6
картофель	32,3	19,1	49,5	80,2	100,9	107,5	3,3 р	5,6 р	2,2р	134,0	106,5
овощи	112,1	84,2	57,9	103,8	151,7	201,9	1,8 р	2,4 р	3,5р	1,9р	133,1
бахча продовольственная	31,2	19,9	15,6	24,6	64,1	64,1	2 р	3,2 р	4,1р	2,6р	100,0
фрукты и ягоды	31,6	25,5	27,7	21,4	29,9	36,2	114,6	142,0	130,5	1,7р	121,1
виноград	21,6	16,3	18,0	13,1	16,5	24,7	114,4	151,5	139,7	1,9р	149,7

Немного улучшились показатели и в пищевой промышленности (табл.2), особенно в последние годы. Однако, уровень производства в этой сфере еще не достиг уровня 1991г. Например, производство мяса в 2015г. составило 68,6% от уровня 1991г., цельномолочная продукция – 6,7 и масло растительное – 7,5, консервы – 3,7, кондитерские изделия – 19,1 и макаронные изделия – 13,2 процентов. Качество и конкурентоспособность этой продукции пока находится на низком уровне.

В целом, производство продукции промышленности в республике в 2015г. составило 12196 млн. сомони, в т.ч. обрабатывающая промышленность – 8006 млн. сомони или 65,7% общего объема продукции промышленности, в т.ч. производство продуктов питания – 28,5.<sup>4</sup> Это свидетельствует об увеличении доли третьего звена в АПК, об органичном соединении сельского хозяйства с перерабатывающими отраслями и, что доля третьей сферы растет, а доля сельского хозяйства снижается.

Однако все эти достижения пока не позволяют республике перейти к самообеспечению продовольствием. Такие характерные признаки современного продовольственного комплекса республики, как недостаточные объемы производства и потребления, низкие показатели использования земли, труда и других производственных ресурсов, высокая себестоимость продукции и др., продолжают существовать и способствуют оставаться комплексу пока еще недостаточно продуктивным и неэффективным.

Например, в продовольственном фонде производство на душу населения такого продукта массового потребления, как зерно, в республике составляло всего лишь 172,5 кг в 2013г и 164,7кг в 2015г (в США – 1240кг и в Канаде – 1780кг). Дефицит зерна для потребления покрывается за счет импорта. То же самое касается и производства растительного масла. Норма потребления на душу населения в год составляет 12 кг, а фактически его производство в 2015г. составило 1,2 кг. Дефицит растительного масла для потребления, также покрывается за счет его импорта. В результате, в 2015г. в республику импортирована пшеница на сумму 244 486 тыс. долларов, мука – 63 497 и растительное масло – 71 636 тыс. долларов.<sup>5</sup> Удельный вес продуктов питания в общем объеме экспорта в 2015г. составил всего лишь 4,8%, а в импорте, соответственно 23,1%.<sup>6</sup>

Основная причина заключается в том, что в растениеводстве сельскохозяйственные товаропроизводители производят продукцию по экстенсивным и устаревшим технологиям, зачастую не соблюдая элементарные агротехнические требования, что отрицательно сказывается как на объеме производимой продукции, так и на режиме экономии и, соответственно, на финансовых результатах. Свыше 90% мяса и молока производится в хозяйствах населения, где применяется в основном ручной труд.

**Производство продуктов питания пищевой промышленности на душу населения, кг<sup>7</sup>**

<sup>5</sup>Таджикистан: 25 лет государственной независимости. Статистический сборник Агентства по статистике при Президенте РТ, 2016

<sup>6</sup>Продовольственная безопасность. Информационный бюллетень. 4-2015, стр. 19

<sup>7</sup>Таджикистан: 25 лет государственной независимости. Статистический сборник Агентства по статистике при Президенте РТ, 2016

<sup>4</sup>Таджикистан: 25 лет государственной независимости. Статистический сборник Агентства по статистике при Президенте РТ, 2016, стр. 281



Таблица 2

Производство продуктов питания пищевой промышленности на душу населения, кг

Наименование продуктов	1991	1995	2000	2005	2010	2015	2015 в % к 1991	2015 в % к 1995	2015 в % к 2000	2015 в % к 2005	2015 в % к 2010
мясо (включая субпродукты 1 категории), кг	7,0	1,0	2,8	4,8	3,6	4,8	68,6	4,8р	1,7р	100	133
животное масло, кг	0,9	0,1	0,02	0,01	0,0	0,0	0,0	0,0	00	00	00
цельномолочная продукция в пересчете на молоко, кг	25,5	3,2	0,5	0,7	0,5	1,7	6,7	53	3,4	2,4р	3,4р
растительное масло, кг	15,9	3,7	3,8	4,1	1,9	1,2	7,5	32,4	31,6	29,3	63
консервы, усл. банок	52,0	13,0	17,6	11,4	6,7	1,9	3,7	146,1	10,8	1,7р	14,9
кондитерские изделия, кг	8,9	0,2	0,03	0,4	0,5	1,7	19,1	8,5	56р	4,2р	3,4р
макаронные изделия, кг	5,3	1,3	0,1	0,2	0,3	0,7	13,2	53,8	7р	3,5р	2,3р

Например, 53,9% объема произведенного мяса в республике приходится на долю Хатлонской области. Из этого количества, на долю хозяйств населения приходится 95% всего производства мяса в области и дехканских хозяйств – 3,7%.

В Согдийской области эти показатели соответственно составляют 22,8%, 94,6% и 4% и в РРП – 18,9, 2,4 и 94,7 процентов.<sup>8</sup>

Технологическая и техническая отсталость многих предприятий продовольственного комплекса, недостаточное участие производителей продуктов питания в практическом освоении инноваций во многом обуславливают высокий уровень издержек производства, его низкую рентабельность, что, свою очередь, сдерживает процесс перехода к инновационному пути развития АПК.

В настоящее время инновация внедряется в единичных производственных подразделениях, когда дехканскими хозяйствами и переработчиками сельскохозяйственной продукции делаются попытки внедрения международных стандартов, новой техники и технологии.

Например, дехканскими хозяйствами внедрены супер интенсивные, высоко урожайные яблоневые и грушевые сады, применяются в производстве растениеводческой продукции новые удобрения, такие как «Биокомпост-Н и -М» и комплексно-микробиологические удобрения. В целом, среди производителей сельскохозяйственной продукции доля небольших хозяйств, производство которых основано на инновации, очень мало. В основном, эти предприятия птицеводческой и овощеводческой направленности.

Личные подсобные и малые фермерские хозяйства, применяют в основном ручной труд и устаревшую примитивную технологию.

Процесс инновационного развития несколько интенсивно происходит в пищевой промышленности. Быстрый оборот и постоянный спрос на продукты первой необходимости здесь позволили многим предприятиям пищевой промышленности накапливать средства и направлять их на обновление основных фондов и расширение ассортимента продукции. Происходит изменение в технологии (закупка оборудование), разработка и внедрение новой рецептуры продукции, увеличение срока хранения продукции, использование новых упаковочных материалов, улучшается внешний вид и удобства использования продуктов.

В настоящее время в пищевой отрасли развиваются новые цеха, внедряя новые технологические линии переработки сельхозпродукцию. Например, внедрены технологические линии: по производству макаронных изделий мощностью 2 тонны в сутки; по производству безалкогольных напитков производство КНР – 500л/час; по производству растительного масла ЕПМ – 10тн/в сутки; по производству фруктовых соков – 200 тыс. у.б./в год; по производству молочной продукции – 1 тн. в сутки; по производству муки (Турецкая мельница), мощностью 60тн/в сутки, и по переработке и упаковке сухофруктов – 2 т. в сутки.

С улучшением качества жизни населения закономерно растет спрос на различные молочные продукты. Рыночные условия деятельности заставили предприятия молочной отрасли, постоянно обновлять и расширять ассортимент своей продукции. Как следствие, за последнее время в республике значительно изменился ассортимент

<sup>8</sup>Сельское хозяйство Таджикистана. Стат. сборник Агентства по статистике при Президенте РТ, 2016

молочных продуктов и используемых при их производстве рецептурных компонентов. В настоящее время молочные комбинаты республики, особенно на Севере республики и в г. Душанбе, внедряя новую технологию, могут обеспечить продукцию широкого ассортимента, предлагая молочные продукты, обогащенные витаминами, специальную детскую продукцию, с разнообразными вкусовыми добавками и т.д.

Процесс создания новых предприятий в пищевой промышленности, с поддержкой Правительства и с привлечением средств отечественных предпринимателей, успешно продолжается. Согласно отчета Министерства промышленности и энергетики, в 2016г. построены и сданы в эксплуатацию 39 таких предприятий, с рабочими местами для 604 человек. Одним из них является «Шири Нуробод» Нурабадского района, где с использованием инновационной технологии производятся молоко и кисломолочные продукты.

В последние годы в пищевой промышленности произведено свыше 55 наименований новых промышленных продуктов питания, таких как молочные продукты с применением бифидобактерий, фруктов, овощей и естественных трав, кисломолочные продукты, производство сыра из козлиного молока, макароны, хлеб и хлебопродукты, соль «Экстра», «помол 1, 2, 3», кондитерские изделия с использованием отечественных фруктов (различные шоколады с начинкой из урюка, сливы, вишни и инжира). По мировым стандартам производятся безалкогольные напитки, такие как «Оби Зуллол» г. Истаравшан и «Кока-Кола напитки Таджикистана» г. Душанбе. Это способствует снижению импорта и увеличению экспорта данных продуктов. С целью обеспечения производства конкурентоспособных и экспортно-ориентированных продуктов на предприятиях, перерабатывающих фрукты и овощи, внедрены современные тара и упаковочные материалы, как «Тетра Пак», «Твист-офф», «Асептик», а для напитков – пластиковая тара «ПЭТ».

С целью удовлетворения потребности потребительского рынка в молочных продуктах количество восстановленных и вновь созданных приёмных пунктов по первичной обработке молока в городах и районах республики достигло 150 шт. Потребность перерабатывающих предприятий в сырье, в основном, удовлетворяется

за счет увеличения животноводческих ферм, с финансовой поддержкой самих перерабатывающих предприятий.

В пищевой промышленности функционируют 30 крупных предприятий по переработке фруктов и овощей, производству соков, хлеба и хлебопродуктов, растительного масла, молочных и мясных продуктов, производство которых осуществляется с применением угля.

С целью повышения качества переработанных продуктов и увеличения объемов экспорта внедряются международные стандарты. Многие предприятия уже сертифицированы в соответствии с системой ХАССП, а также внедрили систему ИСО 22000. Что касается использования мощностей перерабатывающих отраслей, то до сих пор они полностью не используются. Из-за имеющихся проблем, таких как нехватка сырья и его дороговизна, ранее существующий лимит подачи электроэнергии и др., использование мощностей этих предприятий составляет всего лишь 30-40%. С целью эффективного использования имеющегося потенциала в отрасли, снижения импорта сырья и полуфабрикатов в настоящее время принимаются конкретные меры по созданию подсобных хозяйств по производству животноводческой продукции, фруктов и овощей, размещение промышленных предприятий близко к источникам сырья, внедрение в производство ресурсосберегающую технологию.<sup>9</sup>

Известно, что такие факторы, как сезонность поступления сырья, изменение предпочтений и вкусов потребителей, зачастую меняющихся быстрее, нежели возможные темпы переориентации производителей, безусловно, влияют на предложение. Но они в значительно меньшей степени оказывают воздействие на производство, которое может, в отличие от сельского хозяйства, более оперативно реагировать на изменение потребительских предпочтений и в меньшей степени зависеть от фактора сезонности. В этой связи, пищевые предприятия, внедряя инновацию и развивая диверсификацию, начали производить 6-81 видов продуктов питания с тем, чтобы исключить фактор сезонности.

Следует отметить, что в целом по республике точные данные о количестве предприятий пищевой промышленности и фермерских хо-

<sup>9</sup> Отчет Министерства промышленности и новых технологий РТ, 2016.

зайств, работающие на инновационной основе, ни в отчетах соответствующих министерств, ни в статистических сборниках не показываются. Агентством по статистике при Президенте РТ до настоящего времени, к сожалению, не ведутся статистические наблюдения инновационной деятельности сельскохозяйственных и промышленных организаций. Например, в разделе «Наука и инновация» показываются только выполнение научно-технических работ, подготовка научных кадров, расходы из госбюджета, которые за годы независимости составили 0,11%<sup>10</sup> от ВВП, а в 2015г. составили всего лишь 52939,6 тыс. сомони<sup>11</sup> и т.д., а также финансирование вложений в основные средства предприятий, выполняющие функции применения научно-технического прогресса в продовольственном хозяйстве.

Причина низкого уровня инновационной деятельности в продовольственном комплексе республики объясняется тем, что комплекс продолжает функционировать в условиях неблагоприятной инвестиционной ситуации, недостаточного объема собственных средств для формирования оборотных и обновления основных фондов, и, соответственно низкого платежеспособного спроса предприятий АПК, а также опережающий рост цен на продукты промышленного происхождения по сравнению с ценами на сельскохозяйственную продукцию.

Сельскохозяйственные предприятия не имеют собственных источников не только на инвестиции, но и на финансирование текущей производственной деятельности. Не имеют доступ к кредитам (для пополнения оборотного капитала и в целях инвестирования) из-за высоких процентных ставок (24% и выше). Высокие кредитные риски вынуждают большинство банков, по отношению к сельскохозяйственным производителям, проводить весьма осторожную кредитную политику. Риск непогашенных кредитов приводит к таким высоким надбавкам, применяемым к ставкам по кредитам и текущие процентные ставки превышают 17,5%. Спрос на кредиты ограничивается не только из-за высоких процентных ставок, но и из-за суровых требований, предъявляемых к залогу. Сельскохозяйственная отрасль получает очень небольшой

объем имеющихся ограниченных ресурсов кредита, поскольку банки считают сельское хозяйство сектором высоких рисков, и потому имеется только несколько сельскохозяйственных предприятий, которые являются достаточно рентабельными для того, чтобы возмещать долги.

Например, в 2015г. всего кредитные вложения по республике составили 4186,2 млн. сомони, в т.ч. 2338 – краткосрочные и 1847,7 – долгосрочные. В сельском хозяйстве кредитные вложения соответственно составили 295,7, 197,1, и 98,6 млн. сомони.<sup>12</sup> От общих кредитных вложений по республике на долю сельского хозяйства приходится всего лишь 7%, из которых около 70% составляют краткосрочные кредиты, не позволяющие производителям приобрести на эти средства инновационную технику и технологии.

Финансирование сельского хозяйства из государственного бюджета в 2015г. составило всего лишь 8447,2<sup>13</sup> тыс. сомони. Прямые инвестиции в сельское хозяйство составили 4398,6 тыс. долларов, на выращивание культур, товарное овощеводство и садоводство – 38320,2, для специализации садоводства и производство продукции питомников – 2005,3, производство фруктов, орехов, культур для производства напитков и пряных культур – 25,0 и рыбоводство – 59,9 тыс. долларов.

Другая причина, это изношенность основных средств производства сферы продовольственного комплекса, отсутствие инновационной технологии, нехватка сырья, старая упаковка (стеклянная посуда), отсутствие хранилищ с современным оборудованием, которые обеспечивают определенную температуру и влажность для сохранения скоропортящихся продуктов, отсутствие герметических камер хранения и т.д. Низкий технологический уровень предприятий этой сферы и недостаточное внедрение в производство новых видов упаковки не позволяют достигать необходимой глубины переработки сельскохозяйственного сырья. При этом нарушается процесс товародвижения готовой продукции, снижается доходность предприятий и конкурентоспособность вырабатываемой продукции во всех звеньях агропромышленного комплекса.

<sup>10</sup> Патентный центр

<sup>11</sup> Таджикистан: 25 лет государственной независимости. Статистический сборник Агентства по статистике при Президенте РТ, 2016

<sup>12</sup> Таджикистан: 25 лет государственной независимости. Статистический сборник Агентства по статистике при Президенте РТ, 2016, стр. 506

<sup>13</sup> Таджикистан: 25 лет государственной независимости. Статистический сборник

Ключевой проблемой продовольственного комплекса является отсутствие требуемого кадрового потенциала. В Послании Президента Республики Таджикистан Маджлиси Оли отмечается, что «исходя из принятых Правительством государственных программ, Таджикистан в дальнейшем вступит на путь в направлении промышленно-аграрной страны и в ближайшем будущем заметно увеличится потребность в специалистах высокого уровня по техническим и технологическим профессиям».<sup>14</sup>

До настоящего времени остается недостаточной эффективной система подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, способных обеспечить инновационное развитие отрасли. Низок уровень жизни сельских жителей, сельские кадры стареют, усиливается дефицит специалистов, многие хозяйства не обеспечены квалифицированными агрономами, зоотехниками, инженерами-механиками и экономистами. Наблюдается несоответствие темпов насыщения отрасли квалифицированными специалистами потребностям инновационного развития АПК.

В этой связи, в Послании Президента Республики Таджикистан Маджлиси Оли предлагается создание в структуре Академии наук Центра исследования инновационной технологии и привлечение к научно-исследовательским работам знатоков техники и технологии, талантливую и изобретательную молодежь.<sup>15</sup> Это будет способствовать улучшению результатов научно-исследовательских работ и их практического использования в развитии отечественного производства.

В республике значительные вложения ресурсов вкладываются, в основном, в инвестиционные проекты, а не в инновационные. В результате рынок технологических инноваций остается не развитым, инновационная активность организаций, уровень интеллектуального и кадрового потенциала остаются низкими.

Переход сельского хозяйства республики на новую научно обоснованную технологию и применение в производстве новой техники осложняется ещё и тем, что значительная часть сельскохозяйственного производства сосредоточена в мелких низкодоходных хозяйствах насе-

ления. Мелкие хозяйства не могут применить высокую технологию производства, так как этого не позволяют размеры хозяйства, получаемый доход с этой земли, а также отсутствие высококлассной сельскохозяйственной техники. Мелкая фрагментация земельных площадей дехканских (фермерских) хозяйств и соответственно потери управления сельским хозяйством осложняют внедрение инновации. Поэтому требуется создание разных форм кооперативов и других видов объединений, которые могли бы осуществлять свою деятельность исключительно на добровольной основе, и, являясь членом кооператива, крестьянин должен был бы оставаться хозяином своей земли и других средств производства. Кооперативы должны были бы оказывать вспомогательные услуги, охватывать сферу переработки и сбыта произведенной продукции.

Определенные трудности существуют с переработкой продукции. Большинство предприятий перерабатывающей промышленности пока не способно продемонстрировать качественный продукт высокой степени переработки. Сегодня она способна лишь конкурировать на сырьевом рынке и рынке с низкой степенью переработки сырья. Поэтому здесь требуются коренные структурные преобразования, путем модернизации предприятий, создания вертикально интегрированных структур с объединением интересов производителей сельскохозяйственного сырья и его переработчиков. При этом государство должно стать посредником обеспечения проводимой экономической политики в выработке законодательной базы, привлечении прямых иностранных и отечественных инвестиций, проведении консультационных и информационных услуг. Положение предприятий данной отрасли также усугубляется отсутствием на всех уровнях управления необходимого количества высококвалифицированных специалистов, которые проводили бы исследования инновационных процессов, внедряли инновацию, этим самым повышая качество продукции и т.д.

Кроме того, имеет место недостаток в работе результативно работающих служб по распространению знаний об инновации, опыта и оказания дехканским хозяйствам и предпринимателям промышленности консультативных услуг, неэффективное использование пастбищных земель, низкое качество разведения скота (крайне

<sup>14</sup>Послание Президента Республики Таджикистан Маджлиси Оли, 22 декабря 2016г.

<sup>15</sup>Таджикистан: 25 лет государственной независимости. Статистический сборник, 2016

низкая продуктивность животных и соответственно, низкий уровень производства молока и мяса) и т.д. Более того, качество потребляемых средств сельскохозяйственного производства (минеральные удобрения и семена) очень низкое, а цены на них очень высокие.

Отсюда основным фактором стимулирования производства в продовольственном комплексе должно являться развертывание и поддержка развития инновационной деятельности на предприятиях продовольственного комплекса.

Это диктуется также тем, что продовольственный комплекс, как и все другие отрасли народного хозяйства, находится под воздействием глобализационных процессов, которые являются основным фактором в формировании эффективной инновационной структуры отраслей, обеспечивают реализацию инновационного потенциала республики и способствуют активизации инновационной деятельности. Инновация же представляет собой достижения науки и техники для повышения продуктивности производства сельскохозяйственной и переработанной продукции, производительности труда, эффективности функционирования всех отраслей продовольственного комплекса.

К числу основных инновационных средств продовольственного комплекса относятся:

- породы скота и оптимизация рациона питания;
- новые семена и сорта растений,
- методы и формы организации, финансирования, кредитования производства сельскохозяйственной продукции,
- усовершенствованные подходы к вопросам подготовки кадров, повышению квалификации работников, направлению на получение дополнительного образования или обучение для приобретения необходимых навыков;
- расширение ассортимента продукции на предприятиях перерабатывающей промышленности;
- использование более эффективных химических мер защиты растений;
- пополнение номенклатуры удобрений.<sup>16</sup>

Главным условием для внедрения этих средств в продовольственном комплексе является, прежде всего, развитие социальной, производственной и рыночной инфраструктуры, ко-

торая обеспечить сохранность и наращивание производства продукции продовольственного комплекса. Для этого требуется улучшить обеспеченность промышленных предприятий и фермерских хозяйств новейшей техникой, оборудованием, производственными помещениями, современными хранилищами, энергетическими мощностями, газом и дорогами.

Очень важно, совершенствовать рыночную инфраструктуру на товарном и потребительском рынках, устранять негативное воздействие на конкуренцию со стороны монополистов и различного рода посредников. В настоящее время промышленные предприятия занимают монопольное положение и ставят производителям сельхозпродукции невыгодные для них условия, что требует организацию таких отношений, которые были бы выгодными для обеих сторон. Или до доставки на рынок сбыта продукция проходить через 2-3 посредников. В качестве посредников, обычно, выступают лица, живущие вблизи оптовых рынков. На рынке практически отсутствуют производители продукции.

Поэтому, очень важно упрощение продуктовых цепочек. Это происходит главным образом за счет исчезновения традиционного посреднического звена на первичном рынке (заготовителей) и на рынке готовой продукции (оптового звена). Присутствие посредника на рынке увеличивает цену на продукцию, но, в то же время, с уменьшением роли традиционных заготовительных структур, повышается значение частных посредников, которых полностью заменить пока не в состоянии. Изменяется оптовое звено торговли продовольствием, так как происходит упрощение продуктовых цепочек, увеличивается доля прямых поставок от производителя к потребителю. Там, где производители сырья начинают осуществлять переработку сырья и реализацию готовой продукции формируется короткая продуктовая цепочка. Многие фермерские хозяйства перестают поставлять скот на переработку, забивают его непосредственно в хозяйстве и поставляют мясо на городской рынок напрямую в розничную торговую сеть и общепит. К преимуществам данной формы сбыта продукции можно отнести небольшой объем поставок для розничных структур (что немало важно при ограниченном спросе), сжатые сроки поставки продукции, хорошее качество, свое-

<sup>16</sup> solarfields.ru SOLARFIELDS Производство и реализация сельхозтехники. Инновационные технологии в АПК

временные расчеты наличными деньгами и быструю их оборачиваемость.

Кроме того, необходимо упростить доступ производителей продовольственного комплекса на потребительский рынок, а конкурентоспособность его продукции должна повышаться последовательно от продукции с низким уровнем переработки до высокого.

В настоящее время Правительством Таджикистана с целью развития инновационной деятельности в отраслях АПК принимаются конкретные меры по созданию новой сельской инфраструктуры. Создаются кооперативы, машинно-тракторные станции, обслуживающие сельских фермеров, развивается лизинговая система, строятся качественные дороги, малые электростанции и линии электропередач, а 14 января

2017г. отменен лимит подачи электроэнергии по всей республике. Эти меры благоприятствуют внедрению инновационных процессов в производство продуктов питания, как в сельском хозяйстве, так и в пищевой промышленности.

Таким образом, анализ состояния инновационной деятельности в продовольственном комплексе свидетельствует об острой необходимости перехода предприятий на инновационный путь развития, предусматривающий техническую и технологическую модернизацию на базе развития науки и распространения передовой практики, подготовку благоприятной среды, обеспечение масштабного использования инноваций, формирование национальной инновационной системы и увеличение финансирования науки и инноваций.

*Саибназарова С.*

***Руиуди фаъолияти инноватсионӣ дар комплекси хурукворӣ***

***Аннотатсия:*** Дар мақола вазъи истеҳсолоти комплекси хуруквори хама чониба арзёби гардида, дараҷаи руиуди фаъолияти инноватсионӣ дар сектори аграрӣ ва саноати хуруквори ва зарурияти ба истеҳсолоти инноватсионӣ гузаштан, ки модернизатсияи техники ва технологиро талаб менамояд, муайян гардидааст. Мувофиқан, тавсияҳои мушаххас пешниҳод гардидаанд.

***Калимаҳои калидӣ:*** инноватсия, таваккал, қобилияти пардохти корхонаҳо, дараҷаи қонёгардонӣ, системаи инноватсионӣ, навигарихои бозоргонӣ, протсессҳои глобалитсионӣ, бафи добактериӣ, гизоҳои нимтайёр.

*Saibnazarova S.*

***Development of innovative activity in the food complex of the Republic of Tajikistan***

***Annotation.*** The article shows properly analyze of the food complex manufacturing condition, innovative activities development level in agrarian sector and nutrition manufacturing and needs to pass innovative activities, providing of technical and technological modernization. On this basis, was brought specifically recommendation.

***Key words:*** innovation, risk, responsibility enterprise, level of gratification, innovation system, marketing skills, globalization process, bifid bacterium, semi processed product.

## Инновационный потенциал химической и нефтехимической промышленности

*Аннотация.* В статье проанализирован инновационный потенциал химической и нефтехимической промышленности. Проведена историческая справка освоения сырьевой базы химической и нефтехимической промышленности и её современное состояние. По основным видам природных ресурсов сырья для производства химической и нефтехимической промышленности проведён анализ ресурсного потенциала страны, размещение предприятий химической и нефтехимической отрасли.

**Ключевые слова:** минерально-сырьевые ресурсы, химическая и нефтехимическая промышленность и их размещение, ресурсный потенциал республики, геологоразведочные работы.

В современном мире основным фактором устойчивого роста экономики и достижения высокого уровня жизни населения становится переход её на социально-ориентированный инновационный путь развития.

Инновации – это воплощенные в новых технологиях продукция и оборудование, предоставление услуг, это новые подходы в организации и повышении квалификации кадров, которые в совокупности обеспечивают высокую конкурентоспособность экономики. В экономически развитых странах доля прироста валового внутреннего продукта за счёт использования инноваций составляет 70-80 процентов. Инновации имеют стратегическое значение для повышения конкурентоспособности и развития экономики. Каждая страна, независимо от того на каком научно-технологическом и социально-экономическом уровне развития она находится, должна стремиться к формированию своей национальной инновационной системы, построенной на общих принципах инновационной деятельности и, вместе с тем, с учётом особенностей страны (научно-технологического потенциала, состояния экономики, трудовых и сырьевых ресурсов, природно-климатических условий и т.д.). Необходимо создавать условия для активизации инновационной деятельности, являющейся связующим звеном между наукой и производством, с тем, чтобы инновационная составляющая в сфере экономики постоянно возрастала и оказывала все большее влияние на прогресс страны и повышение благосостояния народа.

По уровню инновационной активности, по показателям, которые дают представление о её состоянии (научно-технический потенциал, инновационная инфраструктура, удельный вес высокотехнологичной конкурентоспособной продукции в структуре производства и экспорта, коммерциализация инновационных разработок и т.д.), Республика Таджикистан сильно отстаёт от экономически развитых стран. Если охарактеризовать в общем состоянии инноваци-

онной деятельности в стране, то можно констатировать, что она находится в стадии становления.

За годы Государственной независимости Республики Таджикистан Правительством страны были предприняты меры по поддержанию научного потенциала, реформированию сферы науки и переориентации её на решение актуальных социально-экономических проблем. В стране взят стратегический курс на укрепление научно-технического потенциала как одного из необходимых условий для модернизации экономики и постепенного перехода её на инновационный путь развития. Принят ряд законов и постановлений Правительства, определяющих государственную политику в области науки, направленную на поддержку научного потенциала, развитие научных исследований, разработку новых технологий и применение их в производстве.

Основными направлениями инновационной деятельности являются:

- разработка законодательных и нормативных правовых актов, экономических и организационных мер активизации и поддержки инновационной деятельности;
- разработка и реализация инновационных проектов;
- создание и развитие инновационной инфраструктуры;
- формирование и совершенствование системы подготовки специалистов в области инновационной деятельности;
- организация информационной системы, и международное сотрудничество в сфере инновационной деятельности.

Для характеристики нынешнего состояния инновационного развития в Республике Таджикистан можно привести некоторые индикаторы (показатели), которые принято использовать в мировой практике для оценки состояния и динамики инновационного потенциала страны и обобщённой эффективности научно-инновационной сферы. Внутренние затраты на научные исследования и разработки состав-

ляют около 0,12% от Валового внутреннего продукта (ВВП), в то время как в развитых странах они находятся в пределах 1-3% от ВВП.

Несмотря на то, что расходы на науку постоянно возрастают (в 2015 году они составили 52,9 млн. сомони и возросли в сопоставлении с 2010 годом на 52%), финансовое обеспечение научных исследований и разработок остаётся всё же недостаточным.

Удельный вес внебюджетных средств во внутренних затратах на научные исследования и разработки составляет 20-30%. В системе Академии наук Республики Таджикистан он достиг в 2015 году 53,2%, в системе Таджикской академии сельскохозяйственных наук – 38%. Это неплохой показатель, однако есть основания рассчитывать, что в перспективе уровень использования внебюджетных источников финансирования сферы науки значительно возрастёт.

Химическая промышленность в Таджикистане является сравнительно молодой отраслью экономики республики. Она начала интенсивно развиваться с 60-х годов прошлого столетия на основе имеющихся месторождений минерального сырья, дешевой электроэнергии Нурекской ГЭС, богатейших месторождений соли Ходжа-Мумин и Тут-Булак, а также месторождения Пурхурского известняка. Сочетание этих ресурсов позволило построить крупные предприятия по производству хлорсодержащей продукции и дезинфицирующих веществ, аммиака и азотных удобрений.

Крупные предприятия химической отрасли республики:

- АООТ «Таджикхимпром»
- СП «Таджик Азот»
- АООТ «Намаки Ёвон»
- АООТ «Химзавод»
- АООТ «Тамохуш ИГМЗ»
- ГУП «Заря Востока»

Основная выпускаемая продукция на этих предприятиях: хлорсодержащие и дезинфицирующие вещества: жидкий хлор, хлорная известь, сода каустическая, гипохлориты натрия и кальция, высококальцинированная известь, соль пищевая «Экстра», карбамид, лакокрасочные материалы, силикатные краски, жидкое стекло, товары бытовой химии. Резинотехнические изделия, рукава высокого давления, респираторы, линолеум, плёнки на основе поливинилхлоридной смолы. Промышленные взрывчатые вещества. Комплексные минеральные удобрения, масляные и алкидные краски. Углекислый, хромовокислый, хлористый и металлический стронций, соли висмута, лигатура алюминий-стронциевая.

Наиболее крупным предприятием химической отрасли РТ является АООТ «Таджикхимпром», который был построен и введен в действие в 1978г. как Яванский Электрохимзавод. Предприятие находится

в городе Яван Хатлонской области, выпускаемая продукция – сода каустическая, жидкий хлор, хлорная известь, гипохлорит кальция и натрия, др.

Второе по мощности предприятие химической промышленности республики – это совместное таджикско-кипрское предприятие (ЗАО СП) «Таджиказот», расположенное в г. Калининабад Вахшского района Хатлонской области. Завод был построен и введен в действие в 1967 году в Вахшской долине (в то время Курган-Тюбинской области РТ), выпускаемая продукция: карбамид для сельского хозяйства, двуокись углерода (СО<sub>2</sub>) для пищевой промышленности и технических нужд, газообразный кислород (О<sub>2</sub>) для медицины и сварки металлов, жидкий азот (N<sub>2</sub>) для животноводческих хозяйств, жидкий аммиак (NH<sub>3</sub>) для холодильных установок промышленного назначения. До 2006г. завод выпускал 180 тысяч тонн продукции в год.

Оба ведущих предприятия химической отрасли страны не работают с 01.01.2009 в связи с отсутствием природного газа.

Третье крупное предприятие по выпуску химической продукции в Республике Таджикистан – это Исфаринский химический завод, который находится на территории Согдийской области, его продукцией являются лакокрасочные материалы (20-27тыс.т/год) и полимерная пленка. Производством изделий из пластмассы в республике занимается предприятие ООО «Гальхизот», расположенное в г. Душанбе. На нем в основном производятся изделия бытового и хозяйственного назначения, такие как ведра, тазики, совки, напольные коврики и др. с выпуском продукции до 1 тыс. тн в год.

Резиновую обувь выпускают четыре предприятия республики: ООО «Восток Трейдинг Компани» и АООТ «Кухандиз», находящиеся в городе Душанбе, АООТ «Кухандиз» – в Дангаринском районе Хатлонской области и ГУП «Заря Востока» – в поселке Табошары Согдийской области.

Таджикские предприятия данной отрасли выпускают резинотехнические изделия, респираторы, линолеумы, пластмассовые трубы и тару, лекарства, лакокрасочную продукцию, силикатные краски, жидкое стекло, товары бытовой химии, каустическую соду, технические соли стронция, реактивные соли стронция (более 10 видов), реактивные соли висмута, барий, стронций, хромат стронция, рений металлический, семиокись рения, порошок рения, рентген-люминофоры Р-14, алюминий-стронциевую лигатуру, крон свинцовый марки КЛ-1 и КЖ-1, трёхокись молибдена, пентоксид ванадия, ванадат аммония, ванадат кальция, нитрат свинца, закись никеля, перренат аммония, промышленные взрывчатые вещества.

Природный газ для Вахшского завода поступал из соседнего Узбекистана, прекращение поставок газа



связано с политическими мотивами и несвоевременной оплатой. По этим же причинам на Яванском электрохимическом заводе кроме каустической соды остановлено производство жидкого хлора, хлорной извести, гипохлорита кальция, гипохлорита натрия.

Колебания объемов производства промышленной продукции на заводах республики связано также с лимитом подачи электроэнергии в зимне-весенние месяцы. В общем объеме промышленного производства в республике выпуск химической продукции за период, начиная с 2006 по 2015 годы, составил в среднем 1,3%.

Ресурсный потенциал. Химическая промышленность республики может быть приоритетной для развития на перспективу с позиции наличия сырьевого потенциала. Это диктуется не только наличием практически неограниченных потенциальных сырьевых и энергетических ресурсов, но и тем, что республика является аграрно-индустриальной страной, вклад сельского хозяйства в экономику страны, особенно как сырьевой базы для легкой и пищевой промышленности, весьма значителен. Без развития же химического производства (минеральных удобрений, гербицидов и пестицидов) не может быть и речи об интенсивном ведении сельскохозяйственного производства.

Таджикистан обладает исключительно благоприятными условиями для развития химической промышленности. Минеральное сырье для химической промышленности представлено известняками, доломитами, солью и т.д. В республике разведаны и приняты на баланс крупнейшие запасы соли, известняков и доломитов, которые в совокупности с выработкой по себестоимости дешевой электроэнергии, богатыми водными и трудовыми ресурсами могут стать важнейшим фактором для приоритетного развития в республике химического производства.

На Севере страны разведано Камышкурганское месторождение каменной соли и три месторождения известняков – Арабское, Ворухское и Гузанское. Камышкурганское месторождение соли было разведано Таджикско-Памирской экспедицией еще в 1935г., а в 1958-1959гг. на месторождении проводились геологоразведочные работы с целью создания сырьевой базы для будущего химического завода по производству соды, который так и не был построен. Запасы соли по промышленным категориям подсчитаны в количестве 955 млн. т и по категории С2 – 52,8 млн. т.

Месторождение эксплуатируется Аштским солязаводом с 1958г. Ежегодно добывается 25-30 тыс. т соли из рассолов для пищи и из коренных выходов – для кормов.

В пределах Южного Таджикистана выявлено 11 месторождений соли, из которых три разведаны и учтены балансом запасов – Тутбулакское, Ходжаму-

минское и Ходжа-Сартис. Запасы соли практически не ограничены и по промышленным категориям составляют 2,6 млрд. т, по категории С2 – 71 млрд. т. В настоящее время в небольших объемах эксплуатируется лишь месторождение Ходжа-Мумин, где ежегодно Восейским солязаводом добывается примерно 30-35 тыс. т соли из естественных рассолов.

Технологические испытания показали пригодность рассолов Тутбулакского месторождения для получения пищевой соли «Экстра» и 1-го сорта, а также кальцинированной соды, хлора и щелочей с применением электролиза.

По проработкам Одесского института «Гипропром» на базе месторождения Ходжа-Мумин может быть создан крупный солепромысел мощностью 500 тыс. т технической соли в год для обеспечения не только стран Среднеазиатского региона, но и близ расположенных стран – Китая, Афганистана и др. в связи со строительством автодороги, отвечающей требованиям мировых стандартов по перевозке грузов автомобильным транспортом высокой грузоподъемности. Эта соль пригодна для корма скота, предохранения концентратов цветных металлов от слеживания, а также для покрытия дорог в зимнее время в гололедицу.

Таджикистан располагает также богатейшими месторождениями химического сырья – известняка, который широко может быть использован для производства кальцинированной соды. Только по трем месторождениям, находящимся на севере страны (Арабское, Ворухское и Гузанское), запасы известняков по промышленным категориям составляют более 405 млн. т.

В результате лабораторных, технологических и заводских испытаний, выполненных в свое время Научно-исследовательским институтом основной химии (НИОХИМ) и Карагандинским заводом синтетического каучука установлена возможность использования известняков Пусхурского месторождения в качестве сырья для производства кальцинированной соды, карбида, гипохлорита кальция и цемента; доломитов Яванского месторождения для комбинированного производства соды и хлористого магния, а доломитов Чинарского месторождения – для совместного производства кальцинированной соды, металлического магния и бишофита.

На наш взгляд, основным направлением в развитии химического производства остается увеличение выпуска традиционных для отрасли видов продукции – минеральных удобрений, аммиака синтетического, каустической соды, лакокрасочных материалов и др. Вместе с тем, в ближайшей и более отдаленной перспективе жизненно важен переход на производство новых видов химической продукции, широко используемых в стране и выполняющих импортозамещающую роль. В 2015г. на долю импорта

продукции химической промышленности приходилось 8% всего импорта Таджикистана при увеличении самого объема импорта химической продукции по сравнению с 1991г. более чем в 64 раза, что является ненормальным явлением при наличии больших возможностей развития отрасли в республике. В республике целесообразно организовать производство химических средств защиты растений, хлора, дефолиантов, дезинфицирующих и моющих средств, товаров бытовой химии, кальцинированной соды, соляной кислоты, синтетического волокна и нитей и др. Именно одним из главных факторов снижения урожайности сельскохозяйственных культур в республике, особенно технических, является резкое сокращение внесения минеральных и органических удобрений под их посевы, а также практически сведение на нет применения гербицидов в связи с их отсутствием. Например, количество минеральных удобрений, внесенных под посевы технических культур, с 89,9 тыс. т в 1993г. уменьшилось до 16,6 тыс. т в 1999г. и, хотя увеличилось до 56,1 тыс. т в 2005г., и 76 тыс. тонн в 2015г. все еще остается ниже показателя 1993г. в 1,6 раза. При этом урожайность хлопксырца с 27,6 ц с одного гектара уменьшилась до 15,6 ц или в 1,8 раза. По расчетам специалистов потребность Таджикистана в минеральных удобрениях составляет 545 тыс. тонн, в пестицидах для защиты растений 166,1 тыс. тонн, в ГСМ годовая потребность сельского хозяйства составляет 74,2 тыс. тонн.

Таджикистан, как уже отмечалось, располагает всеми ресурсами для увеличения ассортимента выпуска химической продукции. Например, при себестоимости одной тонны хлопкового волокна, мытой шерсти и натурального шелка в 100%, себестоимость вискозного штапельного волокна составит 70-90%, штапельного волокна, лавсана – 20-25%, ацетатных, вискозных, капроновых комплексных нитей – 5-7%, то есть меньше от 1,1 раза до 20,0 раз. Осуществить это можно путем технической реконструкции и перевооружения действующих производств, создания новых предприятий с привлечением иностранных инвестиций, техники, технологий и специалистов, организации совместных производств на взаимовыгодных условиях.

Развитие производства искусственных и синтетических волокон в республике может существенно увеличить сырьевую базу шелковой и ковровой промышленности, поскольку доля натурального шелка и шерсти в балансе их сырья постоянно падает во всем мире, а химические волокна постепенно становятся основным видом сырья в этих отраслях.

Таджикистан располагает уникальным месторождением сырья для химической промышленности, вопрос об эксплуатации которого необходимо решить – это Акархарское месторождение бора в Мургабском районе ГБАО. Абсолютные отметки месторождения

колеблются от 4400 до 5000 м над уровнем моря. Именно расположение в труднодоступном, с экстремальными условиями для производства и жизни, районе стало главной причиной не остановки разработки месторождения в период Союза, когда производственным объединением «Бор» эксплуатировалось только месторождение бора в Приморском крае (более бедного по содержанию бора). Еще в 1980г. бывшим Институтом «Госгорхимпроект» СССР было разработано и утверждено технико-экономическое обоснование эксплуатации месторождения Акархар. На базе его запасов намечалось строительство крупного горно-обогатительного комбината и перерабатывающего химического завода с годовым объемом товарной продукции по проектной мощности в пределах 150 млн. рублей, эквивалентных 214 млн. долларов США (по действовавшему в то время курсу советского рубля к доллару, из расчета 1 доллар равен 0,701 рубля), при численности только промышленно-производственного персонала в 3,3-4,2 тыс. человек. Строительство перерабатывающего химического завода намечалось при двух вариантах размещения: первый вариант – в районном центре Мургаб, а второй – транспортировка борсодержащего концентрата и его переработка в конечный продукт на площадке Яванского химзавода, который признан наиболее предпочтительным по технико-экономическим подсчетам.

Теперь Таджикистану самостоятельно, в одиночку, не под силу осуществить эти проекты не только потому, что они требуют колоссальных начальных капитальных вложений, но и из-за того, что в республике нет острой нужды в большом количестве бор-продуктов, учитывая небольшие потребности в применении в самой стране. Эти проекты или другие новые по эксплуатации месторождения Акархар могут быть реализованы исключительно при вложении иностранного капитала, в сотрудничестве на взаимовыгодных условиях с индустриально развитыми, крупными странами, использующими в больших объемах борсодержащую продукцию.

Из бора можно получать борную и серную кислоту, нитриды бора, перборат натрия и несколько десятков других видов. Например, серная кислота по обширности и разнообразию применения считается главной кислотой промышленности. Она используется для получения других кислот, для производства взрывчатых веществ, моющих средств, лекарственных препаратов и красителей, применяется в производстве искусственного волокна вискозного шелка, в металлургии и металлообработке, около 2/5 расходуется на производство удобрений и т.д. Особенно широко в народном хозяйстве используется продукция из нитрида бора. Она исключительно устойчивая к химическим воздействиям, тугоплавкая и очень термостойкая, способная выдержать частые и резкие

смены температур. Например, из нитрида бора получают боразон, который по плотности и твердости равен алмазу, но менее хрупок и может функционировать при температуре до 20000С (в то время как алмаз уже при 9000С сгорает). Боразон требуется в больших количествах, так как наряду с искусственным алмазом используется для шлифования и резания различных материалов – стекла, камня, металла. В ядерной технике нитриды бора служат надежной защитой от нейтронного излучения и применяются для изготовления регулирующих стержней, позволяющих поддерживать нужный режим работы реактора. Бор также вводят в состав некоторых сплавов для повышения их прочности и долговечности. Например, поверхностное насыщение стали бором (борирование) увеличивает ее твердость. Борная кислота в промышленной продукции применяется для производства специального стекла и эмалей. Обладая антисептическими свойствами, она широко используется в медицине. Даже такое небольшое перечисление сфер применения бора в народном хозяйстве свидетельствует об исключительной важности разработки Акархарского месторождения бора совместно с заинтересованными зарубежными странами на взаимовыгодных условиях. А пока, уникальное по запасам месторождение не работает в интересах Таджикистана, лежит мертвым грузом в недрах страны и ждет своего часа.

Для Республики Таджикистан сейчас очень важно приблизить время разработки месторождения Акархарского бора. На основе имеющегося ТЭО постоянных кондиций месторождения необходимо составить привлекательные инвестиционные программы, проспекты, красочные буклеты с тем, чтобы добиться широкой рекламы с целью привлечения заинтересованных инвесторов. Без проведения указанных и других действенных, активных мер не может быть и речи об использовании данного месторождения в обозримом будущем. То, что Акархарское месторождение бора расположено на большой высоте, никого не должно пугать, в мире имеется немало примеров, когда горнодобывающие и перерабатывающие предприятия располагаются на гораздо больших высотах и эффективно там функционируют.

На юге страны сводным балансом запасов сырья для химической промышленности учтено также три месторождения: Пусхурское, Яванское и Чинорское. На базе этих месторождений и дешевой по себестоимости электроэнергии был построен и введен в эксплуатацию Яванский электрохимзавод. Первая продукция гипохлорита кальция была получена в декабре 1978г при мощности 12 тыс. т в год. В начале 1980г. были введены в эксплуатацию производство хлора и каустической соды, мощностью 160 тыс. т в год, жидкого хлора 100 тыс. т в год и хлорной извести 30 тыс. т в год. В ноябре 1981 года вступили в

строй цеха по производству фреонов 11-12 (хлордифторид), проектной мощностью 24 тыс. т в год, реактивной соляной кислоты, мощностью 75 тыс. т в год и товаров бытовой химии. На строительство первой, второй и третьей очереди Яванского электрохимзавода было выделено и освоено общего объема капитальных вложений на 1200 млн. рублей, из них более 900 млн. руб. составили основные фонды. На заводе работали более 4 тыс. человек. Был построен посёлок городского типа Яван с населением более 20 тыс. человек.

Строительство третьей очереди Яванского электрохимзавода по производству ядохимикатов – линурона и диурона – не состоялось из-за распада СССР. Химическая промышленность Таджикистана в основном была ориентирована на удовлетворение потребностей сельского хозяйства в минеральных удобрениях. В 1967г. введен в эксплуатацию Вахшский азотно-туковый завод с проектной мощностью 180 тыс. т карбамида в год. Кроме карбамида на заводе производили др. необходимую продукцию: углекислый газ (сухой лёд), кислород, жидкой азот и капролон. На заводе работали более 1500 инженерно-технических работников и рабочих. Построили новый город Калининабад, ныне Сарбанд.

За годы переходной экономики химическая и нефтехимическая промышленность, ранее занимающая одно из ведущих мест в промышленности страны, выдвинулась в число особо отстающих отраслей. Наиболее простыми и обобщенными показателями уровня химизации являются доля отрасли во всей промышленности – в динамике и объеме производства на душу населения продукции химической промышленности, о чем свидетельствуют данные таблицы 1. В 1991г. доля химической и нефтехимической промышленности во всей продукции индустрии составила 6,9%, затем резкий спад до 1,3% в 1999г. – пик падения химической отрасли.

За последующие годы химическая промышленность функционировала нестабильно, подъемы производства чередовались падениями, наиболее чувствительными из которых были 2009-2010гг. В сопоставимых ценах 2015г. на одного человека в Таджикистане в 1991г. производилось химической продукции на 125,45 сомони, в 1999г. этот показатель составил – 7,93 сомони, к 2005г. увеличился до 19,85 сомони. Затем провал до 5,01 сомони в 2009г., в 2011г. наблюдается некоторый подъем. Насыщенность экономики химическими продуктами по сравнению с 1991г. снизилась в 25 раз в 1999г. и в 16 раз в 2015г. Современная химическая промышленность республики отличается однообразной, с небольшим ассортиментом, выпускаемой продукцией, нестабильными темпами роста и падения.

За годы переходной экономики не только уменьшилось производство минеральных удобрений, но и

вся номенклатура выпускаемой продукции химической промышленности (таблица 2).

Хотя химическая промышленность по составу продукции имеет сельскохозяйственное направление, тем не менее здесь не производятся калийные удобрения и суперфосфаты, гербициды и пестициды (средства борьбы с сельхозвредителями – насекомыми и сорняками). В отличие от других отраслей промышленности Таджикистана, где пик кризиса при-

шелся на 1997г., в химической промышленности – на 1999г. Постепенно к 2008г. возрастали объемы производства в отрасли, а затем наступило резкое снижение, продолжающееся до сих пор (см. табл. 1). В 2011г. по сравнению с 1999 г. производство аммиака синтетического уменьшилось в 10,8 раза, минеральных удобрений в 6,6 раза, соды каустической – 9,3 раза, карбамида – 7,4 раза, лакокрасочных более чем в 3,6 раза.

**Таблица 1**

**Уровень развития химической и нефтехимической промышленности\***

	1991	2000	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Вся промышленная продукция (млн. сомони)	9845	4147	7220	7617	8371	8078	7553	8248	7862	9585	9952	15350	12196
В том числе: Химическая и нефтехимическая (млн. сомони)	681,6	69,2	136,0	124,4	103,5	105,5	37,3	40,0	61,0	41	50	63	86
Доля химической промышленности во всей индустрии (%)	6,9	1,7	1,9	1,6	1,2	1,3	0,5	0,5	0,8	0,4	0,5	0,6	0,7
Выпуск химической продукции на душу населения (сомони)	125,5	11,18	19,85	17,79	14,50	14,46	5,01	5,28	7,91	5,1	5,7	7,8	10,7

\* Таблица рассчитана: *Промышленность Республики Таджикистан. Стат. сборник, 2016, стр. 21-23*

**Таблица 2**

**Производство химической продукции в натуральном выражении\***

	Ед. изм.	1991	2000	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Аммиак синтетический	тыс. тонн	110,0	19,4	53,6	43,8	32,0	29,6	-	-	0,9	-	-	-	-
Сода Каустическая	тонн	3112	3666	777	181	20	-	222	-	79,7	-	-	-	-
Минеральные Удобрения	тыс. тонн	84,0	11,1	40,5	32,3	24,5	23,0	-	-	0,7	-	-	-	-
Карбамид	тыс. тонн	181	34,1	«8,0	70,3	53,2	50,2	-	-	1,3	-	-	-	-
Лакокрасочные Материалы	тонн	1225	117,1	124,6	27,0	20,7	24,5	18,6	27,2	26,4	-	276,7	397,7	456,6
Стиральный Порошок	тонн	-	-	282,0	361,7	396,6	178,2	-	516,4	594,4	47,4	-	-	-
Обувь Резиновая	тыс. пар.	6346	10,2	18,5	10,7	134,4	290,6	178,1	378,6	377,7	402,6	288,7	332,0	392,6
Мыло хозяйственное	тыс. тонн	-	-	134	185	360	512	26	17	43	28	10	8	96

\*Промышленность РТ. Стат. сборник, Душанбе, 2006, стр. 147; 2009, стр. 70; 2011, стр. 75; Стат. сборник, 2014, стр. 44; Стат. сборник, 2016, стр. 119.

За указанные годы увеличилось только производство резиновой обуви – 16,9 раза и организован выпуск новой продукции – стирального порошка и мыла хозяйственного.

Производство азотных удобрений в Таджикистане осуществлялось до 2008г. на СП Таджикиско-Кипрское предприятие «Таджиказот» в г. Сарбанде Хатлонской области, Производственная мощность завода составляла 180 тыс. т карбамида в год. Вахшский АО «Азот» заключил договор с Кипрской компанией «Хайрок Холдинг лимитед» о создании совместного, закрытого акционерного общества ЗАО СП «Таджиказот», выделив на реконструкцию и полное восстановление второй линии по производству карбамида и обеспечение завода запчастями, комплектующими изделиями \$20 млн. По условиям договора 80% продукции принадлежит кипрской стороне, а 20% таджикской.

В 2009г. по причине прекращения подачи природного газа из Узбекистана производство карбамида было приостановлено. Для производства одной тонны карбамида расходуется 1247 м<sup>3</sup> природного газа, цена на который с \$55 за 1000 м<sup>3</sup> повысилась до \$300 в настоящее время, электроэнергии в объёме 2920 кВт/ч, в результате чего производство карбамида стало нерентабельным.

В январе 2008г. после объявления международно-го тендера 100% акции ООО «Таджикхимпром» выиграла фирма «Migumit». После реконструкции и восстановительных работ, в сентябре 2009г. предприятие приступило к работе. В настоящее время к работе подготовлено 30 электролизеров мощностью 48 тыс. т. Также на предприятие для получения 44%-ой каустической соды установлен паровой котёл мощностью 25 т/пара час, работающий на мазуте и природном газе. Из 5000 т электрощелака (NaOH 0.5-5%) получится 400-450 т каустической соды 44%, которая пользуется спросом на внутреннем рынке и за рубежом.

Специальным постановлением Правительства РТ такие предприятия, как ГУП «Заря Восток», ГУП «Садаф», ГП «Востокредмет», ГУП «Таджиктекстильмаш», ООТ «Тамохуш ИГТЗ» и ООТ «Химзавод» г. Исфара отнесены к предприятиям оборонной промышленности. ООТ «Химзавод» специализирован на выпуск взрывчатых веществ и в настоящее время на нём устанавливаются линии по производству эмульсионных промышленных взрывчатых веществ. На ООТ «Тамохуш ИГМЗ» г. Исфара производится работа по увеличению производства триоксида молибдена, пятиоксида ванадия и оксида никеля.

В предыдущие годы все пластмассовые изделия в республику поступали из-за рубежа. Учитывая растущие потребности страны в пластмассовой продукции, введены в действие новые предприятия малой и

средней мощности. Например, ООО СП «Ресл», ООО СП «Слар-пласт», ООО СП «Альфанет», ООО «Супер пласт плюс», ООО «Кошлекс Токфинникс», ООО «Технология полимер», ООО «Пластик Вахдат-2010», ООО «Садаф Пласт», ЧММ «Барх», ООО «Равзани пластик», ООО «Сайкал», ООО «Шохон» и ООО «Точпласт». Пластмассовые изделия широко используются в ирригационном и коммунальном хозяйстве гражданского и промышленного строительства, жилья и объектов соцкультбыта, сельского хозяйства и промышленности.

На этих предприятиях производятся пластмассовые трубы диаметром от 15 до 630 мм; полиэтиленовые плёнки шириной от 0,5 до 1,5 метров, полипропиленовые мешки ёмкостью от 25 до 50 кг, крышки и ёмкости из полиэтилентерефталата вместимостью от 0,5 до 5 литров, листы пенополистирольные, полиэтиленовые и полиамидные ведра и тазики, вместимостью от 0,5 до 10 литров. Выпускаются также коробки для хранения строительной краски, пластмассовые ящики для хранения фруктов и овощей, профильные пластмассы для изготовления дверей и окон, коробки для хранения винограда и др.

В 2015г. вышеназванные предприятия производили товарную продукцию из пластмассы на 61 млн. сомони, что больше по сравнению с 2014г. в 2,6 раза. Предприятия используют новое оборудование, технологические линии, поэтому их товарная продукция соответствует мировым стандартам. Только за 2015г. предприятиями завезено и установлено на 20 млн. сомони новое оборудование и технологические линии, и таким образом начат выпуск новых видов товарной продукции.

Предприятия нефтехимической промышленности Республики Таджикистан начали свою производственную деятельность только с 2005г. и их достижения очень скромны, в связи с тем, что в Таджикистане в очень ограниченном количестве добывается природный газ и нефть, являющиеся основным первичным сырьём для переработки на нефтехимических предприятиях.

Как видно из таблицы 3 продукция на нефтеперерабатывающих предприятиях страны производится не стабильно, не наблюдается динамика роста. Выпускаемая продукция не обеспечивает даже 1% годового объёма потребности страны в нефтепродуктах. Вся потребность покрывается за счёт импорта светлых нефтепродуктов из ближних и дальних зарубежных стран.

Предприятиями нефтехимической промышленности в 2016 году из 25124 т. добытой в стране нефти было переработано 20160 тонн (84%). В 2015г на Душанбинскую ТЭЦ было поставлено 3700 тонн мазута, в том числе ЧММ «Шохон» – 2229 т., ЧСП «Хасан и К» – 963 т. и ЧДММ «Нафти Темурмалик» – 509 т.

Вопросы строительства нефтеперерабатывающего завода в свободной экономической зоне «Дангара» были обсуждены в ходе встречи премьер-министра Таджикистана Кохира Расулзода с директором китайской национальной нефтегазовой корпорацией China National Petroleum Corporation (CNPC) Гуо Женсяном. Предприятие будет построено в СЭЗ «Дангара» и по плану его мощность составляет 1,2 млн. тонн нефти год. Согласно прогнозам, это предприятие будет сдано в эксплуатацию в конце 2018 года. Отметим, что в своем намерении построить НПЗ в СЭЗ «Дангара» Китайская компания Dong Utg Hiel Investment and Development Gold и национальная нефтяная компания Китай (CNPC) заявили еще два года назад.

Первоначально компания планирует инвестировать \$45-60 млн. на пуск линии переработки мощностью до 300 тыс. тонн сырой нефти в год.

В связи с тем, что в последние годы предприятия химической и нефтехимической промышленности почти приостановили свою деятельность, в республике увеличился импорт товарной продукции (таб. 4). Только в 2011г в Республики Таджикистан ввезена продукция химической промышленности на \$493,5 млн., пластмассовые изделия на \$50,5 млн. и нефтепродуктов на \$451,3 млн. В 2014 и 2015 годы в республику импортировано нефтепродуктов соответственно на \$393,9 и \$531,7 млн.

Также за эти годы было импортировано в республику жидкого газа соответственно на \$157 и \$179,7 млн.

Для обеспечения нефтепродуктами народного хозяйства Республики Таджикистан в настоящее время продолжается строительство двух предприятий по переработке сырой нефти в районе Шахринав производственной мощностью 100 тыс. тонн (первоначальной мощности 50 тыс. тонн), также продолжается строительство предприятия производственной мощностью 100 тыс. т нефтепродуктов в г. Канибада Согдийской области.

Согласно Постановлению Правительства РТ от 23 августа 2016г., №365 был принят инвестиционной

договор между Правительства РТ и компанией «Хенан Лжун-Янг группа Холдинг» Китайской народной республики о реконструкции и вводе в действие предприятия по производству карбамида и аммиака в городе Сарбанде Хатлонской области, на базе ООТ «Азот», с равными долями – 50% каждой из сторон. Общая сумма инвестиционного проекта составляет \$360 млн. Первый этап реконструкции предприятия с производственной мощностью 120 тыс. тонн искусственного аммиака и 200 тыс. тонн карбамида в год, рассчитанный 1год и 2 месяца. Второй этап предусматривает освоение мощности 300 тыс. тонн аммиака и 500 тыс. тонн карбамида в год, срок ввода этих мощностей 2,5 года. После реконструкции мощность завода предусматривает использование в качестве сырья местный уголь в количестве 450 тыс. тонн в год для получения искусственного газа вместе природного.

Согласно последним геологическим данным в Таджикистане находятся свыше 36 месторождений и проявлений угля, которые представляют все разновидности этого вида твердого ископаемого топлива: от бурого угля до каменного, включая коксующийся уголь и антрацит. Суммарные запасы этих месторождений и проявлений превышают 4,3 млрд. тн. Учитывая это предлагаем реализацию инвестиционного проекта, разработанного российскими специалистами «Создание и эксплуатация топливно-энергетических комплексов глубокой переработки угля в мазут, дизтопливо и другую химическую продукцию мощностью 500 тысяч тонн топлива в год», стоимость проекта 260 млн. Евро.

Что касается предприятий нефтехимической промышленности республики, то они начали свою производственную деятельность только с 2005г. и их достижения очень скромны, в связи с тем, что в Таджикистане в очень ограниченном количестве добываются природный газ и нефть, являющиеся основным первичным сырьем для переработки на нефтехимических предприятиях. Производство продукции из нефтепродуктов приведены в таблице 3:

Таблица 3

Производство продукции из нефтепродуктов на предприятиях отрасли\*

	Ед. изм	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Бензин	т	210,6	208.9	773.,3	455.3	414.3	556.6	398,4	888,9	767,6	628.4	441.8
Дизельное топливо	т	1554	1424	3078	3186	276	3394	2928	3304	3545	3733	2465
Мазут	т	3958	5654	8261	1020	9112	1771	9565	10878	8443	7847	4637
Битум	т	583	1849	2401	43612	2967	4079	3612	2115	3780	3636	2138
Асфальт	т	3416	6457	7361	31257	19336	8257	40993	65850	12315 8	93993	14104 1

\*Промышленность РТ. Стат. сборник, Душанбе 2014 - стр. 75; Стат. сборник, 2016, стр.121

Таблица 4

Импорт в Таджикистан химической продукции по товарным группам (млн. долл.) \*

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего	1330,1	1725,4	2547,2	3272,6	2563,6	2657,0	3206,0	3778,2	4150,7	4297,4	3435,6
Продукция хим. производства	419,9	472,2	507,0	555,2	472,9	544,6	493,5	474,9	443,8	379,3	327,4
Пластмассовые изделия	17,9	2,8	31,3	45,7	36,2	33,8	50,5	57,9	71,3	89,1	82,1
Доля химической продукции во всем импорте (%)	39,9	28,6	21,1	18,4	19,9	21,8	17,0	13,1	10,6	8	9

\*Промышленность РТ, Стат. сборник, 2013, стр.41-43; Стат. сборник, 2016, стр.57

Таблица 5

Экспорт из Таджикистана товаров химической промышленности (млн. долларов)\*

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего экспорт, в том числе:	908,7	1399,0	1468,1	1408,7	1010,3	1194,1	1257,3	1359,4	1161,9	977,3	890,6
Продукция хим. производства	6,7	2,9	4,8	3,2	2,6	3,0	1,3	1,2	1,0	0,7	0,7
Пластмассовые изделия	0,2	0,2	0,0	11,2	0,1	0,2	0,4	0,4	0,3	0,7	0,7
Доля хим. продукции во всем экспорте (%)	0,76	0,22	0,33	1,0	0,27	0,27	0,14	0,12	0,11	0,7	0,6

\*Промышленность РТ, Стат. сборник, 2014, стр. 45 Стат. сборник, 2016, стр. 61

По данным Минсельхоза, в 2015г. в Таджикистан было поставлено 66 тыс. т минеральных удобрений, из которых более 50% составляют азотные удобрения. Импорт минеральных удобрений по состоянию на 1 марта 2013г. составил 18189 т на сумму \$5305 тыс. Из этого объёма 14659 т составляют азотные удобрения, 3341 т – фосфорные удобрения и 182,1 т – другие. Тем временем ежегодно цена импортируемых минеральных удобрений повышается, а потребность страны в них растет. По расчетам специалистов, потребность Таджикистана в минеральных удобрениях ежегодно составляет 545,1 тыс. т, в пестицидах для защиты растений – 166,1 тыс. т, в ГСМ годовая потребность сельского хозяйства составляет 74,2 тыс. т. Поэтому предлагается эти товары освободить от госпошлины. Речь идёт об НДС в 18%, таможенной пошлины в 15% и 0,015% за таможенное оформление. Минсельхоз исходит из того, что освобождение от одного вида налога и двух видов таможенных пошлин даёт возможность снизить цены на розничном рынке минеральных удобрений в Таджикистане и соответственно снизиться себестоимость сельскохозяйственной продукции. Из года в год уменьшается экспортный потенциал Таджикистана, в том числе по товарам химической отрасли.

Анализ показывает, что спад химической отрасли непосредственно связан с уменьшением из года в год объема капиталовложений в отрасль. Так, например, за 2011-2015гг. в химической и нефтехимической промышленности объем капвложений составил 6,6

млн. сомони, или всего лишь 0,06% от всех капитальных вложений в промышленность страны.

Среднегодовая численность промышленно-производственного персонала в химической, нефтехимической промышленности в 2015г. составила 1,1 тыс. человек, что на 9,5 тыс. человек меньше, чем было в 1991г.

Главные причины неудовлетворительной работы предприятий химической и нефтехимической промышленности Таджикистана заключаются в следующем:

- Недостаточное финансирование со стороны государства и частных компаний, отсутствие оборотных средств, особенно природного газа и электроэнергии в межсезонный период;

- Крупные предприятия химической промышленности ОООТ «Таджикхимпром», Совместное Таджикско-Кипрское предприятия «Таджиказот», ГП «Востокредмет», ГУП «Заря Востока» в прошлом относились к союзным министерствам и полностью финансировались отраслевыми министерствами. Сейчас они лишились такой возможности. Для оживления их работы целесообразно принять все меры по созданию совместных предприятий с зарубежными странами, и в первую очередь с Российской Федерацией, с которой ранее имели единый рынок;

- Отсутствия профессиональных руководителей и специалистов отрасли. Необходимо привлекать бывших руководителей предприятий, которые находятся в республике, чтобы они устанавливали связь с

родственными предприятия с последующем созданием совместных предприятий на взаимовыгодных условиях;

- Отсутствие привлекательных отраслевых инвестиционных проектов;

- Для создания совместных предприятий образовывать госкомиссию при Правительстве Республики Таджикистан из компетентных специалистов, отстаивающих интересы страны. Не допускать лиц коррумпированных и стяжателей;

- Создать общественные комиссии при Президенте РТ по подбору, расстановке и воспитанию руководящих кадров, чтобы их рекомендации принимались во внимание при назначении руководителей предприятий из числа опытных знающих специалистов, имеющих большой отраслевой стаж работы в производственной и хозяйственной деятельности;

- Министерству экономического развития и торговли РТ совместно с Министерством промышленности и новых технологий РТ разработать программу по сокращению импорта товаров в республику и организовывать производство товаров химической отрасли в республике, тем самым создать новые рабочие места для населения;

- Ежегодно руководители предприятий должны отчитываться о производственной деятельности подшефным предприятиям. При отрицательном результате работы принять к ним строгие меры, вплоть до увольнения. При назначении руководителей не допускать местничество, родственные отношения, а учесть знания, опыт работы, организаторские способности и умение работать с людьми.

Предприятия химической и нефтехимической промышленности в настоящее время находятся в глубоком кризисе. По итогам 2015 года произведено промышленной продукции на 138 млн. сомони, что составляет всего 5,5% от общей произведенной продукции в республике. По сравнению с 1991 годом было произведено меньше товарной продукции на 553,6 млн. сомони.

В стране должна быть создана атмосфера последовательной ориентации гражданского общества на ускоренное инновационное развитие. Необходимо, чтобы все политические организации и социальные слои общества глубоко осознали, что без широкомасштабной модернизации всех отраслей экономики не представляется возможным успешное решение важнейших проблем социально-экономического развития страны, эффективное соединение национальной экономики с мировой экономикой и нейтрализации пагубных последствий глобализации на развитие таджикского общества.

К числу имеющихся проблем в инновационной сфере, помимо тех, которые упомянуты выше, можно отнести следующие:

- недостаточная вовлеченность научного и научно-технического потенциала в инновационные процессы;

- отсутствие развитой инновационной инфраструктуры: низкие темпы формирования современной системы подготовки кадров в области инновационной деятельности;

- несоответствие реального состояния системы информационно-коммуникационных технологий требованиям, предъявляемым к организации современной информационной системы в сфере инновационной деятельности;

- отсутствие налаженной системы введения в хозяйственный оборот результатов научных исследований и коммерциализации научно-технических работ;

- не разработанность мер по стимулированию создания малых инновационных предприятий и инновационному предпринимательству;

- слабое использование потенциальных возможностей международного сотрудничества для поддержания инновационных процессов в стране.

Реальное положение дел и имеющиеся проблемы в инновационной сфере, стратегические национальные интересы диктуют необходимость разработки и принятия комплексных мер по государственной поддержке и развитию инновационной деятельности в стране.

5-го сентября 2016 года в Яванском районе Хатлонской области в Таджикской химико-металлургической корпорации "Талкокимие" введено в эксплуатацию три предприятия по производству криолита, фтористого алюминия и сульфатной кислоты. Было отмечено, что эти предприятия полностью обеспечивают потребности Таджикского алюминиевого завода криолитом, фтористым алюминием и сульфатной кислотой, на основе переработки местного сырья с годовой мощности 12 тыс. тонн криолита, 18 тыс. тонн фтористого алюминия и 130 тыс. тонн сульфатной кислоты, из произведенной продукции 25% полностью обеспечивают потребности Таджикского алюминиевого завода, остальное будет экспортировать за рубежом.

На строительство и приобретение технологического оборудования и ввода в действия промышленных предприятий "Талкокимие" было затрачено государственных средств на общую сумму 900 млн сомони, в том числе 290 млн сомони инвестиции собственных средств Таджикского алюминиевого завода.

Наряду с этим будет создана Национальная инновационная система, обеспечивающая условия для эффективного применения передовых научно-технических и технологических достижений, повышения конкурентоспособности инновационных технологий и продуктов, рационального использования



природных, сырьевых и инвестиционных ресурсов, достижения экономической, энергетической, продовольственной и экологической безопасности, формирования инновационной экономики, роста благосостояния и повышения качества жизни населения.

Для достижения целей предстоит решить следующие основные задачи:

- стимулирование научно-технической и инновационной активности;
- формирование нормативной правовой базы инновационной деятельности;

- вовлечение научного и научно-технического потенциала страны в инновационные процессы;

- эффективное использование научно-технологических разработок и изобретений;

- введение результатов научных исследований в хозяйственный оборот и коммерциализация результатов научно-технической деятельности;

- создание и развитие инновационной инфраструктуры;

- финансовое обеспечение реализации мероприятий по разработке и реализации инновационных проектов.

## **Литература:**

1. Минерально-сырьевые ресурсы Таджикистана Душанбе, Дониш, 1983.
2. Таджикистан: 15 лет государственной независимости, Душанбе, 2006.
3. Южно-Таджикский территориальный производственный комплекс. Книга III. Душанбе: Дониш, 1977
4. Мухаббатов Х.М. Природно-ресурсный потенциал горных регионов Таджикистана, 1999, стр. 124.
5. Азия Плюс №73 (956) / 25 сентября 2014 г.
6. Газета «Пайки истиклол», издательство Министерства энергетики и промышленности РТ.
7. Б. А. Абдурахимов, Р. В. Охунов. Угольная промышленность Таджикистана: Сырьевая база, состояние и перспективы развития. Душанбе, «Недра» 2011.
8. Хоналиев Н. Промышленность Таджикистана: Современное состояние и перспективы развития. Душанбе, Ирфон 2007.
9. Хоналиев Н. Экономическая история и концепция развития промышленности Таджикистана, Душанбе, Ирфон, 2010.
10. Обзор инновационного развития Таджикистана, ООН, 2015.
11. Таджикистан: 25 лет Государственной независимости. Стат. сборник, Агентство по статистике при Президенте РТ, 2016.

**Паллаев М.**

### **Нерӯи инноватсионии саноати химия ва нафтухимия**

Дар мақола нерӯи инноватсионии саноати химия ва нафтухимия мавриди баррасӣ қарор дода шудааст. Дар он маълумоти таърихӣ аз худ намудани ашъёи хоми саноати химия ва нафтухимия ва ҳолати имрӯзаи он оварда шудааст. Аз рӯи намудҳои асосии ашъёи хоми табиӣ саноати химия ва нафтухимия захираҳои нерӯи мавҷудаи кишвар дар ин ҳода таҳлил карда шуда, масъалаҳои ҷо ба ҷо гузориш корхонаҳои соҳаи химия ва нафтухимия омӯхта мешавад.

**Возеаҳои калидӣ:** захираҳои ашъёи минералӣ, саноати химия ва нафтухимия ва ҷо ба ҷо гузориш онҳо, нерӯи захираҳои кишвар, корҳои таҳқиқи геологӣ.

**Pallaev M.**

### **The innovative potential of the chemical and petrochemical industry**

**Abstract.** The article analyzes the innovation potential in the chemical and petrochemical industry. Conducted historical background to the development of raw material base of chemical and petrochemical industry and its current state. The main types of natural resources of raw materials for the production of chemical and petrochemical industry the analysis of resource potential, accommodation of the enterprises of chemical and petrochemical industry.

**Key words:** mineral resources, the chemical and petrochemical industry and their location, the resource potential of the republic, exploration.

## Экономическая теория и экономические учения

Бабаджанов Р.М.

### **К вопросу о критериях эффективности функционирования региональной экономики**

**Аннотация:** в статье, в контексте реализуемой в Таджикистане концепции Человеческого Развития, формирования и использования Человеческого Капитала рассматривается возможность использования Индекса Человеческого Развития, а также Регионального Индекса Человеческого Развития в качестве критерия эффективности функционирования региональной экономики.

**Ключевые слова:** Человеческое Развитие, Человеческий Капитал, Индекс Человеческого Развития, эффективность, региональная экономика.

Концепция человеческого развития, получившая признание во всем мире, в настоящее время обогащается новым пониманием в контексте устойчивого развития, цели которого были приняты на Генеральной Ассамблее ООН в сентябре 2015.

Основные положения концепции человеческого развития достаточно эффективно реализуются в Республике Таджикистан, что подтверждается тем фактом, что в 2014г. Таджикистан в рейтинге стран мира по Индексу Человеческого Развития (ИЧР) с показателем 0,624 занял 129 место из 189 стран, показывая устойчивую динамику роста после окончания гражданского противостояния.

В своих Ежегодных посланиях и выступлениях Основоположника мира и национального единства - Лидера нации, Президента Республики Таджикистан неоднократно подчеркивал значимость человеческого развития для страны. И Таджикистан является одной из немногих стран мира, где Концепция человеческого развития лежит в основе Стратегий развития страны, в том числе – Стратегии повышения уровня благосостояния населения Таджикистана на 2013-2015 годы; Национальной Стратегии Развития Таджикистана до 2030 года и Программы среднесрочного развития Таджикистана на 2016-2020 годы.

Еще в 2012г. в Послании Основоположника мира и национального единства - Лидера нации, Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 20.04.2012 подчеркивалось: «XXI век является веком развития науки и технологии, и основным условием стабильного экономического развития и повышения уровня и

качества жизни населения страны являются правильное воспитание детей, освоение и внедрение во все сферы жизни научно-технических открытий и современных технологий, формирование здоровой и созидательной силы общества». [1]

И в Послании от 22 декабря 2016г. отмечается: «В последующие 5 лет деятельность Правительства будет направлена на повышение качества развития человеческого потенциала, серьезное внимание будет уделено вопросам науки, образования, здравоохранения, культуры, окружающей среды и занятости, в результате осуществления этих мер Таджикистан будет иметь высокий уровень человеческого развития». [2]

Эффективность реализации предыдущих Стратегий развития страны наглядно проявляется в показателях темпов экономического роста и социального положения населения республики, как в целом по стране, так и в разрезе ее отдельных регионов.

Тем не менее, для формирования эффективного механизма управления человеческим развитием необходима достаточно объективная и полная информационная база. К наиболее важным потенциальным источникам данных для этого можно отнести официальные данные переписей населения и жилищного фонда, опросы домохозяйств и административные источники. К другим источникам можно отнести неофициальные данные национального и международного уровня, а также данные двусторонних, региональных и многосторонних агентств по развитию.

Оценка человеческого развития и расчет Индексов Человеческого Развития делаются на ос-

нове минимального набора базовых показателей, регулярно рассчитываемых по сопоставимой методике для экономически развитых и развивающихся стран. Каждый из базовых показателей количественно представляет один из ключевых элементов человеческого развития или аспектов расширения человеческого выбора. Несмотря на возможность периодического пересмотра этих показателей (ввиду поиска более обоснованных и/или точных), ввода новых, изменения процедуры их расчета и т.д., сама совокупность элементов человеческого развития остается неизменной.

И в этом контексте использование ИЧР может быть улучшено путем его разукрупнения. Общий индекс страны может скрывать тот факт, что различные группы людей внутри страны могут иметь различные уровни человеческого развития, будь то различие обусловлено регионом, полом или типом местности (городская или сельская).

Дезагрегация национального ИЧР на региональном уровне позволяет глубже понять и активнее решать существующие проблемы человеческого развития непосредственно в регионах.

В настоящее время в большинстве стран мира, в том числе и в Таджикистане, все большее внимание уделяется дезагрегированным на национальном уровне исследованиям, региональному анализу. Можно в общем виде сформулировать две основные предпосылки для развития систем регионального анализа.

Во-первых, разработка региональных оценок осуществляется в связи с необходимостью проведения межрегионального анализа, потребителем результатов которого являются в основном центральные власти. Чаще всего данные такого анализа используют для выработки экономической политики Правительства, в том числе различных программ межрегионального экономического выравнивания, что особенно важно для стран со значительными территориальными различиями, различиями в уровне экономического развития и в структуре производства, а иногда и в институциональной структуре.

В странах с относительно небольшими различиями – как территориальными, так и в показателях экономического развития – существует объективная потребность в оценке вклада отдельных территорий в национальную экономику, причем эта потребность может быть вызвана

также и неэкономическими (например, политическими) причинами. Кроме того, отсутствие существенных межрегиональных различий в настоящее время вовсе не означает, что эти различия не возникнут в будущем. Таким образом, измерение территориальной (региональной) составляющей социально-экономических процессов необходимо для любой страны, экономическая территория которой разделена на регионы. При этом состав показателей регионального анализа должен быть ориентирован на адекватное отражение территориальной структуры национальной экономики, а степень их детализации определяется набором задач, стоящих перед правительством страны.

Во-вторых, региональный анализ необходим для обеспечения принятия решений в области регионального развития. В этом случае система региональных оценок играет роль, аналогичную роли системы национального анализа, т.е. выполняет функции инструмента макроэкономического анализа на региональном уровне, причем основным заказчиком ее разработки становятся региональные органы государственного управления. В любой современной экономике существует потребность в региональных оценках и первого, и второго рода.

Стратегия Таджикистана на современном этапе развития – обеспечить инновационный разворот аграрно-промышленной экономики страны. Это сможет обеспечить повышение конкурентоспособности и безопасности страны в глобальной и мировой экономиках.

В развивающейся экономике Таджикистана высока доля государственного сектора экономики, а значит и государственных служащих, и работников государственных предприятий и организаций, для которых при действующей единой тарифной сетке основным мотивом служащих является минимизация трудовых усилий, а не максимизация производимого продукта. Однако не следует уменьшать важность государственного сектора в инновационном развитии экономики страны. Во-первых, важно отметить социальную функцию крупных предприятий, как положительный фактор. Социальная защищенность работников государственных предприятий и организаций как элемент формы человеческого капитала является, безусловно, затратной для крупных предприятий. В связи с этим в 1990-е гг. большая часть государственных предприятий

и организаций уменьшила свои издержки на финансирование социальной сферы. Одновременно эффективные коммерческие фирмы и организации стремились формировать, развивать т.н. «социалку» для своих наёмных работников. Таким образом коммерческий частный сектор создавал более благоприятные условия для роста человеческого капитала, совершенствования человеческих ресурсов и потенциала, обеспечивая инновационный разворот отечественной экономики.

Малый и средний бизнесы в экономике страны развиваются неэффективно. Эти субъекты отечественного рынка в принципе являются наиболее гибкими и более производительными по сравнению со сложно организованными крупными иерархическими образованиями. Для повышения эффективности их функционирования требуются институциональная, образовательная и финансовая поддержки.

На данном этапе формирующейся рыночной экономики недостаточно развиты сектор высоких технологий, а также отрасли, использующие инновационные высокие технологии V и VI технологического уклада. От них зависит производительность труда и в целом эффективность производства. Анализ показывает ограниченность необходимой взаимосвязи власти и бизнеса; государственно-частного партнёрства; науки и бизнеса; бизнеса и образования. Всё это приводит к диспропорции интересов названных хозяйствующих субъектов в строительстве инновационной экономики, сопровождается несоответствием спроса и предложения, а зачастую просто дефицитом на рынке образовательных услуг инновационных товаров.

Несовершенство рынка труда, как следствие указанных препятствий, приводит к относительной избыточности со стороны предложения рабочей силы, понижению заработной платы, не стимулирующей рост производительности труда и достижение роста и высокого качества человеческого капитала, характерных для экономически развитых экономик.

Одной из главных проблем для роста человеческого капитала в Таджикистане и расширения его инновационного сектора остается коррупция. В списке стран Индекса восприятия коррупции 2015г., составленном компанией «Transparency International», Таджикистан с 26 баллами занимает 136 место.

В результате высочайшей коррупции большая часть денежных вложений (инвестиций) в человеческий капитал используется малоэффективно, иногда расходуется не по назначению, просто расхищается.

Исследование показало, что отдача от вложений в науку малоэффективна. Республика Таджикистан вкладывает существенную долю ВВП на исследования и разработки, т.е. НИОКР. В таблице 2 показаны расходы государственного бюджета Республики Таджикистан на образование. Правительство Таджикистана из года в год увеличивает объемы финансирования отечественной науки. Если в 2014г. для развития отечественной науки было выделено порядка 362 млн. сомони, то к 2020г. этот объем достигнет – 600 млн. сомони. [3]

Однако большая часть этих финансовых средств из расходной части государственного бюджета идёт не на НИОКР, а на содержание самих государственных исследовательских учреждений, слабо связанных как с системой подготовки кадров, так и с инновационным предпринимательством. Коммерческие фирмы и организации вкладывают также очень мало финансовых средств в науку, образование, в НИОКР. Частный сектор удовлетворяет экстенсивный экономический рост, базирующийся на аграрно-промышленной экономике страны, на расширении традиционного рынка, импорте товаров. Доля фирм и организаций Республики Таджикистан, стремящихся заниматься инновациями, составляет всего лишь 10%. Это в разы ниже, чем в странах ЕС.

В соответствии со статьёй 41 Конституции Республики Таджикистан каждый гражданин страны имеет право на образование. Общее основное образование обязательно для всех граждан Республики Таджикистан. Государство гарантирует общее основное обязательное бесплатное образование в государственных учебных заведениях. Каждый гражданин Республики Таджикистан, в рамках, определенных Основным Законом – Конституцией, может получить бесплатное общее среднее, начальное профессиональное, среднее профессиональное и высшее профессиональное образование в государственных учебных заведениях. [4]

Таблица 1

Расходы государственного бюджета Республики Таджикистан на образование [5]

	2010	2011	2012	2013	2014
Расходы государственного бюджета на образование, млн. сомони	990,0	1443,1	1540,6	2111,6	2313,2
в % к валовому внутреннему продукту (ВВП)	4,0	4,8	4,3	5,2	5,1
в % к расходам государственного бюджета	14,7	16,9	16,9	18,2	17,5

Анализ процессов научно-технического развития, называемых в настоящее время инновационным развитием, в Республике Таджикистан показывает, что человеческий капитал становится важнейшим фактором развития и роста аграрно-индустриальной экономики и её инновационного разворота. Если прирост ВВП не вкладывать в развитие человека, в повышение качества его жизни, в образование и здравоохранение, то невозможно будет расширять производство, переходить к инновационной экономике и экономике знаний. На нынешнем этапе самостоятельные оценки ИЧР по отдельным странам, в том числе по Республике Таджикистан, по усовершенствованной методологии почти невозможны ввиду ограниченности национальных статистических отчетностей. Например, исчисление показателя средней продолжительности обучения по сопоставимой методике весьма затруднено, в первую очередь ввиду того, что национальные системы образования предусматривают различную длительность обучения на сходных ступенях.

Дезагрегация национального ИЧР на региональном уровне позволяет глубже понять и активнее решать существующие проблемы человеческого развития непосредственно в регионах.

Расчеты ИРЧП на региональном уровне по усовершенствованной методике сопряжены с проблемами доступности и достоверности данных. Прежде всего, имеются проблемы с достоверностью показателя Валового регионального дохода (ВРД). [6; с.79-101]

В Республике Таджикистан ИЧР в региональном разрезе был в первые рассчитан в 2009 году на базе данных 2006-2007гг. В последующем апробированная методология была продолжена при расчете ИЧР по укрупненным регионам республики вплоть до 2013 года.

В расчете по итогам 2012 года сделаны следующие допущения:

- Ожидаемая продолжительность жизни в разрезе регионов республики принята на уровне

2011 года (региональная статистика пока не позволяла получить более поздние данные);

- Уровень Грамотности взрослого населения и Охват образованием приняты по данным Обследования уровня жизни 2007 года (последнее к 2012 году полномасштабное исследование);

- Вместо показателя дохода на душу населения по паритету покупательной способности (ДПС) был рассчитан располагаемый доход на душу населения (ДДН), скорректированный на объем субвенций, получаемых регионами из республиканского бюджета.

Для каждого из частных индексов установлены фиксированные минимальные и максимальные значения:

- Продолжительность предстоящей жизни при рождении 20 и 83,4 лет (исходя из параметров по Глобальному отчету);

- Грамотность взрослого населения: 0% и 100%;

- Совокупная доля учащихся среди детей и молодежи: 0% и 100%;

- Реальный ВРП на душу населения: 281 и 75611 долл. (исходя из параметров по Глобальному отчету) – (см.Таблицу 2). [7; с.93]

Расчеты регионального ИЧР позволяют выделить факторы, которые вносят основной вклад в позитивную динамику человеческого развития областей и районов страны. Данные расчета по традиционной методике на уровне 5-ти административно-территориальных единиц – г. Душанбе (столица), 2 области (Согдийская и Хатлонская), Горно-Бадахшанская автономная область и группа городов и районов республиканского подчинения, показали, что Душанбе пока сохраняет лидирующее положение со значением индекса – 0,704 (2012г.).

При этом за период 2006-2012гг. ИЧР в ГБАО вырос на 10,9%, Хатлонской области – 10,7%, Согдийской области – 10,4%, в Душанбе рост составил 7,6%, по РРП – только 4,1%.

В целом, практика расчета ИЧР и анализ его результатов показывают, что только сочетание

двух тенденций – стимулирование экономического роста в регионах и позитивные социальные изменения в условиях и образе жизни населения – обеспечивает устойчивый и динамичный рост ИЧР. Формирование устойчивого ро-

ста человеческого потенциала на перспективу предполагает определение приоритетов развития и разработку эффективных механизмов региональной политики для различных областей и районов страны.

Таблица 2

Итоговые расчетные оценки ИЧР в разрезе регионов республики в 2012г.

Душанбе	0,704
Согдийская область	0,633
Хатлонская область	0,626
ГБАО	0,634
РРП	0,614

**Литературы:**

1. *Послание Основоположника мира и национального единства - Лидера нации, Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 20.04.2012, Душанбе.*
2. *Послание Основоположника мира и национального единства - Лидера нации, Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 22.12.2016, Душанбе.*
3. [www.toptj.com/m/news/2015/08/19/ne-kreativnyy-tadzhikistan](http://www.toptj.com/m/news/2015/08/19/ne-kreativnyy-tadzhikistan)
4. *Конституция Республики Таджикистан*
5. <http://www.worldbank.org/ru/country/tajikistan/publication/tajikistan-programmatic-public-expenditure-review>
6. *Человеческое Развитие. Учебник/под ред. Р.М. Бабаджанова. – Душанбе: «Фарзин», 2014, с.79-101.*
7. *Расчитано Ф. Муминовой и Л. Саидмуродовым – см. Человеческое Развитие. Учебник/под ред. Р.М.Бабаджанова. – Душанбе: «Фарзин», 2014, с.93.*

**Бобоҷонов Р.М.**

**Дар масъалаи меъёрбандии самаранокии фаъолияти иқтисодиёти минтақаҳои**

**Шарҳи мухтасар:** дар мақола масъалаҳои таъкил намудан ва истифодабарии Сармояи Инсонӣ, баҳодихӯши имконияти истифодабарии Шохиси Руидаи Инсонӣ ва ҳамчунин Шохиси Минтақаҳои Руидаи Инсонӣ ҳамчун меъёри самарбахшиши амалкарди иқтисодиёти минтақаҳои аз нигоҳи консепсияи татбиқ гардидаи Руидаи инсонӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон мавриди баррасӣ қарор дода мешавад.

**Важӯҳои калидӣ:** Руидаи инсонӣ, Сармояи инсонӣ, Шохиси Руидаи инсонӣ, самаранокӣ, иқтисодиёти минтақаҳои.

**Babajanov R.M.**

**On the question of criteria for the efficiency of the functioning of the regional economy**

**Abstract:** in the article, in the context of the concept of Human Development implemented in Tajikistan, the formation and use of Human Capital, the possibility of using the Human Development Index as well as the Regional Human Development Index as a criterion for the effectiveness of the functioning of the regional economy is considered.

**Keywords:** Human Development, Human Capital, Human Development Index, efficiency, regional economy.

**Бабаджанов Рустам Мирзоевич** – к.э.н., доцент, ведущий научный сотрудник Института экономики и демографии Академии Наук Республики Таджикистан, 734020. Республика Таджикистан, г. Душанбе, ул. Айни 14, тел.: (+992 37) 221-67-50. Электронная почта: barumi@mail.ru

**Мировая экономика и международное сотрудничество**

УДК: 314.74

Бабаев А.А.

**Проблемы управления миграционными процессами и факторы, способствующие региональной интеграции**

*Аннотация.* В данной статье автором раскрываются современные проблемы трудовой миграции, принявшие за последние десятилетия глобальный характер, и с которыми в настоящий период времени сталкивается Республика Таджикистан. Учитывая создавшиеся социально-экономические проблемы и ухудшающееся положение трудящихся мигрантов, Таджикистану важно решить вопрос вхождения в ЕАЭС.

**Ключевые слова:** глобализация, трудовая миграция, трудящийся мигрант, миграционная политика, ЕАЭС, уполномоченный орган.

В XXI веке миграция стала глобальным процессом, охватившим практически все страны и континенты всего мира, а также сферы гражданского общества. По данным Организации Объединенных Наций, в 60-х годах прошлого века в мире насчитывалось 65 млн. мигрантов. До 2010 года численность мигрантов в мире возросла до 214 млн. человек, и по прогнозам экспертов ООН, учитывая происходящие политические, экономические, экологические и демографические проблемы во многих странах ближнего и дальнего зарубежья, до 2050 года численность мигрантов в мировом сообществе увеличится до 405 млн. человек [1], и это является подтверждением глобализации миграционных процессов на планете Земля.

Миграция населения берет свое начало с момента появления человечества и будет вечно его сопровождать, ибо этот процесс неизбежен и, если этим процессом цивилизованно управлять, то миграция может принести блага как отправляющим, так и принимающим государствам. Многие ученые и практики в области миграции могут подсказать законодателям и политикам правильное решение вопросов в этой сфере и предостеречь их от возможных ошибок и заблуждений, которые порой очень дорого обходятся мигрантам и членам их семей.

В последнее время реально оценивающие миграционную ситуацию ученые и практики приходят к мнению, что миграция может быть более созидательной в плане экономического и социального развития общества, а также силой, привлекающей приток динамичных работников для развития экономик государств и обогащения

культуры. Особые ощутимые выгоды миграция приносит странам со стареющим населением и экономическими трудностями. Приезжие мигранты иногда обладают такими навыками, которые считаются редкостью в принимающих странах. Среди мигрантов могут быть не только высококвалифицированные специалисты с высшим образованием, к примеру врачи, инженеры, учителя, научные работники и т.д., но и сельскохозяйственные, строительные и рабочие других специальностей, не требующих высокой квалификации, которые одновременно имеют спрос в различных сферах экономики принимающего мигрантов государства.

Наряду с этим, однако, в процессе миграции существуют и отрицательные последствия, каковыми являются торговля людьми, тайное пересечение границ и ввоз людей в страну, незаконная миграция, проблемы безопасности и общественного порядка, проявления ксенофобии и расизма. Такого рода и другие потенциальные негативные проявления могут затмить и перечеркнуть многие положительные стороны миграции, что само собой считалось бы субъективной оценкой столь важной сферы межгосударственного сотрудничества.

Учитывая преобладающие положительные факторы миграции, которые оказывают все возрастающее влияние на общество, главная задача заключается в определении того, каким образом государствам необходимо управлять миграцией, чтобы максимально увеличить его положительный эффект и свести к минимуму ее негативные последствия. Здесь целесообразно отметить, что для осуществления государственного управле-

ния миграцией, необходимо обозначить ряд мер для эффективного решения проблем миграции на национальном, региональном и глобальном уровнях. Сюда входят политика, законодательство и административное регулирование миграцией, которые могут способствовать ее лучшей управляемости. [2] Единственное, чему необходимо придерживаться отправляющим и принимающим государствам, так это понимание и признание актуальности происходящих миграционных процессов в целях реализации государственной миграционной политики и решения проблем мигрантов. Некоторые государства, и в большей степени страны-доноры мигрантов, стыдятся своего положения и не уделяют должного внимания существующим проблемам в области миграции, не оспаривая злободневные вопросы перед государствами приема относительно защиты прав и интересов мигрантов, тем самым ухудшая и без того тяжелое положение последних.

Как правило, такие государства не имеют четкого представления и не отдают себе отчет о всей серьезности происходящих глобальных миграционных процессов, в связи с чем не придерживаются последовательности в определении целей миграционной политики и систематического подхода по реализации задач в области миграции. Работа в направлении систематизированного подхода к управлению миграцией начинается на национальном уровне. Без рационализации внутри государства невозможно достичь значительных успехов на межгосударственном уровне.

В пассивных странах-донорах миграции часто бывает так, что вопросами миграции занимаются некомпетентные органы при сравнительно неудовлетворительном подборе кадров с низкой квалификацией. В таких случаях проводится достаточно слабая и неэффективная межведомственная координация, которая не может отвечать реалиям государственной миграционной политики и подрывает авторитет страны на международной арене. Поэтому, таким государствам очень важно пересмотреть свой взгляд и подход к политике миграции на основании положительного опыта многих стран, добившихся определенных успехов в области миграции и использовавших ее в целях развития общества.

Поскольку миграция носит международный характер, изолированная разработка националь-

ных программ и стратегий в области миграции не могут позволить добиться положительных результатов в этой сфере. В этой связи, обязательным условием для эффективного управления международной миграцией является налаживание и развитие межгосударственного сотрудничества. Подтверждением данного вопроса может свидетельствовать растущее число региональных консультаций по проблемам миграции, которые проводятся во всех уголках мира. Основу механизмов сотрудничества и межгосударственного взаимодействия составляют обмен информацией по интересующим направлениям, обсуждение вопросов и выработка совместной стратегии по развитию цивилизованной миграции при осуществлении единого подхода, а в некоторых случаях – согласованной межгосударственной политики в области миграции.

Именно в пользу цивилизованного подхода к решению проблем миграции и улучшения сотрудничества между отправляющими и принимающими мигрантов странами, высказывают свою точку зрения многие зарубежные и местные ученые и практики, каковыми являются Т. Ачакосо, Н. Баруа, Г.С. Витковская, В.А. Ионцев, С.И. Исламов, Р.У. Ульмасов, З.С. Султанов, Р.М. Бабаджанов, А.А. Бабаев, М.Ш. Махмадбеков и другие.

Вступая в XXI век, все большее число правительств осознает тот факт, что односторонний подход к миграции создает определенные проблемы. По большей части миграция, если ею должным образом управлять, может приносить положительные результаты как отдельным людям, так и обществу в целом. Однако, миграцией невозможно управлять изолированно – ею, как и другими аспектами глобализации, легче управлять в условиях сотрудничества между странами.

После распада бывшего СССР многие из его республик пережили внутригосударственные распри, которые привели к бурным миграционным потокам, подтолкнувшим руководителей новых образовавшихся государств к сотрудничеству. Одним из первых шагов по укреплению межгосударственного сотрудничества и попыток упорядочения миграционных процессов на пространстве СНГ, было подписание Соглашения о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов главами государств-участников СНГ



15 апреля 1994 года. Далее, на уровне СНГ и в других форматах подписывалось множество документов о сотрудничестве в разных областях народного хозяйства, в том числе и в сфере миграции.

Республика Таджикистан, по оценкам международных экспертов, считается страной с развивающейся экономикой, которая за последние годы испытывает серьезные социально-экономические проблемы, связанные со слабо развитой сферой промышленности и инфраструктуры села, отсутствием достаточного количества рабочих мест с достойной заработной платой, высоким ростом безработицы и увеличением численности малоимущих слоев населения, а также находящейся за рубежом миллионной армии внешних трудящихся мигрантов с проблемами их социально-правовой защиты, и ряд других актуальных вопросов, которые не позволяют Таджикистану оставаться в стороне, и страна будет вовлечена в миграционный процесс со всеми вытекающими отсюда последствиями еще не одно десятилетие.

Поэтому вопросы сотрудничества и государственного управления миграционными процессами являются наиболее важными для Таджикистана, учитывая ежегодно возрастающие миграционные потоки граждан как внутри страны, так и за рубежом. В этом плане повышается роль государственного управления миграционными процессами и Республика Таджикистан за последние два десятилетия подготовила достаточно емкую нормативно-правовую базу, где были приняты Законы РТ: «О миграции», «О беженцах», «О правовом положении иностранных

граждан в РТ», «О лицензировании отдельных видов деятельности», Концепция миграционной политики РТ, Концепция трудовой миграции граждан РТ за границу, Программы внешней трудовой миграции граждан РТ на период 2003-2005 гг. и 2006-2010 гг., Национальная стратегия трудовой миграции граждан РТ за границу на период 2011-2015 гг., Концепция привлечения зарубежных соотечественников в качестве партнеров развития Отечества и ее План мероприятий на 2015-2020 гг., а также ряд других законодательных актов, регулирующих вопросы миграции.

Республика Таджикистан одна из первых среди стран СНГ разработала механизм по учету выезда и въезда трудящихся мигрантов посредством внедрения миграционных карточек, которые выдаются гражданам перед выездом из страны и после прибытия на родину. Так, в период 2003-2013 гг. наблюдается общая тенденция ежегодного роста внешней трудовой миграции граждан Республики Таджикистан. Однако, за период 2014-2016 гг. наблюдается тенденция спада выезда трудящихся мигрантов в Россию, причинами которого являются экономические санкции США и Западных стран по отношению к России, снижение темпов производства и курса российского рубля, а также существенное изменение российского законодательства в области миграции, в результате чего по состоянию на 2016 год более 300000 граждан Таджикистана были внесены в список «запретников», из-за чего лишены права въезда на территорию России сроком от 3 до 5 лет, а некоторая категория граждан и до 10 лет.

**Таблица 1**

**Данные внешней трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за период 2003-2016 гг. [3,4,5]**

Период (годы)	Количество выехавших трудящихся мигрантов (тыс. чел.)	В том числе женщины в %% от общей численности
2003	347556	18914 (5,4%)
2004	420622	19753 (4,2%)
2005	412123	23452 (5,6%)
2006	609316	30034 (4,9%)
2007	573953	36725 (6,3%)
2008	646298	41369 (6,4%)
2009	677414	48365 (7,1%)
2010	736446	62278 (8,5%)
2011	750391	86733 (11,5%)
2012	744360	87015 (11,6%)
2013	799698	100875 (13,8%)
2014	670806	106416 (15,8%)
2015	552596	64667 (11,7%)
2016	517308	81851 (15,6%)

Таким образом, на рынке труда Таджикистана сложилась ситуация, характеризующаяся увеличением количества возвращающихся трудящихся мигрантов в страну. Наряду с продолжающимся стабильным ростом предложения рабочей силы в связи с высоким уровнем рождаемости и соответствующим приростом населения, а также отсутствием адекватного предложения рабочих мест, такая ситуация приводит к повышению напряженности на внутреннем рынке труда страны. [6]

Международная практика показывает, что денежные переводы трудящихся мигрантов являются одним из важных факторов, стабилизирующих социально-экономическую, а также политическую ситуацию в стране-доноре мигрантов.

Денежные переводы определенно являются важным каналом социально-экономической стабильности Таджикистана. Ежегодно из Таджикистана за рубеж в поисках трудоустройства выезжают сотни тысяч трудящихся мигрантов и все они имеют надежду на то, что государство проявит заботу о них и обеспечит социально-правовую защиту на территории страны трудоустройства. Ни одна сфера народного хозяйства Республики Таджикистан не имеет возможность поддерживать государство и общество в финансовом плане, как сфера трудовой миграции. Только за последнее десятилетие сумма денеж-

ных переводов трудящихся мигрантов составила \$27 млрд. 022 млн., что подтверждает неопределимый вклад мигрантов в благополучии общества, и особую значимость участия этой сферы деятельности в социально-экономическом развитии Таджикистана.

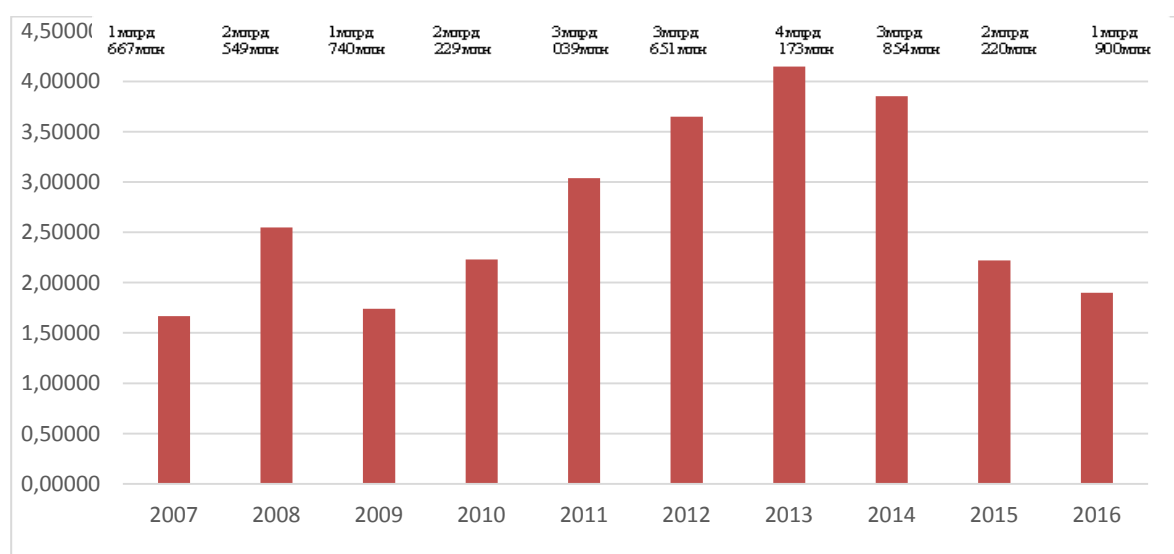
Республика Таджикистан в целях развития межгосударственного сотрудничества и упорядочения миграционных процессов в регионе СНГ, подписала ряд Межправительственных Соглашений в области миграции с государствами, являющимися в настоящее время членами ЕАЭС, а именно: с Кыргызской Республикой в 1998 году, с Российской Федерацией в 2004 году, с Республикой Казахстан в 2005 году, с Республикой Беларусь в 2012 году.

Учитывая, что более 90% трудящихся мигрантов Таджикистана ежегодно выезжают на заработки в Россию, к 2013 году были подготовлены 5 проектов Межправительственных Соглашений с Российской Федерацией:

- О сотрудничестве в области миграции;
- О реадмиссии;
- О правовом статусе представительства миграционных служб сторон на территории друг друга;
- Об организованном наборе;
- О сотрудничестве в области социального обеспечения (пенсионного страхования).

Диаграмма 1

Денежные переводы физических лиц в РТ за период 2007-2016 гг.[7]<sup>1</sup>



<sup>1</sup> В общем объеме переводов из вне – большая доля переводов трудовых мигрантов, но методика расчета этого показателя до сих пор не отработана.

К сожалению, по истечению вот уже 4-х лет, ни одно перечисленное проектное Соглашение с Россией не было подписано, и этот факт подтверждает пассивность продвижения вопросов по подписанию столь важных документов для улучшения положения таджикостанских мигрантов со стороны уполномоченного государственного органа в лице Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан. Трудящиеся мигранты Таджикистана ежедневно испытывают множество проблем на территории России и нуждаются в государственной социально-правовой поддержке. В этой связи, соответствующим министерствам и ведомствам Таджикистана необходимо проводить более эффективную работу относительно защиты прав и интересов трудящихся мигрантов, которые ежедневно сталкиваются с множеством проблем.

Республике Таджикистан, учитывая меняющуюся миграционную политику во многих государствах мира и изменчивость характера миграции населения, необходимо постоянно совершенствовать национальное законодательство, чтобы оно отвечало современным требованиям с использованием механизмов для реализации задач. В этой связи, можно отметить, что еще в 2010 году по поручению Правительства Республики Таджикистан была создана межведомственная рабочая группа по разработке двух законопроектов – «О трудовой миграции» и «О частных агентствах занятости». Придавая особое значение проблемам трудовой миграции, при непосредственной координации Правительства страны, названные законопроекты были подготовлены в 2013 году с учетом всех процедур межведомственного согласования. Однако, как и выше названные проекты Соглашений с Российской Федерацией, судьба этих законопроектов четвертый год не решена. И это несмотря на то, что относительно принятия проекта Закона «О трудовой миграции» было особое поручение Президента Республики Таджикистан в его Послании 2015 года, а ранее оно было указано в Плане мероприятий по решению проблем в области трудовой миграции от 3 мая 2013 года, утвержденного Президентом страны.

О том, что Правительство Республики Таджикистан рассматривает вопросы трудовой миграции как одну из актуальных сфер своей деятельности, подтверждает факт принятия в

период 2003-2015 годов среднесрочных Программ и Стратегий внешней трудовой миграции граждан Республики Таджикистан, которые имели соответствующий план мероприятий по реализации выше указанных документов. Такой инициативный подход создавал возможности налаживания межведомственной координации и улучшения сотрудничества между органами государственной власти и другими социальными партнерами по оперативному решению проблем миграции.

Однако, после 2015 года уполномоченный государственный орган Таджикистана по вопросам миграции отошел от своей последовательности и не стал разрабатывать среднесрочный программно-стратегический документ, который на должном уровне и далее бы обеспечивал координацию деятельности соответствующих министерств и ведомств страны по решению проблем трудовой миграции. Такая позиция однозначно ухудшит миграционную ситуацию в стране и намного усугубит положение мигрантов, что может привести к нежелательным в обществе последствиям.

За последние годы некоторые чиновники из числа руководящего состава министерств и ведомств Таджикистана считают неактуальными вопросы трудовой миграции, и что этой проблеме не нужно уделять серьезного внимания. Продвигая такую позицию, они навязывают свою ошибочную точку зрения о том, что признавая проблемы трудовой миграции актуальными для Таджикистана, мы понижаем имидж государства перед мировым сообществом. Такие «неадекватные выводы» могут предлагать только далекие от практики, науки и миграционной политики люди, которые находясь сегодня на ответственных государственных руководящих должностях, не понимая сути вопроса, наносят колоссальный вред и ущерб в жизнедеятельность трудящихся мигрантов и членов их семей. А ведь эту категорию граждан представляют сотни тысяч человек, ежедневно ожидающих от своего государства действенной поддержки и понимания.

Проблемы трудовой миграции Таджикистана, как и других государств, прекрасно известны всему миру и это не считается зазорным. Ибо молодая страна имеет избытки трудовых ресурсов в виде человеческого капитала и рассматривает известную концепцию «спроса» и «пред-

ложений» с учетом условий внутреннего и внешнего рынка труда, придавая при этом особое внимание подготовке квалифицированных и конкурентоспособных рабочих кадров. Поэтому ошибочный и непрофессиональный подход к принятию решений в области миграции может серьезнейшим образом навредить политике государства в сфере миграции, и вследствие чего потерять доверие мигрантов и гражданского общества.

В плане сопоставления деятельности миграционных органов можно привести в пример более активную и продуктивную работу предыдущей Миграционной службы при Правительстве Республики Таджикистан, которая имела право законодательной инициативы и постоянно вносила проблемные вопросы трудовой миграции на рассмотрение Правительства страны. За период 2011-2013гг. при непосредственной поддержке Правительства и Президента Республики Таджикистан были подписаны 3 Межправительственных соглашения, а именно – Соглашение между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Беларусь в области трудовой миграции, Соглашение между Правительством РТ и Правительством РФ об освобождении граждан РТ от постановления на учет на территории РФ в течение 15 дней, Соглашение между Правительством РТ и Правительством РФ об осуществлении трудовой деятельности гражданами сторон на территории друг друга сроком до 3-х лет.

С ноября месяца 2013 года уполномоченным государственным органом страны по вопросам миграции является Министерство труда, миграции и занятости населения РТ, и за прошедшие 4 года, как было ранее отмечено, не подписано ни одного Межправительственного соглашения. Данное министерство перегружено другими также важными сферами деятельности, каковыми считаются проведение гибкой политики в области труда и трудовых отношений, рынка труда и занятости населения, профессионального образования граждан из числа молодежи, безработных и трудящихся мигрантов, и рядом других сложных вопросов. Поэтому, вышеназванное министерство физически не может охватить решение всех проблем в сфере миграции, и они порою остаются на втором плане, что усугубляет положение мигрантов.

В конце февраля месяца 2017 года состоялся официальный визит Президента Российской Федерации В.В. Путина в город Душанбе, подававший большие надежды для граждан Республики Таджикистан и прежде всего трудящихся мигрантов. Стороны подписали лишь Соглашение между Министерством труда, миграции и занятости населения РТ и Министерством труда и социальной защиты РФ о сотрудничестве в области труда и занятости населения. На встрече руководителей двух государств, по инициативе Основоположника мира и национального единства - Лидера нации, Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона, был поднят вопрос амнистии трудящихся мигрантов Таджикистана, которые неосознанно нарушили режим пребывания на территории России и были включены в банк данных «запретников» с последующей депортацией и выдворением за незначительные правонарушения. Президент Российской Федерации В.В. Путин одобрил предложение таджикской стороны, на основании которого в период март-апрель месяцы 2017 года в России была проведена миграционная амнистия для граждан Таджикистана и 106 тысяч наших граждан были амнистированы.

Проанализировав миграционную ситуацию в Республике Таджикистан с учетом происходящих перемен в государствах ближнего и дальнего зарубежья, нельзя отрицать факт глобализации миграционных процессов. Таджикистан после приобретения государственной независимости, вот уже более двадцати пяти лет занимается проблемами трудовой миграции, и рассматривая тенденцию роста количества безработных граждан в стране, можно сделать вывод, что вопросы трудовой миграции будут сопровождать наше общество еще как минимум 30-40 лет и эта сфера десятилетиями останется актуальной и одновременно проблемной для Таджикистана. В этой связи очень важно уже сейчас принять кардинальные меры относительно самостоятельности миграционного органа, укрепив службу профессиональными кадрами в области миграции населения.

Настоящая Миграционная служба входит в систему Министерства труда, миграции и занятости населения РТ и не имеет права законодательной инициативы, в связи с чем все идеи и начинания остаются без должного внимания, что отрицательно влияет на весь процесс и про-

дуктивность работы коллектива. Поэтому считается целесообразным выделить Миграционную службу из состава названного министерства, придав ей статус самостоятельного министерства или комитета по миграции и диаспорам. Решение этого вопроса однозначно выправит миграционную ситуацию, и даст возможность предупреждения негативных последствий и рисков в области миграции населения.

Также важным фактором считается развитие сотрудничества со странами региона и, прежде всего, государствами Центральной Азии и Россией, с которыми мы имеем многовековую историю, состоящую в основном из светлых страниц. Такое определение никоим образом не сможет отрицательно повлиять на диверсификацию миграционных потоков, а лишь даст возможность изучения и вхождения в новые рынки труда.

Одной из наиболее эффективных форм сближения государств и улучшения ситуации в социально-экономической сфере является интеграция в евразийское пространство. Наиболее важным этот вопрос можно отнести к положению трудящихся мигрантов на территории государств – членов ЕАЭС, и прежде всего Российской Федерации. Опыт вхождения Кыргызской Республики в ЕАЭС показывает, что пребывание трудящихся мигрантов этой страны на территории России и их социально-правовая защита приняли совершенно иной характер, и ситуация с мигрантами намного улучшилась.

Трудящиеся мигранты из Кыргызстана свободно и без патентов трудоустраиваются в различные сектора экономики России, не тратя при этом больших средств, как это вынуждены делать мигранты из Таджикистана. За последние годы численность мигрантов из Кыргызстана в России, по сравнению с Таджикистаном, ежегодно увеличивается, и они занимают наиболее престижные рабочие места с повышенной заработной платой. В этой связи денежные переводы трудящихся мигрантов Кыргызстана также ежегодно увеличиваются, что положительно воздействует на финансовое состояние семей мигрантов и дает им возможность вкладывать средства в развитие малого и среднего бизнеса.

Учитывая ежедневные проблемы, с которыми сталкиваются трудящиеся мигранты Таджикистана, можно перечислить некоторые предпочтения для мигрантов государств – членов

ЕАЭС, каковыми являются: свобода движения на территории этих государств, увеличение взаимных потоков трудящихся, повышение уровня социальной защищенности, снижение уровня нелегальной трудовой миграции, освобождение от обязательного приобретения патентов или разрешений на работу, а также от сертификата на знание русского языка, истории и основ законодательства России, и ряд других льгот.

Здесь же можно отметить, что за последний год у работающих граждан государств – членов ЕАЭС увеличилась номинальная заработная плата в следующем порядке: у граждан России – на 1,7%, у граждан Армении – на 7,3%, у граждан Казахстана – на 13,6%, у граждан Кыргызстана – на 9,8%, у граждан Беларуси – на 7,7%. Такие показатели обнадеживают существующую деятельность нового союза, обнадеживает и тот факт, что более 40 стран ближнего и дальнего зарубежья уже подали заявки для вступления в ЕАЭС. К великому сожалению Таджикистан, который никак не определится со вступлением в ЕАЭС, не может похвастаться увеличением за последний год заработной платы трудящимся своего государства. Наоборот, в прошлом году из-за финансовых проблем, многие бюджетные и внебюджетные организации снизили уровень заработной платы своих сотрудников, невзирая на стремительно растущую инфляцию в Таджикистане и ухудшающее социально-экономическое положение граждан страны.

Перед Республикой Таджикистан стоит выбор – войти или нет в ЕАЭС, и во всех слоях общества есть разные мнения по данному вопросу. Но хотелось бы отметить, что государства-члены ЕАЭС являются наиболее близкими во всех отношениях странами по отношению к Таджикистану, и одновременно являются соседними государствами, которых связывает многовековая история, культура, дружба народов, сложившиеся торгово-экономические связи, практически схожий менталитет, и другие неопровержимые аргументы. Возможно, начало деятельности любого союза государств сопровождается некоторыми неурядицами и неотработанными механизмами, в связи с чем не приходится ждать сиюминутной выгоды и больших финансовых потоков. Этот процесс может быть краткосрочным или среднесрочным, но лучше преодолевать трудности вместе с друзьями-

соседями, чем в одиночку. Во всяком случае Таджикистану нужно определяться со своим выбором, и было бы разумным шагом спросить у граждан страны о целесообразности вхождения в ЕАЭС, заблаговременно предоставив через СМИ реальное заключение комиссии о всех плюсах и минусах, которые отразятся на социально-экономическом развитии государства.

В заключении хотелось бы отметить некоторые основные факторы, способствующие развитию евразийской интеграции и вступления Республики Таджикистан в ЕАЭС.

1. Исторически сложившаяся социокультурная близость населения и государств бывшего СССР, отсутствие серьезных проблем у выходцев этих стран в адаптации к языковой и социальной среде.

2. Безвизовый режим и упрощенный порядок въезда на территорию друг друга, правовая основа регулирования миграционных процессов в регионе и институциональные механизмы меж-

государственного сотрудничества в области миграции.

3. Большая емкость рынка труда иностранной рабочей силы в ряде отраслей экономики Российской Федерации из-за естественной убыли собственного трудоспособного населения.

4. Сложная социально-экономическая обстановка в ряде стран бывшего СССР и единые цели экономического развития, решение демографических проблем и занятости населения, упорядочение миграционных процессов и обеспечение социально-правовой защиты трудящихся мигрантов и членов их семей.

Однозначно, с другими государствами дальнего зарубежья у Таджикистана нет такой давней истории взаимодействия и сотрудничества, что могло бы гарантировать устойчивое развитие страны и благополучие народа. Исходя из этого, важно придерживаться открытого профессионального диалога со своими коллегами, учитывая интересы государства и жителей Таджикистана.

**Литература:**

1. Бабаев А.А., Джуразода Т. Возвращение трудящихся мигрантов – граждан Республики Таджикистан: проблемы и новые вызовы. Душанбе, 2016. – С.41.
2. Мировой опыт миграционной политики: ретроспектива и новейшие тенденции. Международная организация по миграции, Москва – Алматы, 2004. – С.11.
3. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. Демографический ежегодник, 2010.
4. Отчеты Миграционной службы Республики Таджикистан, 2003-2004, 2011-2016гг.
5. Бобоев А.А. Муҳоҷирати аҳоли дар Ҷумҳурии Тоҷикистон, Матбааи ҳисоби хоҷагии Вазорати меҳнат ва ҳифзи иҷтимоии аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон, Душанбе, 2006.
6. Теоретические основы и практика становления рынка труда в условиях переходной экономики (методологические и институциональные подходы): коллективная монография. – Душанбе: «Торус», 2013. – С.7-15.
7. Газета «ASIA-PLUS» /№17(1201) /02.03.2017.

**Бабаев А.А.**

**Проблемаҳои идоракунии равандҳои муҳоҷират ва омилҳои, ки ба интегратсияи минтақаи мусоидат менамояд**

**Аннотатсия.** Дар мақолаи мазкур аз ҷониби муаллиф дуивориҳои ҳозираи муҳоҷирати меҳнатӣ ошкор карда мешаванд, ки онҳо таъини даҳсолаҳои охир характери глобалӣ гирифта, бо он айни замон Ҷумҳурии Тоҷикистон дучор гардидааст. Мушкилиҳои баамаломадаи иҷтимоиву иқтисодӣ ва вазъияти бадшудаистодаи муҳоҷирони меҳнатиро ба инобат гирифта, Тоҷикистонро зарур аст, ки масъалаи дохил шуданро ба Иттиҳоди иқтисодии Авруосиё (ЕАЭС) ҳаллу фасл намояд.

**Калидвожаҳо:** глобализатсия, муҳоҷирати меҳнатӣ, муҳоҷири меҳнатӣ, сиёсати муҳоҷират, Иттиҳоди иқтисодии Авруосиё (ЕАЭС), мақомоти ваколатдор.

**Babaev A.A.**

**Problems of managing migration processes and factors contributing to regional integration**

**Annotation.** In this article, the author reveals the current problems of labor migration, which have taken on a global character over the past decades and which the Republic of Tajikistan is currently facing. Taking into account the social and economic problems and the worsening situation of migrant workers, it is important for Tajikistan to resolve the issue of entering the Eurasian Economic Union (EEU).

**Key words:** globalization, labor migration, working migrant, migration policy, EEU, authorized body.

**Наши авторы:**

<b>Султанов З.С.</b>	– д.э.н., профессор Российско-Таджикского (славянского) Университета
<b>Хабибов С.Х.</b>	- д.э.н., профессор Таджикского Государственного Университета Коммерции
<b>Джамshedов М.Дж.</b>	- к.э.н., доцент Таджикского Государственного Университета Коммерции
<b>Хабибова С.С.</b>	- старший преподаватель Таджикского Государственного Университета Коммерции
<b>Кодиров Ш.</b>	- к.э.н., в.н.с. отдела «Демография» ИЭД АН Республики Таджикистан
<b>Мухаббатов Х.М.</b>	– д. географ.н., профессор, зав. отделом географии АН Республики Таджикистан
<b>Сангинзода Э.Н.</b>	– к.э.н., Первый заместитель министра труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан
<b>Бабаджанов Р.М.</b>	– к.э.н., доцент, в.н.с., заведующий сектором «Человеческое развитие» ИЭД АН Республики Таджикистан
<b>Шаропов Н.</b>	- к.э.н., в.н.с. ИЭД АН Республики Таджикистан
<b>Шаропов Р.Н.</b>	- специалист Службы государственного страхового надзора Республики Таджикистан
<b>Арифов Х.О.</b>	– к.геолого-минералог.н., с.н.с. Института водных проблем, гидроэнергетики и экологии АН Республики Таджикистана
<b>Саибназарова С.</b>	- к.э.н., с.н.с., в.н.с. отдела отраслей реальной экономики ИЭД АН Республики Таджикистан
<b>Гулямова Г.Х.</b>	- с.н.с. сектора «Человеческое развитие» ИЭД АН Республики Таджикистан
<b>Бабаев А.А.</b>	– к.э.н., заведующий сектором «Миграция населения» ИЭД АН Республики Таджикистан

**К сведению авторов**

В научном издании «Экономика Таджикистана» Института экономики и демографии Академии наук Республики Таджикистан публикуются научные статьи по актуальным проблемам современной экономики Таджикистана, социально-демографического развития и развития мировой экономической системы в целом. Публикуемые научные материалы отражают результаты научно-исследовательской работы Института экономики и демографии Академии наук Республики Таджикистан и других профильных организаций.

Редакционная коллегия научного издания обращает внимание авторов, которые направляют свои статьи в редколлегию, на необходимость строго соблюдать следующие правила;

Размер статьи не должен превышать 10 стр. компьютерного текста, включая текст, таблицы, библиографию, рисунки и тексты резюме на таджикском, русском и английском языках.

Статья должна быть подготовлена в Microsoft Word офис, при этом одновременно с распечаткой статьи в 2-х экземплярах сдаются также соответствующие файлы (для каждой статьи на отдельном диске или дискете). Рукопись должна быть отпечатана на компьютере в шрифте Times New Roman и Times New Roman Tj через 1,5 интервала (размер шрифта - кегль 14), на белой бумаге формата А4 (297x210 мм). Текст должен занимать 28-30 строк, 60-64 знака в строке, слева должно быть оставлено поле не менее 25 мм. Все листы рукописи должны быть пронумерованы.

Рисунки, графика и фотографии в текст рукописи не вставляются, а прилагаются отдельно и должны быть выполнены на белой бумаге в виде компьютерной распечатки на лазерном принтере размером не менее 5x6 см и не более 15x18 см. Принимаются к публикации только черно-белые иллюстрации. Повторение одних и тех же данных в тексте, таблицах и рисунках не допускается.

Таблицы нумеруются в порядке упоминания их в тексте арабскими цифрами. Название таблицы должно следовать строкой ниже после ее номера.

В верхнем правом углу первой страницы рукописи указывается раздел науки, в котором будет помещена статья, строкой ниже в левом углу страницы указывается УДК, затем в центре следующей строки - инициалы и фамилия автора (ов), под ними - заглавие статьи. Между заголовком и текстом печатается название учреждения (ий), в котором выполнена представленная статья. Затем приводится резюме на русском языке. После резюме отдельной строкой перечисляются ключевые слова К статье прилагаются резюме на таджикском и английском языках, ключевые слова на английском языке и электронный адрес для корреспонденции. К рукописи должны быть приложены электронные адреса, номера телефонов, фамилия, имя, отчество и ученые степени автора (ов).

Сокращения слов, названий не допускается.

Формулы и символы должны быть напечатаны на компьютере. Следует избегать громоздких обозначений.

Ссылки на цитируемую литературу даются в квадратных скобках, например: [1], [1,3-5]. Список литературы приводится общим списком (под заголовком «Литература») в порядке упоминания в тексте и оформляются следующим образом:

Ссылки на неопубликованные работы не допускаются.

Рукописи, представленные в редколлегию, должны иметь направление учреждения, экспертное заключение о возможности опубликования. При выполнении работы в нескольких учреждениях представляются экспертные заключения из каждого учреждения. К статье должна быть приложена заверенная рецензия специалиста.

Редколлегия оставляет за собой право производить сокращения и редакционные изменения рукописей. Рекомендовать статьи к депонированию. В случае возвращения автору рукописи для доработки датой представления считается день получения редколлегией окончательного текста Рукописи, не отвечающие настоящим правилам, редколлегией не принимаются.

При отклонении статьи редакцией автору возвращается один экземпляр рукописи, и редакция оставляет за собой право не вести дискуссии по мотивам ее отклонения.

Текст присылаемой рукописи является окончательным, должен быть тщательно подготовлен, выверен, без исправлений и подписан автором (ами). Коллективная статья должна иметь подписи всех авторов.



Технический редактор и компьютерная верстка: З. А. Шералиев

Адрес редакции: 734024, г. Душанбе, ул. Айни 44

Индекс журнала в каталоге агентства «Таджик Печать»: 77634

Подписку можно осуществить непосредственно в редакции.

Тел.: (3772) 221-67-50, 93-504-85-89

Факс: (3772) 221-67-50.

E-mail: [ied@mail.tj](mailto:ied@mail.tj)

Точка зрения авторов статей может не отражать позицию Института экономики и демографии АН РТ и не совпадать с мнением Редакционной коллегии журнала. Перепечатка материалов из журнала «Экономика Таджикистана» может осуществляться только по согласованию с Редакционной коллегией и с обязательной ссылкой на журнал.

Отпечатано в типографии ООО «Саховатсоз»

Подписано в печать 25.03.2017 г. Бумага офсетная.

Формат 70x108/16. Печать офсетная.

Усл.печ. л.8,1;

Тираж 300. Цена свободная